

Centro UC Estudios Internacionales

**Renegociación del North
American Free Trade Agreement
(NAFTA)**
Agosto 2017

Renegociación del North American Free Trade Agreement (NAFTA)

I. Puntos fundamentales de la negociación del NAFTA

Antecedentes:

- **Enero 1999:** tratado entra en vigor. 23 años de relación multilateral entre Estados Unidos, Canadá y México.
- **Mayo 2017:** tras constantes advertencias de Donald Trump se determina un período de 90 días para desarrollar una propuesta y posteriormente reunirse con Canadá y México. Ideas generales/objetivos:
 - Modernizar o actualizar el pacto.
 - Incluir disposiciones sobre comercio digital, derechos de propiedad intelectual y estándares laborales y ambientales, entre otros, que abarcan más de 20 áreas.
 - Mejores condiciones para los trabajadores estadounidenses, agricultores, ganaderos y empresas.

Calendario negociaciones:

- **20 de enero 2017:** Donald Trump ordena renegociar el NAFTA para corregir el déficit comercial de Estados Unidos con sus socios norteamericanos. En caso de que México o Canadá se negaran, amenazó con retirar al país del tratado internacional. Establece 90 días para redactar los objetivos de EEUU en la renegociación.
- **18 de mayo 2017:** El gobierno de Trump envió la carta de renegociación del NAFTA al Congreso. El Acuerdo se puede empezar a renegociar luego de 90 días desde la notificación al Congreso.
- **Junio:** Canadá anuncia consulta pública sobre el NAFTA.
- **27 al 29 de junio 2017:** En Washington, se realizaron audiencias públicas organizadas por la Oficina del Representante de Comercio de los Estados Unidos (USTR, por sus siglas en inglés) para conocer las ideas de los stakeholders respecto al Acuerdo.
- **17 de Julio 2017:** Se presentó el resumen de los Objetivos de la Renegociación del NAFTA realizado por la Oficina del Representante de Comercio de los Estados Unidos.
- **16 al 20 de Agosto 2017:** Se llevará a cabo la primera ronda de negociaciones del NAFTA en Washington
- **Septiembre 2017 2017:** Segunda ronda de negociaciones en México.
- **1 de julio 2018 2017:** Elección presidencial en México.
- **6 de noviembre 2018:** Elección en Estados Unidos. Se renueva Casa de los Representantes y un tercio del Senado, además de las gobernaciones.

Claves:

Concretamente, Estados Unidos busca principalmente:

- Mejorar la balanza comercial de EEUU y reducir los déficits comerciales con los países del NAFTA.
- Mejorar las oportunidades para que Estados Unidos pueda exportar sus bienes textiles y agrícolas.
- Eliminar las barreras no arancelarias a las exportaciones agrícolas.
- Fortalecer las normas de origen que aseguren que los beneficios del NAFTA se destinen a productos fabricados en Norte América.
- Agregar un capítulo sobre economía digital.
- Promover la protección adecuada y efectiva de los derechos de protección intelectual.
- Eliminar los subsidios injustos y las prácticas realizadas por empresas estatales que distorsionan el mercado.

II. Impacto internacional de la tendencia proteccionista de EEUU y la renegociación del NAFTA

Escenarios generales post NAFTA e impacto en el comercio:

Las principales industrias afectadas serán:

- **Agricultura**, ya que las exportaciones desde México a Estados Unidos se han triplicado desde el comienzo del NAFTA. También tendrá efecto en Canadá, puesto que es el principal importador de productos agrícolas de Estados Unidos.
- **Automotriz**, que ha creado miles de trabajos en México. Al restringir el comercio automotriz aumentarán los costos para los fabricantes en Estados Unidos, lo que haría al sector menos competitivo y con menores retornos de inversión.
- **Textiles y vestuario**, debido a las cadena de suministro generadas durante los años del Acuerdo, que han permitido que Estados Unidos exporte los textiles a México y luego este país los transforma en vestuario que es exportado a Estados Unidos y Canadá.

Medidas proteccionistas efectivas implementadas en la administración Trump:

De acuerdo al informe “Will Awe Trump Rules” de Global Trade Alert, durante la administración de Trump, Estados Unidos se ha vuelto un país más proteccionista respecto sus pares del G20. Desde enero de 2017 a junio de 2017, ha impuesto 26% más de medidas proteccionistas al resto de los países del G20 en relación al mismo periodo del año 2016, mientras que las políticas liberalizadoras han disminuido 49%. Por otra parte, el resto de los países del G20 han impuesto un 29% menos de políticas que afectan a Estados Unidos que el año 2016.

Principales Medidas impuestas por Estados Unidos a los países del G20:

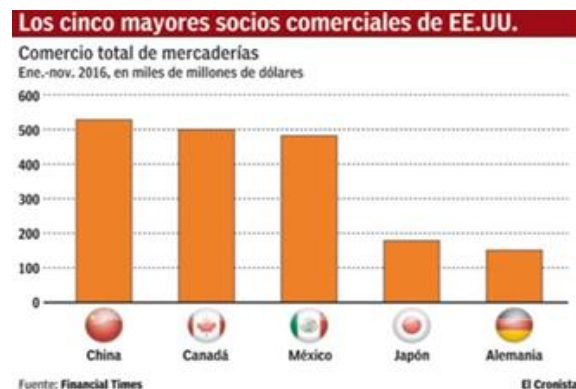
Medida	Cantidad
Aranceles de importación	12
Subvención financiera	7

En general existe un rechazo internacional al proteccionismo instaurado por Trump tras asumir la presidencia de Estados Unidos desde donde ha implementado efectiva y categóricamente muchas de las medidas de resguardo al comercio interno y la soberanía nacional que hace pocos meses parecían sólo promesas de campaña.

La fulminante retirada de Estados Unidos del Acuerdo de Asociación Transpacífico (TPP), así como del Acuerdo de París (dentro de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático), junto con su prematuro anuncio en enero de 2017 sobre la necesidad e intención de renegociar el NAFTA, considerado por Trump como el *“el peor acuerdo comercial que, tal vez, jamás se haya firmado en ningún otro lugar”*, han sido las principales señales de la seriedad de las iniciativas proclamadas por el mandatario en materia comercial, específicamente en cuanto a sus relaciones comerciales internacionales.

La comunidad internacional se ha visto tensionada por las radicales medidas adoptadas por Trump lo que podría poner en riesgo el sistema multilateral, fomentando guerras comerciales y que la tendencia proteccionista se expanda a nivel mundial, cambiando las reglas del juego.

Trump busca principalmente reducir el déficit comercial y recuperar el empleo en la manufactura. Entre sus declaraciones, es recurrente escuchar frases como *“no vamos a permitir nunca más que otros países rompan las reglas, roben nuestros empleos y purguen nuestra riqueza”*. Esto ha provocado un creciente auto aislamiento de Estados Unidos.



Una primera aproximación al impacto que tendrían las medidas que, en ese entonces, buscaba implementar Trump, se pudo observar en la Asamblea de Primavera del Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial (BM) en abril de 2017, cuando Trump llevaba poco más de 100 días en el poder. En ella, la agenda política y comercial de Trump, así como el proteccionismo, fueron temas centrales junto con el temor que las propuestas de Trump (que aún no se transformaban todas en medidas concretas) finalmente revirtieran los avances en materia de libre comercio e integración internacional.

Recientemente, una nueva instancia de debate sobre la preocupación internacional de la actitud estadounidense a casi 7 meses de la administración Trump, tuvo lugar el pasado 7 y 8 de agosto donde se realizó la Cumbre del G20, bloque conformado por Alemania, Canadá, Estados Unidos, Francia Italia, Japón, Reino Unido, Rusia, Arabia Saudita, Argentina, Australia, Brasil, China, Corea del Sur, India, Indonesia, México, Sudáfrica, Turquía y la Unión Europea en Hamburgo. En ella se trataron situaciones que comprometen directamente a los Estados y sus políticas de Gobierno.

Esta versión estuvo marcada por fuertes manifestaciones y violencia en las calles, y cargada de tensión en torno a los dos temas principales: medio ambiente (cambio climático) y comercio, encontrando Estados Unidos una fuerte y generalizada resistencia. Esto se vio representado en la ratificación del Acuerdo de París por los otros 19 miembros del G20, salvo Estados Unidos, y por el

consenso general que el proteccionismo de EEUU rompe con el *status quo* del libre comercio, por lo que el bloque enfatiza en su “*compromiso de luchar contra el proteccionismo*” e incluye por primera vez también una referencia a “*instrumentos legítimos de defensa comercial*”.

Este creciente auto aislamiento de EEUU, como consecuencia del proteccionismo, lo va alejando del liderazgo en el multilateralismo y las relaciones comerciales, lo que proporciona un espacio para la entrada de otros mercados tales como China, Japón e India que están justamente buscando la modernización y apertura de sus economías para tener una mayor participación en el comercio internacional. Particularmente China, en los últimos meses, se ha mostrado como un país promotor del libre comercio y la globalización a través de la búsqueda de tratados que le den prominencia a nivel mundial.

Relaciones EEUU-México-Canadá y proyecciones sobre la continuidad del NAFTA:

La relación entre México, Estados Unidos está marcada por décadas de cooperación ostentando una de las relaciones de integración económica más importantes del mundo. Sin embargo, en el transcurso de último año, esa relación se ha visto debilitada, especialmente entre EEUU y México, principalmente por la propuesta de Trump de la construcción de un muro en la frontera y la pertinencia, a su juicio, que debe realizarse con financiamiento mexicano.

Cifras del comercio entre EEUU y México



- Diariamente cruzan la frontera (ver Anexo 1):
 - 1.000 millones de dólares
 - 300.000 vehículos
 - 70.000 camiones de carga
- Datos comerciales:
 - El 73% de las exportaciones de México van a Estados Unidos
 - El 16% de las exportaciones de Estados Unidos van a México
 - 5 millones de empleos directos están relacionados con las exportaciones.
 - 15.797,5 millones de dólares es la inversión estadounidense en México en 2015 (52% de la inversión extranjera que recibió México en 2015 fue de EEUU).
 - 23.683,8 millones de dólares suman las remesas enviadas a México desde EEUU en 2015.
- Datos de infraestructura:
 - Existen 54 puertos fronterizos por donde cruzan personas y mercancías.
 - 3.142 km mide la frontera entre ambos países.

- Datos población:
 - Un 11% de la población de EEUU es mexicana (33.7 millones de personas).
 - 83 millones de personas viven en los Estados fronterizos de ambos países.

La reciente tensión que han generado los términos de renegociación del NAFTA, ha sembrado un manto de dudas sobre la continuidad del tratado.

Por su parte, EEUU y Canadá representan el 80% de las exportaciones mexicanas (73% con EEUU), mientras que los estadounidenses envían tan sólo el 16%. En cuanto a la relación entre EEUU y Canadá, es una de las más importantes a nivel mundial: el 74% de las exportaciones canadienses son a Estados Unidos y en 2015 el comercio entre ambos fue de 31.000 millones de dólares en 2015, por lo que no sorprendería que junto con la disolución del tratado existiera un nuevo acuerdo comercial entre Canadá y Estados Unidos, excluyendo a México.

En este escenario, México se ha visto obligado a desarrollar reformas estructurales que busquen mitigar una eventual salida del tratado y así evitar la profundización del estancamiento del crecimiento, la productividad y problemas como la corrupción, los salarios y su competitividad a nivel internacional.

México tiene 45 acuerdos de libre comercio siendo el país con más tratados de este tipo en el mundo. El gobierno mexicano ha manifestado que prepara tratados bilaterales con Brasil, Argentina, Australia y Nueva Zelanda, Singapur y Malasia.

La necesidad de revisar y actualizar el NAFTA es compartida por todos los países miembros, así como por la opinión internacional. No obstante los países miembros tienen distintas posiciones con respecto a la renegociación. Mientras EEUU busca mejorar sus condiciones internas, Canadá y México apuestan por una modernización del tratado comercial con el fin de adaptarlo a la nueva realidad económica, que contemple temas relevantes en la actualidad y que beneficie a los tres países miembros:

Visión del gobierno estadounidense: *"El NAFTA ha sido relativamente exitoso para los estadounidenses en varios sectores, incluyendo la agricultura, los servicios de inversión y la energía", "sin embargo, otros sectores como la manufactura - particularmente con respecto a México - han quedado rezagados". "Si las renegociaciones resultan en un acuerdo más justo para los trabajadores estadounidenses, entonces tiene sentido hacer una transición a un NAFTA modernizado".*

Visión del gobierno mexicano: *"Esperamos un proceso constructivo para incrementar nuestra cooperación e integración económica a fin de mejorar nuestra competitividad regional". "Debemos preservar el libre comercio entre Canadá, Estados Unidos y México", no obstante, "el país no va a firmar un mal acuerdo". México "puede dejar el NAFTA si los nuevos términos no son favorables para la nación". "Se revisarán los balances comerciales, mientras nos enfocamos en cómo mejorarlos a través de la expansión del comercio y no a través de la reducción del mismo. Lo que es positivo es que no se reintroducirán cuotas o tarifas dentro de este proceso".*

Visión del gobierno canadiense: "El NAFTA tiene un historial de creación de empleo en ambos lados de la frontera". "Estamos en una coyuntura importante que nos ofrece la oportunidad de determinar cómo podemos alinear mejor el TLCAN con las nuevas realidades e integrar enfoques progresistas, libres y justos para el comercio y la inversión".

No obstante, los tres países han mencionado que los intereses nacionales están primero.

III. Negociaciones del Nafta y su impacto en el comercio mexicano:

Principales Socios Comerciales de México

1. Estados Unidos: 24,874 millones de dólares
2. Canadá: 1,844 millones de dólares
3. Unión Europea: 1,521 millones de dólares
4. Japón: 1,054 millones de dólares
5. Centroamérica: 1,004 millones de dólares
6. Alianza del Pacífico: 430 millones de dólares

Fuente: Gobierno de México, año 2017

Industrias exportadoras de México

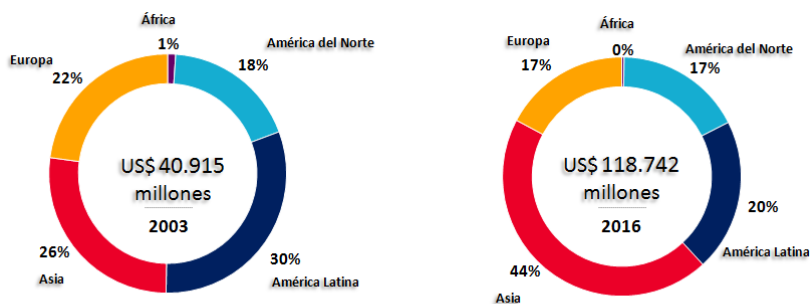
- En el caso de existir mayores restricciones del NAFTA, la **industria automotriz** se vería fuertemente afectada, ya que es la principal generadora de ingresos para la economía mexicana por las ventas al exterior (ingresos por divisas), por un monto de US\$113.316 millones. Esta industria corresponde al 31, 9% del total de exportaciones no petroleras y específicamente con Estados Unidos equivale al 27,26% del total.
- De acuerdo a cifras del Banco de México, durante el 2016 el envío de remesas a México, por parte de trabajadores mexicanos residentes en USA, alcanzó la cifra de US\$26.970 millones, lo que significó un aumento de un 8,8%. El aumento del envío de remesas tiene su origen en la incertidumbre causada por la administración Trump respecto a esta materia (por ejemplo, elevar los impuestos a las remesas enviadas a través de canales formales, que en la actualidad alcanzan el 1%). **La importancia del envío de remesas desde USA a México es tal para los ingresos de la economía mexicana, que incluso superan en un 44% los ingresos por las ventas al exterior de productos petroleros.**
- **El endurecimiento de las políticas migratorias de parte del Presidente Trump, podrían dificultar la posibilidad que mexicanos trabajen en Estados Unidos, lo que afectaría directamente las remesas que se envían desde ese país y que representan una fuente de ingreso muy relevante para la economía mexicana.**
- La dependencia comercial de México con USA es de más de un 80%, seguida muy abajo por Canadá con alrededor de un 3% **La reconversión de las empresas mexicanas sería muy lenta, debido a la alta integración de la industria mexicana con la norteamericana.** Muchas empresas son mexicanas son re-exportadoras, de decir, fabrican una parte de un producto (automóvil, por ejemplo) para luego ser exportado a USA. Si se trataran de empresas

exportadoras de commodities, la relocalización en nuevos mercados sería más fácil, pero en este caso hablamos de cadenas de producción entre ambos países íntimamente integradas.

- Sin duda, el hecho que la fabricación o producción mexicana sea reemplazada por industrias y trabajadores americanos, tendría un impacto significativo en el empleo y en los salarios mexicanos. Estaríamos en presencia, por lo tanto, en un impacto en el corto plazo en las personas.
- En caso de elevar los impuestos a los envíos de las remesas, se prevé que aumente el envío por medio de canales informales.
- Tres estados son los que aportan el 50% de las remesas a México, estos son: California con US\$7.998 millones, equivalente al 31% del total. Seguido de Texas con US\$3.770 millones e Illinois con US\$1.311 millones.

IV. Impactos para Chile

- En vista a que los objetivos de las renegociaciones de Estado Unidos en el NAFTA es la reducción de los déficit comerciales para mejorar la balanza comercial del país. En el caso de Chile, este argumento no se podría aplicar, puesto que Estados Unidos tiene un **superávit comercial** respecto de Chile de 1.061 millones de dólares (Fuente: Banco Central)
- No obstante, la renegociación puede servir de antecedente de futuras renegociaciones de otras TLCs, como el de Chile. Temas como propiedad intelectual, solución de controversias y comercio digital deben ser mirados con atención.
- La mayor amenaza proteccionista hace necesario para Chile seguir profundizando sus relaciones comerciales con el Asia-Pacífico. Como se observa en información de Direcon, el mercado en esa región ha venido aumentando la última década (de un 26% a un 44% en los últimos 13 años).



Fuente: Direcon

- Por lo anterior, resultan fundamentales las negociaciones de profundización del TLC con China que está llevando nuestro país, para mejorar preferencias arancelarias de productos, remover algunas barreras no arancelarias, comercio digital y servicios.

• ANEXO 1

La relación de México y Estados Unidos en cifras

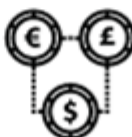
Al día cruzan la frontera:



15.797,5 MDD
Inversión estadounidense

Poco más de la mitad de la inversión extranjera que recibió México en 2015 fue de EEUU

52% del total



Remesas enviadas a México desde EEUU
23.683,8 MDD

Fuentes: Secretaría de Economía, Secretaría de Relaciones Exteriores y Pew Hispanic Center