



INSEGURIDAD EN EL MUNDO: IMPLICANCIAS PARA EL DESARROLLO DE LOS PAÍSES Y LA INTEGRACIÓN DE AMÉRICA LATINA



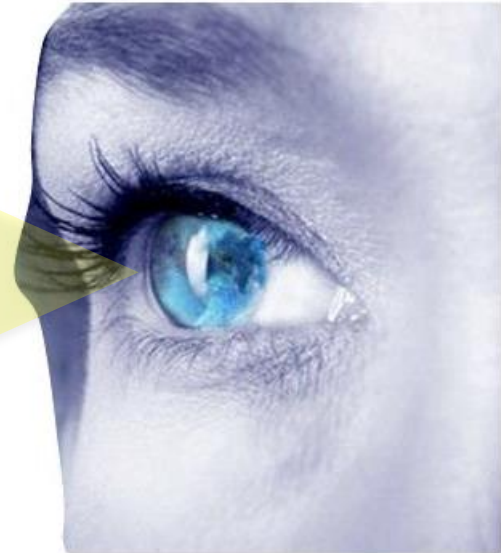
Nuevas Amenazas en América Latina y Chile: Evaluación y desafíos que se presentan para el ámbito de la Defensa

GDB. John E. Griffiths Spielman.

TEMARIO

- A. Introducción.
- B. Procesos de “Consolidación de Estado” en América Latina.
- C. Situación de seguridad y nociones de Seguridad y Defensa en América Latina.
- D. Papeles y desafíos para la Defensa en Chile.
- E. Consideraciones Finales.

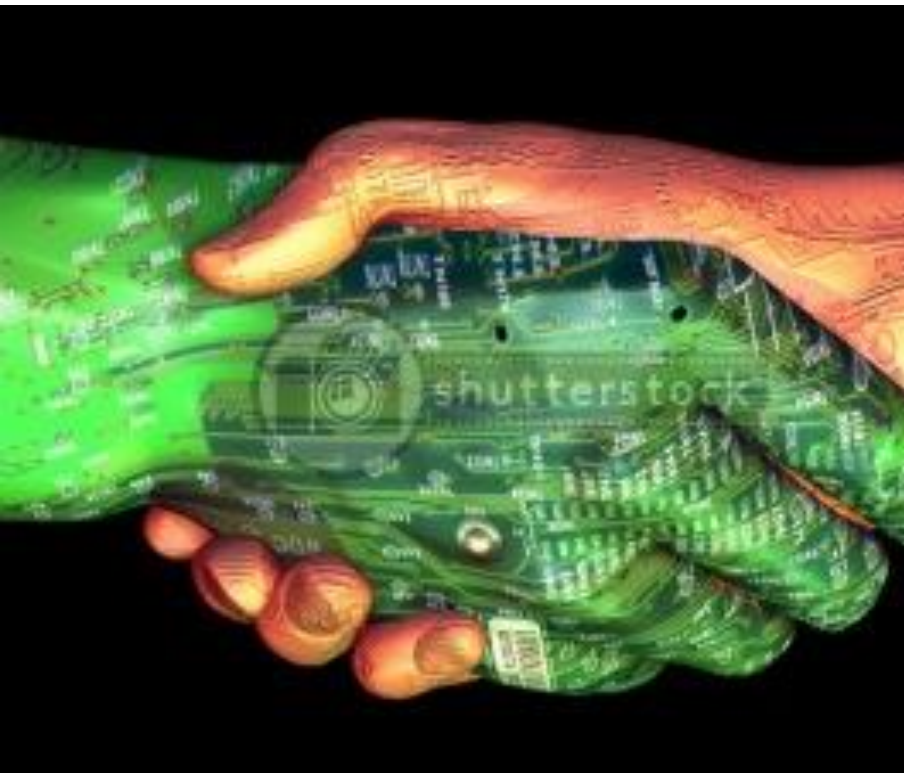
A. INTRODUCCIÓN



"En el actual escenario internacional, la seguridad colectiva es difícil de aplicar en función de actores muy difusos, dispersos, asimétricos y transnacionales"

H. Kissinger, Génova, 10 SEP 2010.

Vivimos en un mundo interconectado e interdependiente



La lejanía geográfica de los fenómenos o amenazas ya no es necesariamente un factor que prevenga los efectos de dichas amenazas sobre la seguridad de un Estado.

ESCENARIO DE SEGURIDAD INTERNACIONAL Y DE AMÉRICA LATINA



EL ÉNFASIS HA ESTADO DADO EN EL CONTEXTO, QUE HA AFECTADO AL ESTADO-NACIÓN DESDE SU CREACIÓN EN 1648, PAZ DE WESTFALIA.

Junto a la relevancia del contexto internacional surge la necesidad de focalizar nuestra atención en “el Estado”, como “objeto de estudio” y como principal forma de organización política.



Es el Estado con sus propias capacidades, el que esta sufriendo el impacto de las nuevas fuerzas desatadas por la globalización

B. Procesos de “Consolidación de Estado” en América Latina.



Instituciones Democráticas



Institucionalidad - Estructura



Amplio consenso social



Seguridad- Desarrollo- Bienestar

B. Procesos de “Consolidación de Estado” en América Latina.

Institucionalidad

Gobernabilidad

Transparencia

Estado de Derecho



Equilibrio de Poderes

Rendición de Cuentas

Soberanía Efectiva

Unidad y Cohesión Nacional

INDICADORES GOBERNABILIDAD

- VOICE AND ACCOUNTABILITY.
- VOZ Y RENDICION DE CUENTAS
- POLITICAL STABILITY AND ABSENCE OF VIOLENCE.
- ESTABILIDAD POLITICA Y AUSENCIA DE VIOLENCIA.
- GOVERNMENT EFFECTIVENESS.
- EFECTIVIDAD GUBERNAMENTAL
- REGULATORY QUALITY.
- CALIDAD REGULATORIA.
- RULE OF LAW.
- IMPERIO DE LA LEY
- CONTROL OF CORRUPTION.
- CONTROL DE LA CORRUPCIÓN

Worldwide Governance Indicators

HOME ACCESS GOVERNANCE INDICATORS DOCUMENTATION FAQ

The Worldwide Governance Indicators (WGI) project
reports aggregate and individual governance indicators for 213 economies over the period 1996–2010, for six dimensions of governance:

- **Voice and Accountability**
- **Political Stability and Absence of Violence**
- **Government Effectiveness**
- **Regulatory Quality**
- **Rule of Law**
- **Control of Corruption**

The aggregate indicators combine the views of a large number of enterprise, citizen and expert survey respondents in industrial and developing countries. The individual data sources underlying the aggregate indicators are drawn from a diverse variety of survey institutes, think tanks, non-governmental organizations, and international organizations.

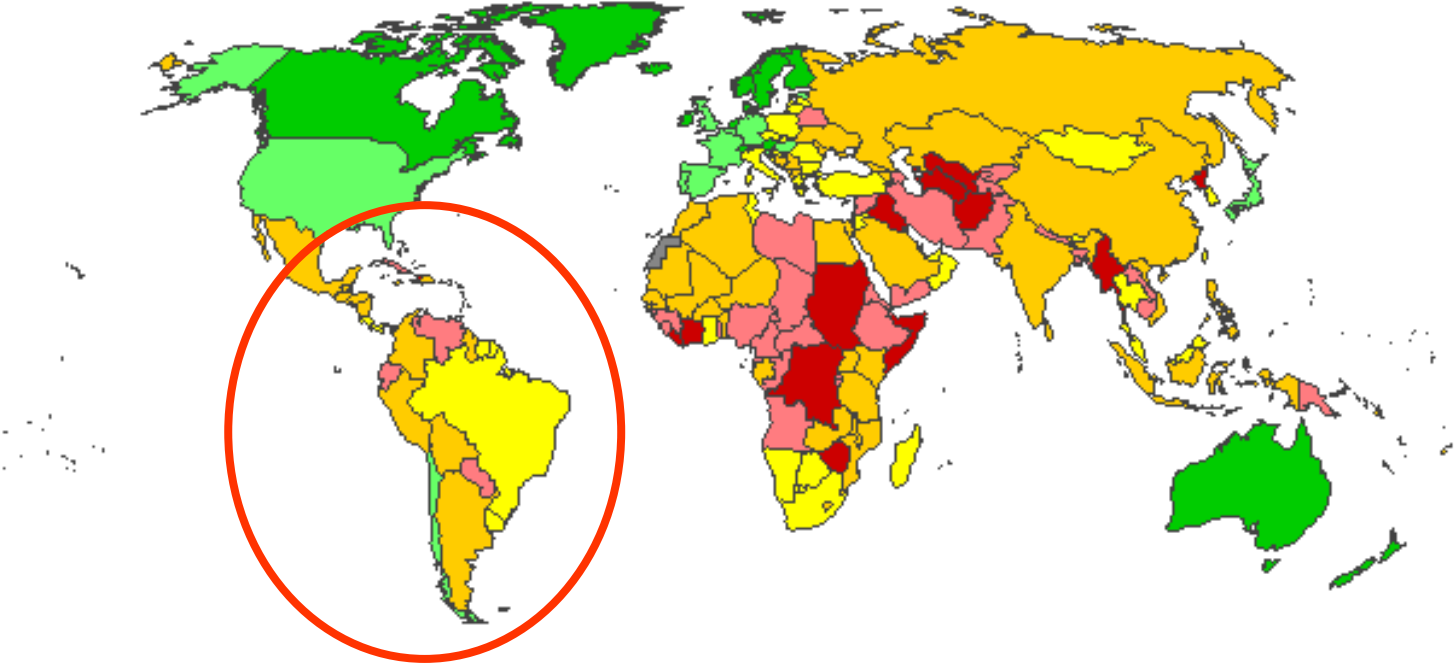
The six aggregate indicators and the underlying data sources can be viewed interactively on the "Access Governance Indicators" page. A working paper describing the WGI methodology is available [here](#). Full documentation of the latest WGI update is available on the [Documentation](#) page. To download the full dataset in Excel format, [click here](#).

The WGI are produced by:
Daniel Kaufmann, Brookings Institution
Aart Kraay, World Bank Development Research Group
Massimo Mastruzzi, World Bank Institute

What is Governance?
Governance consists of the traditions and institutions by which authority in a country is exercised. This includes the process by which governments are selected, monitored and replaced; the capacity of the government to effectively formulate and implement sound policies; and the respect of citizens and the state for the institutions that govern economic and social interactions among them.

INDICADOR GOBERNABILIDAD 2014

Illustrative Composite Governance Indicator Worldwide Map

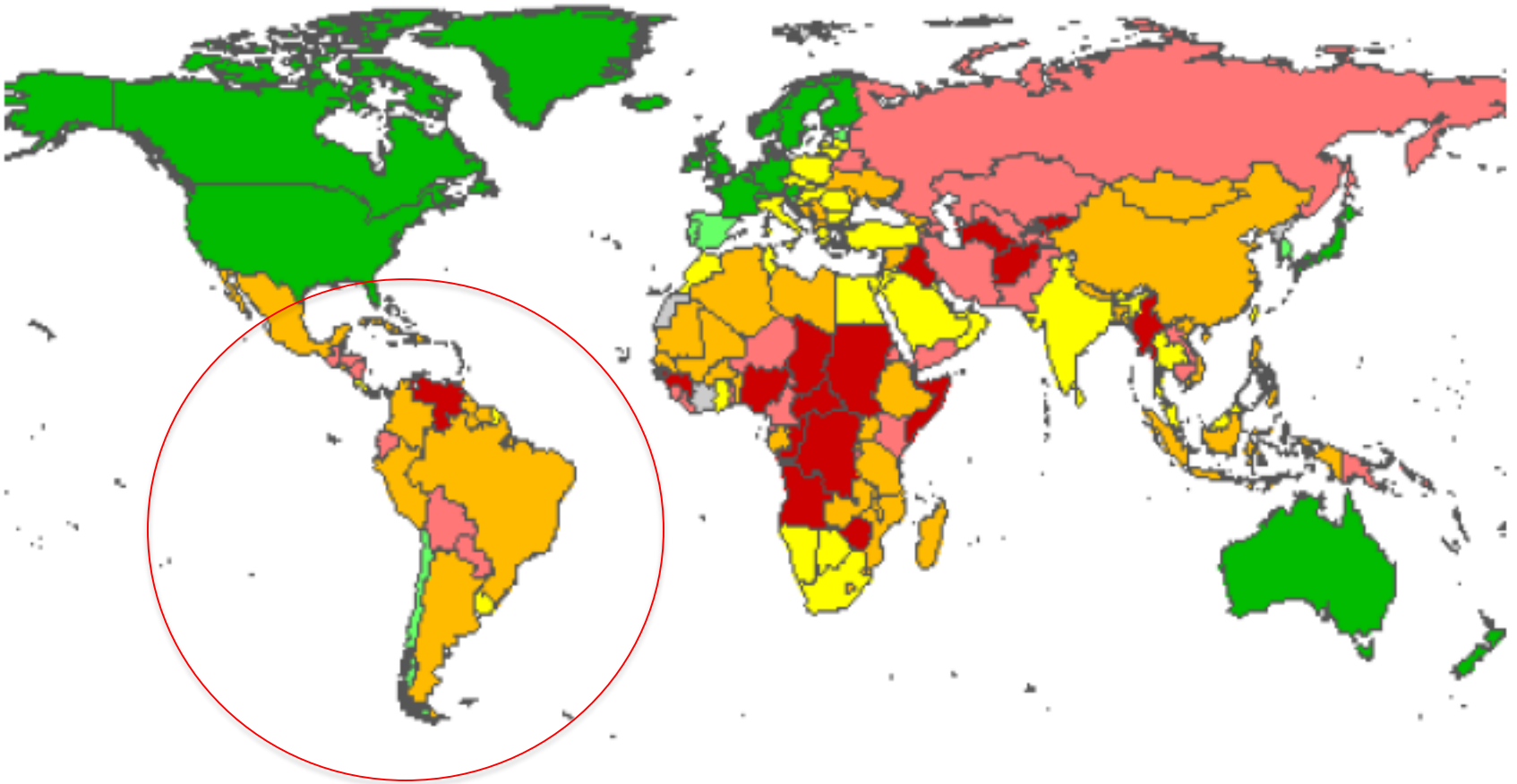


1:1 + - ZOOM ↑ ↓ ← →

COLOR CODING						
90 th -100 th percentile	75 th -90 th percentile	50 th -75 th percentile	25 th -50 th percentile	10 th -25 th percentile	0 th -10 th percentile	

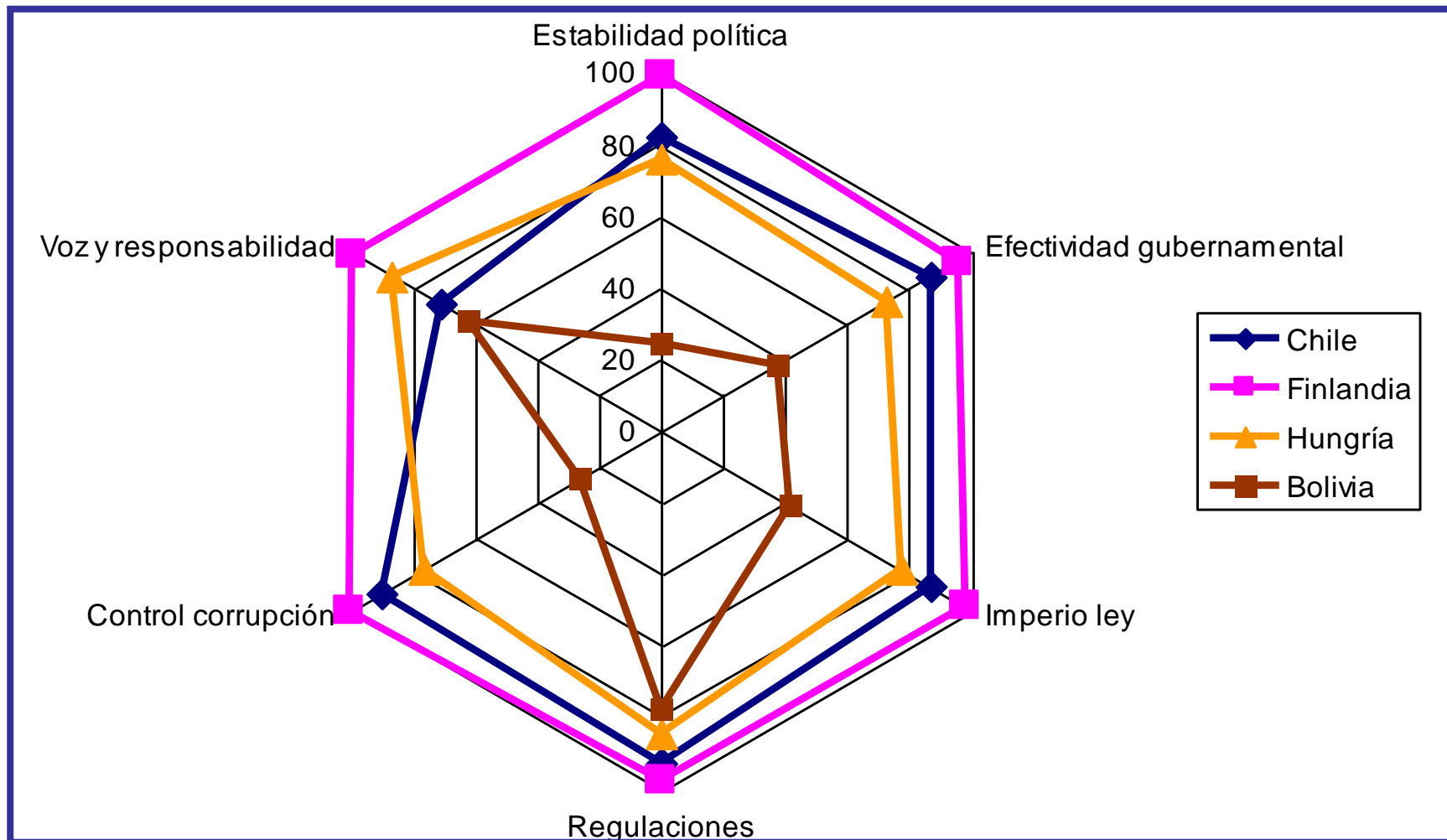
RULE OF LAW

ESTADO DERECHO

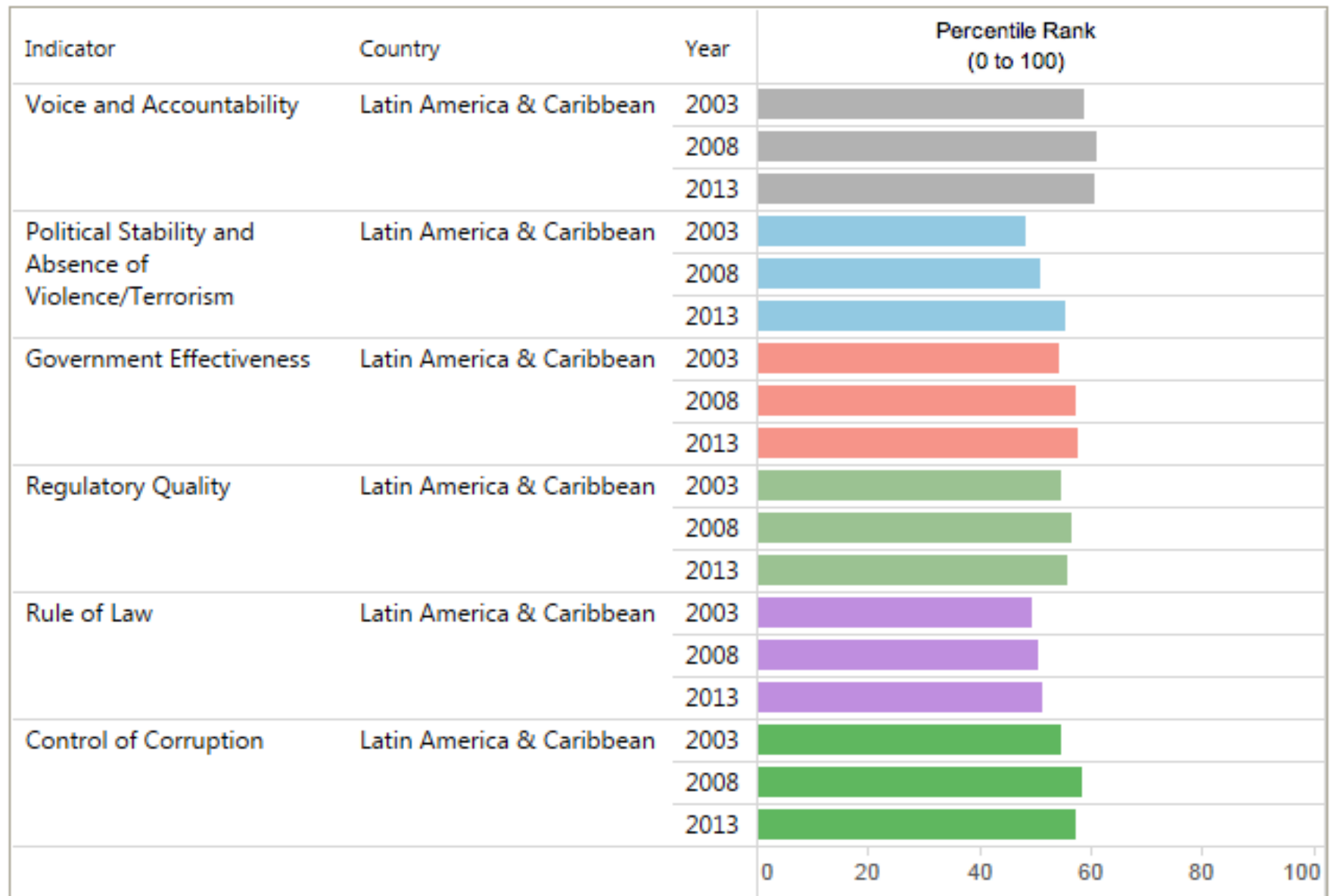


Source for map: 'Governance Matters VII: Governance Indicators for 1996-2007', by D. Kaufmann, A. Kraay and M. Mastruzzi, June 2008 – <http://www.oovindicators.org>. Colors are assigned according to the following criteria: Dark Red: country is in the bottom 10th percentile rank ('governance crisis'); Light Red: between 10th and 25th percentile rank; Orange: between 25th and 50th percentile rank; Yellow, between 50th and 75th; Light Green between 75th and 90th percentile rank; and Dark Green: between 90th and 100th percentile (exemplary governance). Estimates subject to margins of error

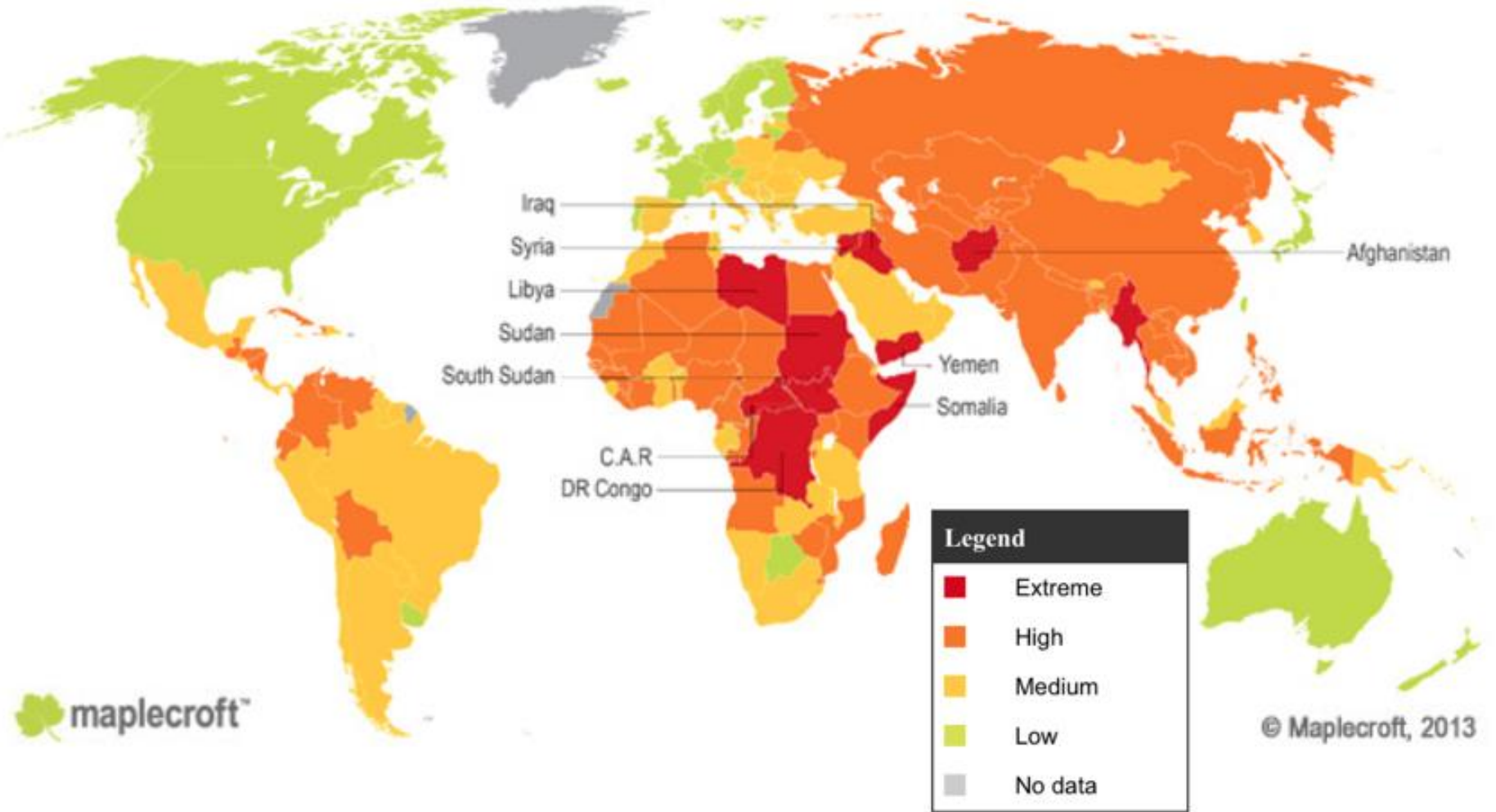
Una aproximación a los factores considerados en el proceso de consolidación del Estado y su relación con la seguridad.



Worldwide Governance Indicators



Political Risk (Dynamic) Index 2014



**América Latina:
Región cuya “naturaleza es asimétrica” y que presenta
diversos “Procesos de Consolidación Estados.”**



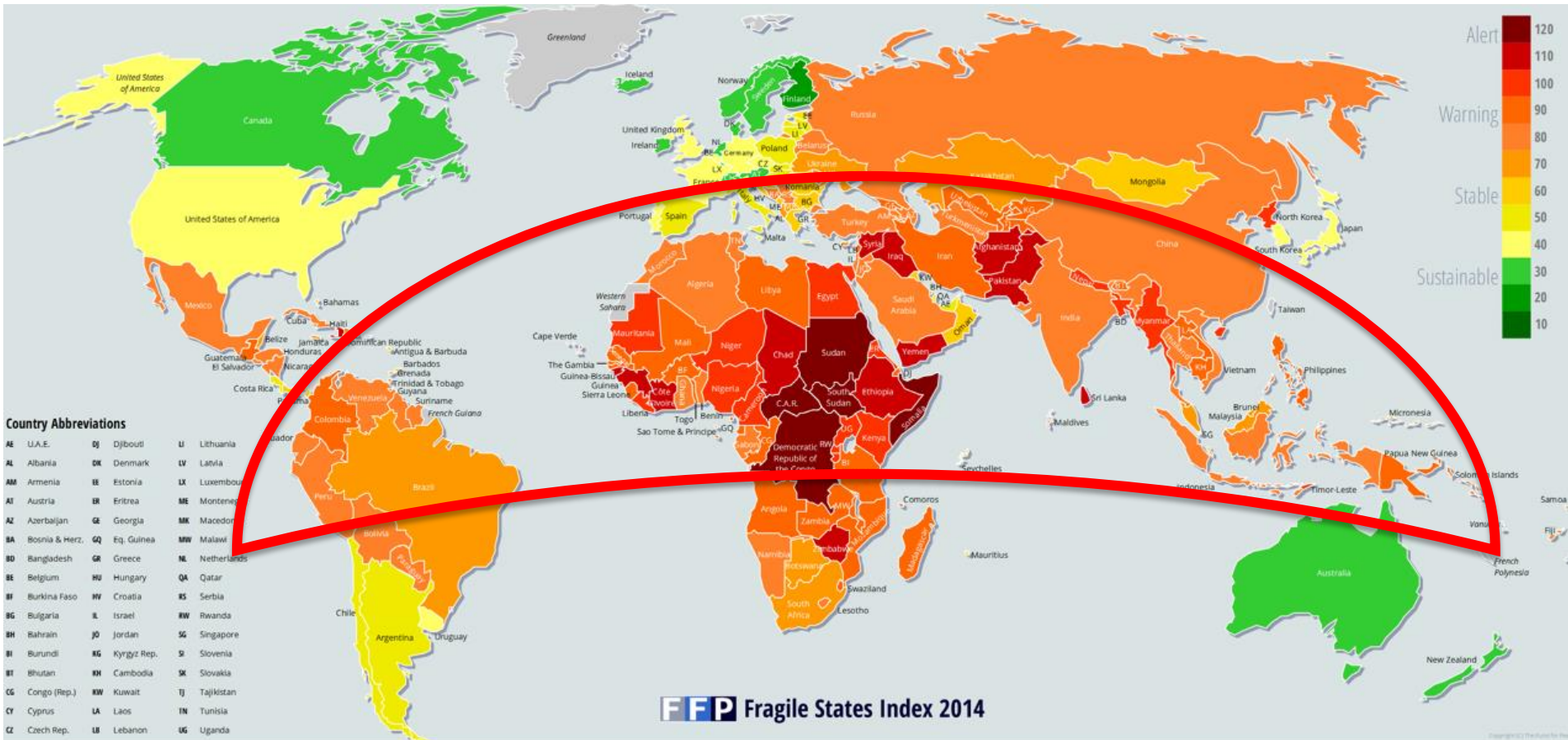
DIVERSIDAD EN LA FORTALEZA Y NIVEL DE DESARROLLO DE CADA ESTADO.

C. Situación de seguridad y nociones de seguridad y defensa en América Latina.



Global Index of Failed States

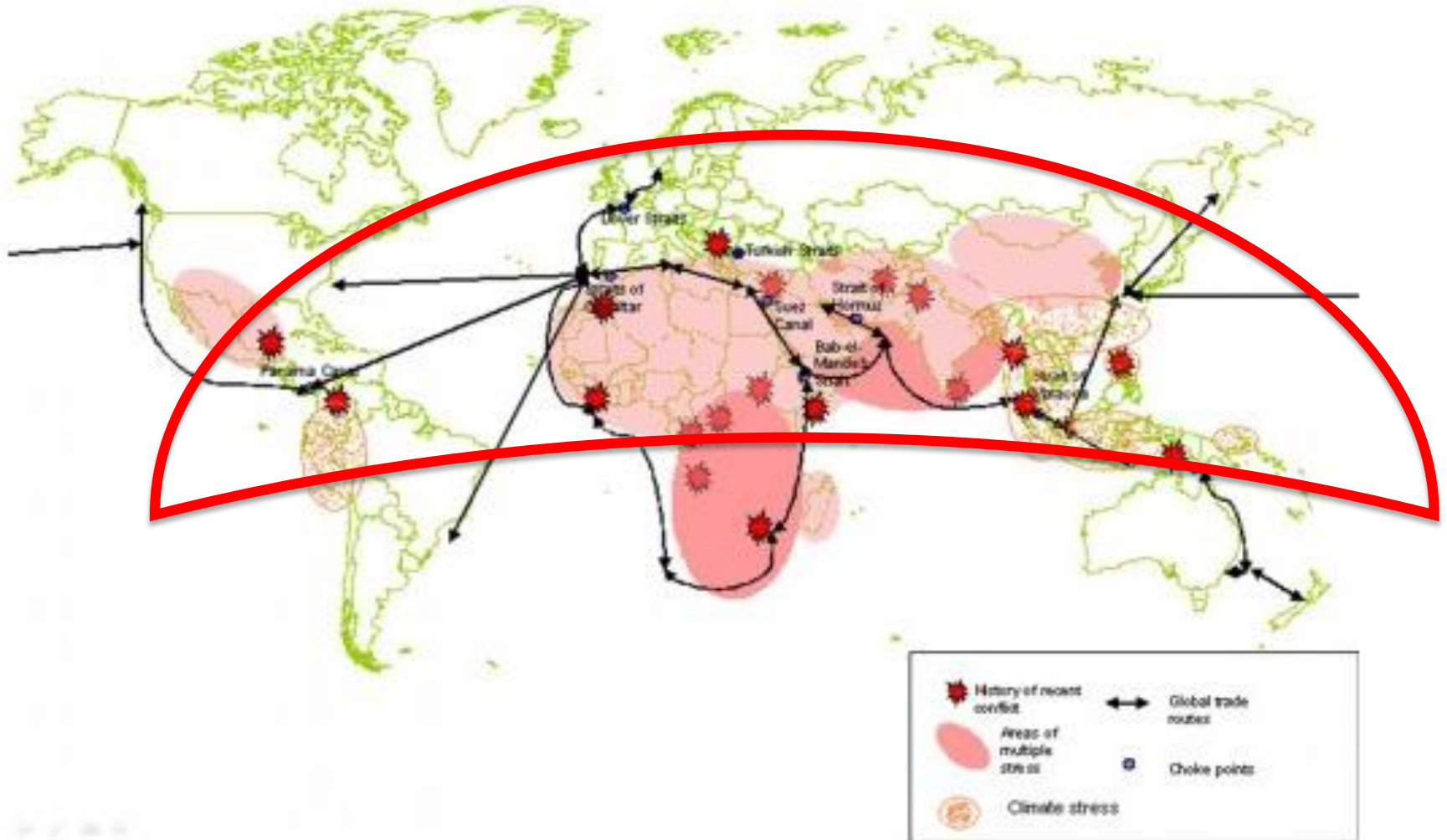
ÍNDICE GLOBAL DE ESTADOS FALLIDOS, 2014



World Conflict Situation at 2015



Global Stress - v - World Trade

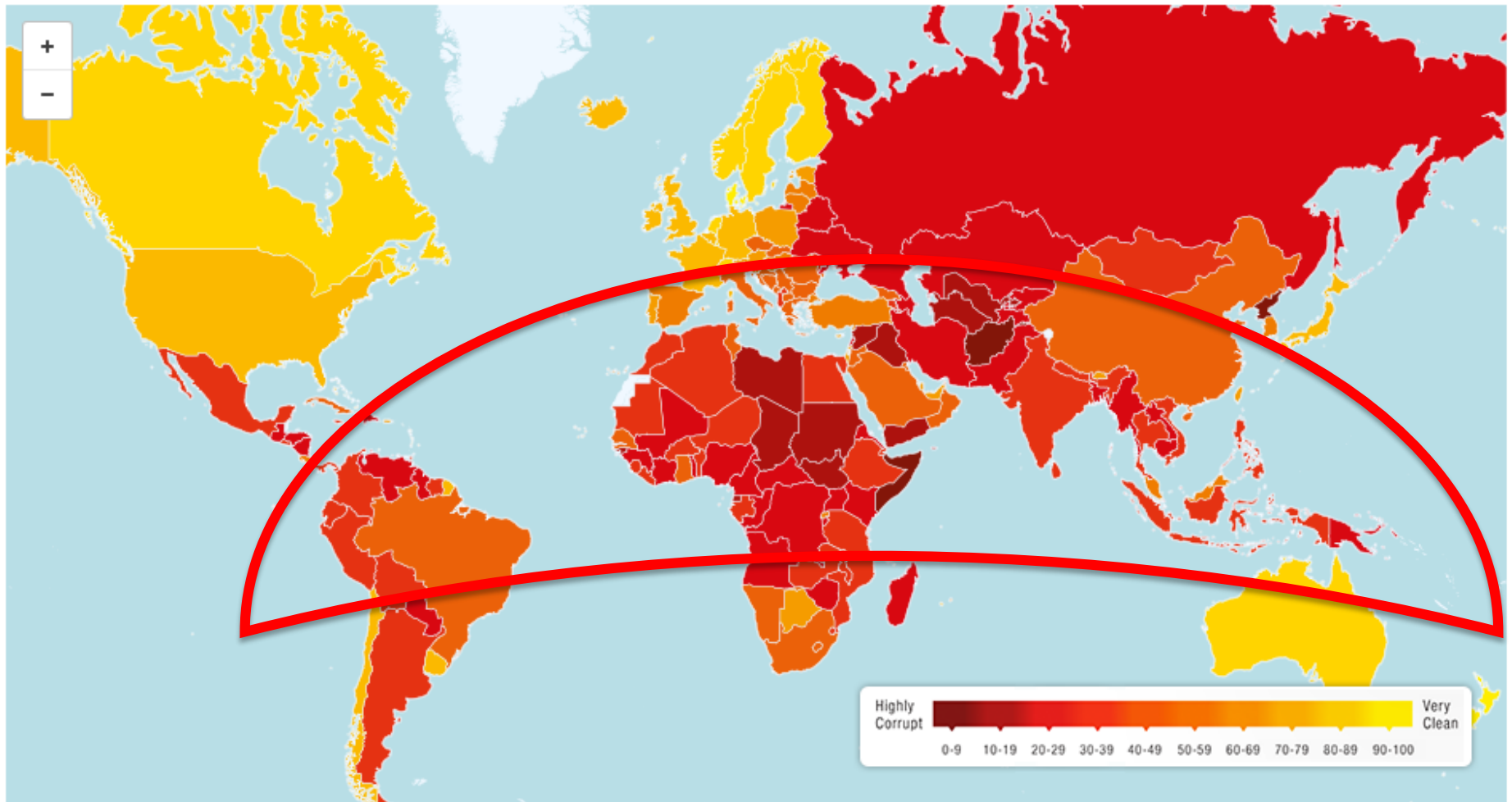


CORRUPTION PERCEPTIONS INDEX 2013

CORRUPTION PERCEPTIONS INDEX 2013

[VIEW BROCHURE](#)

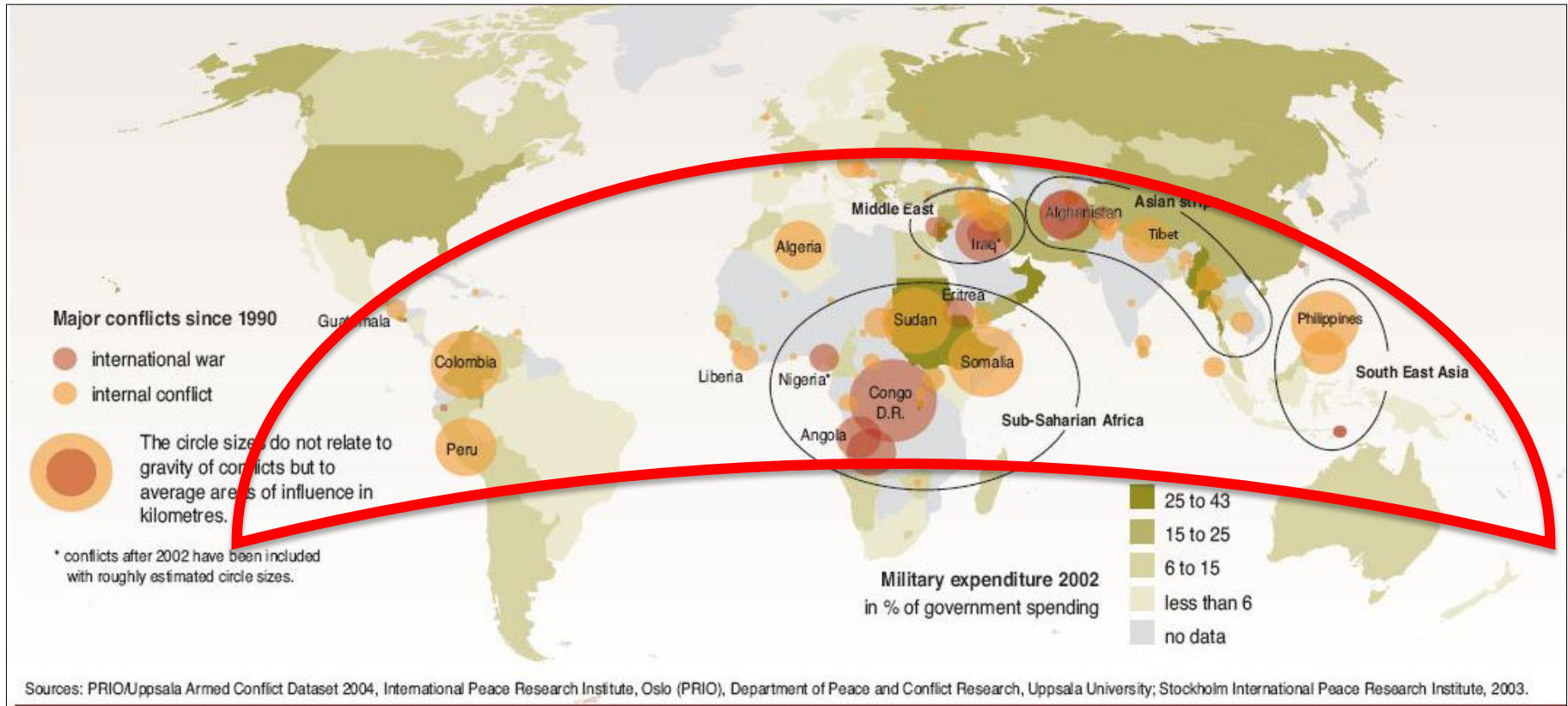
[VIEW RESULTS TABLE](#)



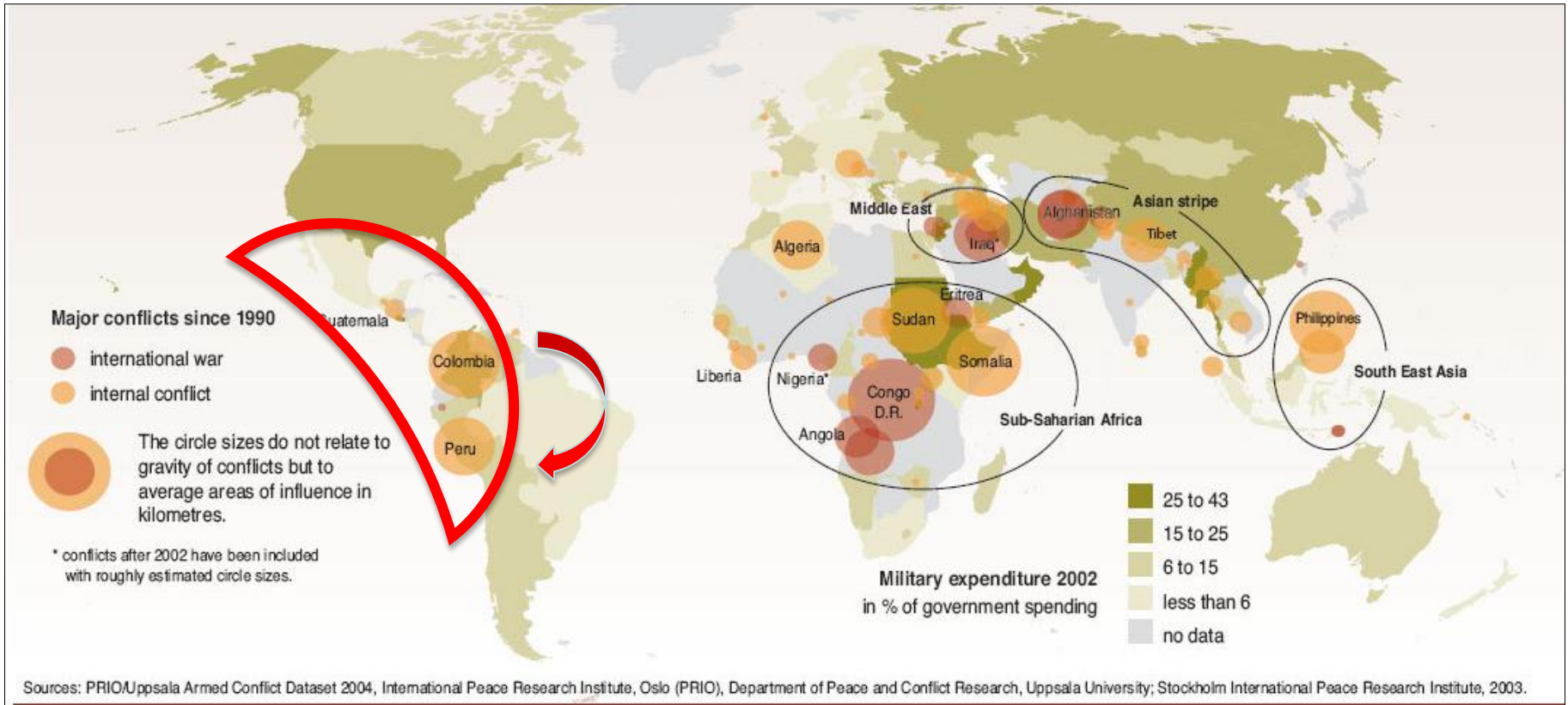
<http://cpi.transparency.org/cpi2013/results/>

Arc of Instability

Arco de Inestabilidad - Mapa Conflictos Mundo



ARCO DE INESTABILIDAD EN AMÉRICA LATINA:

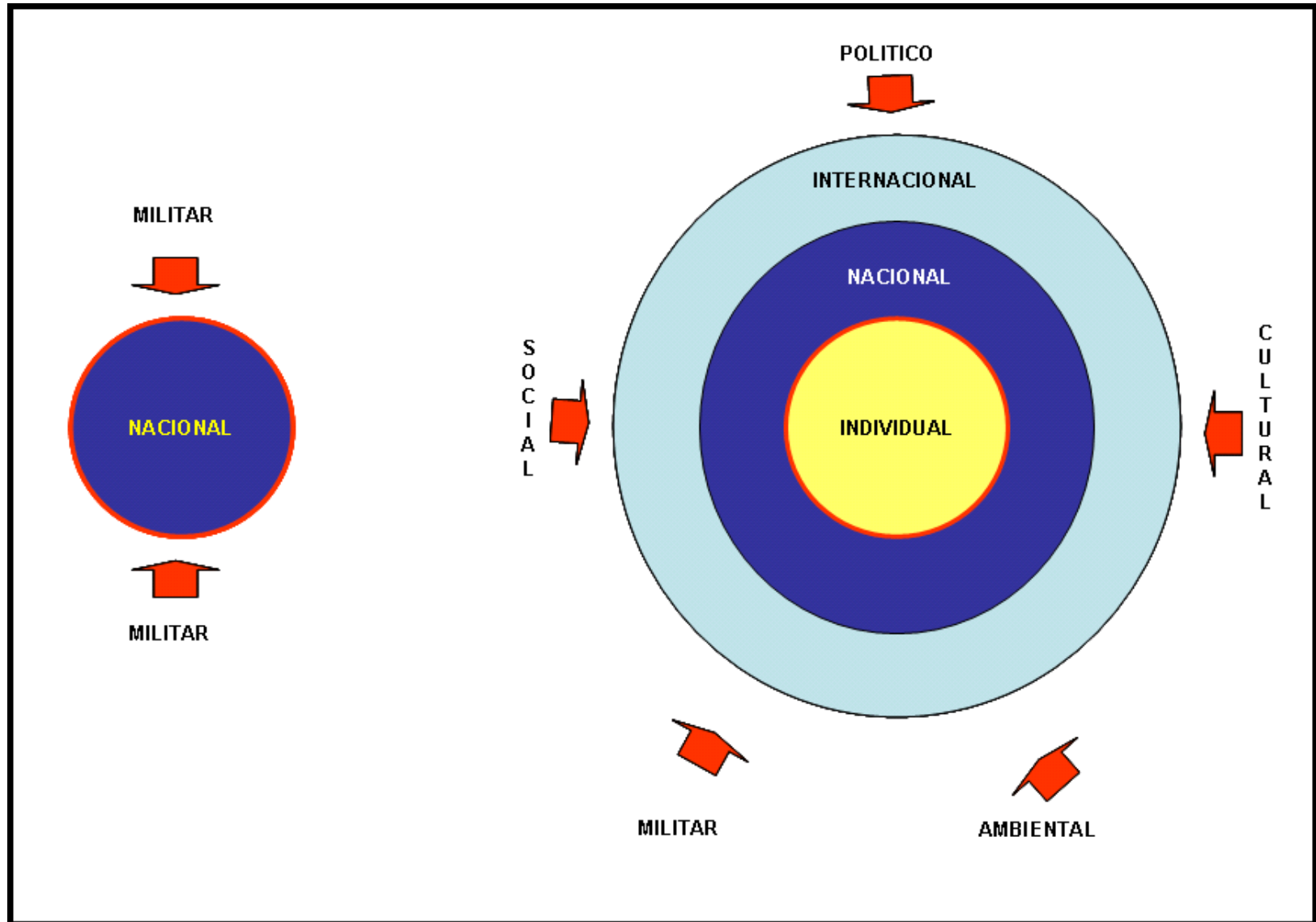


TRASLADO DE LA ACTIVIDAD CRIMINAL HACIA EL SUR EN ORGANIZACIONES CRIMINALES Y EN TRÁFICO DE DROGAS. EJ. CONFORMACIÓN DEL NARCOSUR.

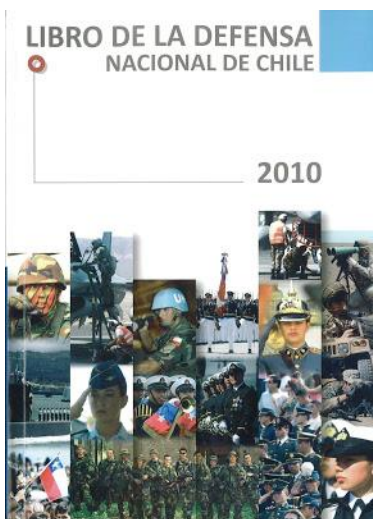
Conferencia Especial de Seguridad México, 2003

- La seguridad es un concepto multidimensional.
- Afectado – aparte por las amenazas tradicionales- por factores: políticos, económicos, sociales, de salud y ambientales.

EVOLUCIÓN NOCIÓN SEGURIDAD



LIBROS BLANCOS Latinoamérica

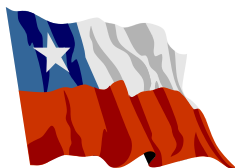


País	Libros Blancos
Argentina	- Libro Blanco de la Defensa Nacional (1999) - Revisión de la Defensa (2001) Actualmente, el Ministerio de Defensa se encuentra trabajando en una nueva revisión.
Bolivia	Libro Blanco de la Defensa (2005)
Brasil	Posee una Política de Defensa Nacional aprobada por el Decreto N° 5.484 del 30 de junio de 2005.
Colombia	Existe una política de Estado del sector defensa que es la Política de Defensa y Seguridad Democrática, (2003)
Chile	- Libro de la Defensa Nacional, (1997) - Libro de la Defensa Nacional, (2002)
Ecuador	Política de la Defensa Nacional del Ecuador (2002)
El Salvador	- Posee el documento "La República de El Salvador: su defensa nacional y su fuerza armada", 2004 (primera elaboración destinada a, posteriormente, formalizar un Libro Blanco) y un documento titulado "La nación salvadoreña: su defensa, seguridad y desarrollo"(1998)
Guatemala	- Política de Defensa Nacional de la República de Guatemala (2003) - Libro de la Defensa Nacional de la República de Guatemala (2005)
Honduras	Se encuentran trabajando en ello
México	Se encuentran trabajando en ello
Nicaragua	Libro de la Defensa Nacional de Nicaragua (2005)
Paraguay	Existe el documento Política de Defensa Nacional de la República del Paraguay, el cual fue aprobado por el Consejo de la Defensa Nacional en octubre de 1999. El proceso de debate en el seno de la sociedad paraguaya fue discontinuado en agosto de 2000.
Perú	Libro Blanco de la Defensa Nacional (2005)
República Dominicana	Se encuentran trabajando en ello.
Uruguay	Posee un documento titulado "La Defensa Nacional: aportes para un debate", 2005 y otro titulado "Bases para una Política de Defensa Nacional", 1999.
Venezuela	No posee.

NOCIONES DE DEFENSA EN A.L.

PAÍS	¿QUÉ ES DEFENSA?	¿QUÉ INSTRUMENTO LA DEFINE?
Argentina	La defensa nacional es la integración y la acción coordinada de todas las fuerzas de la Nación para la solución de aquellos conflictos que requieran el empleo de las Fuerzas Armadas, en forma disuasiva o efectiva para enfrentar las agresiones de origen externo. Tiene por finalidad garantizar de modo permanente la soberanía e independencia de la Nación Argentina, su integridad territorial y capacidad de autodeterminación; proteger la vida y la libertad de sus habitantes.	Ley de Defensa Nacional, Art.2 (Nº 23.554 - 13/04/88)
Bolivia	La seguridad y defensa nacional, como un sistema integrado con el objeto de neutralizar, rechazar o destruir cualquier acción tendiente a vulnerarlas.	Ley Orgánica de las Fuerzas Armadas de la Nación, Art. 3 (Nº 1.405 - 30/12/1992)
Brasil	Conjunto de medidas y acciones del Estado, con énfasis en la expresión militar, para la defensa del territorio, la soberanía y los intereses nacionales contra amenazas preponderantemente externas, potenciales o manifiestas.	Política de Defensa Nacional, 2005.
Colombia	Es la integración y acción coordinada del Poder Nacional para perseguir, enfrentar y contrarrestar en todo tiempo y cualquier momento, todo acto de amenaza o agresión de carácter interno o externo que comprometa la soberanía e independencia de la Nación, su integridad territorial y el orden constitucional.	Ley sobre organización y funcionamiento de la seguridad y defensa nacional, Art. 6 (Nº 684 - 13/08/01)
Chile	Es una de las funciones básicas del Estado. Se la observa en tanto conjunto de actividades que tienen como efecto salvaguardar determinados bienes vitales para el país. Brinda por una parte, protección a la población, al territorio y a los bienes y actividades que se desarrollan dentro de las fronteras nacionales y concurre, por la otra a apoyar la gestión de la política exterior de Chile.	Libro de la Defensa Nacional, 2002
Ecuador	La defensa nacional constituye todas las acciones coordinadas por una Nación para desarrollar una capacidad de protección efectiva de su población, recursos, patrimonio cultural e intereses, que le permita enfrentar cualquier tipo de amenaza o agresión actual o potencial, con el propósito de garantizar un estado de convivencia pacífica de la sociedad.	Política de la Defensa Nacional del Ecuador, 2002.
El Salvador	Conjunto de recursos y actividades que	Ley de la Defensa Nacional,

AMENAZAS SEGURIDAD



CHILE Seguridad	PERU Seguridad	ECUADOR Defensa
TERRORISMO	PROLIFERACIÓN ARMAS QUIMICAS TERRORISMO	AMENAZAS CONV. EFECTO COLOMBIA TERRORISMO
NARCOTRAFICO	CRIMEN ORGANIZADO NARCOTRAFICO CONTRABANDO ARMAS	CRIMEN ORGANIZADO NARCOTRAFICO INEQUIDAD COMERCIO
MIGRACIONES MASIVAS	DAÑO AMBIENTAL DAÑO CIBERNETICO POBREZA CORRUPCIÓN	PROLIFERAC. ARMAS DETER. M. AMBIENTE POBREZA CORRUPCIÓN
	SUBVERSIÓN MIGRACIÓN DELIMITACIÓN MARITIMA TRASLADO DESECHOS BAJA CALIDAD EDUCACIÓN	MIGRACIÓN DESCONT. CONF. GOVERNABIL. EF. CATASTROFES CONFLICTOS ETNICOS TEND. AUTONOMISTAS

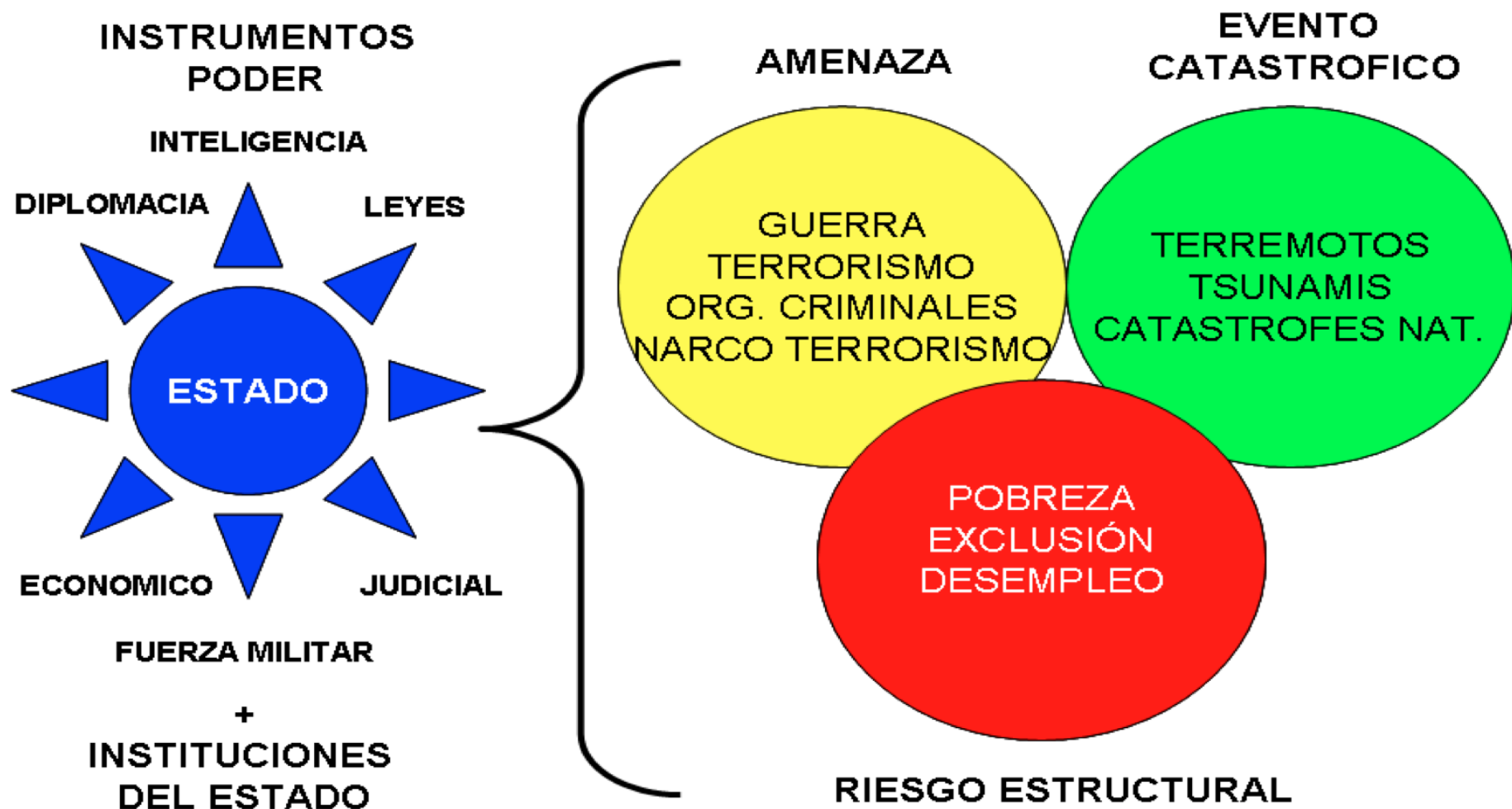
La región presenta diversas nociones de seguridad y defensa, en coherencia con sus propios “procesos de consolidación de Estado”.



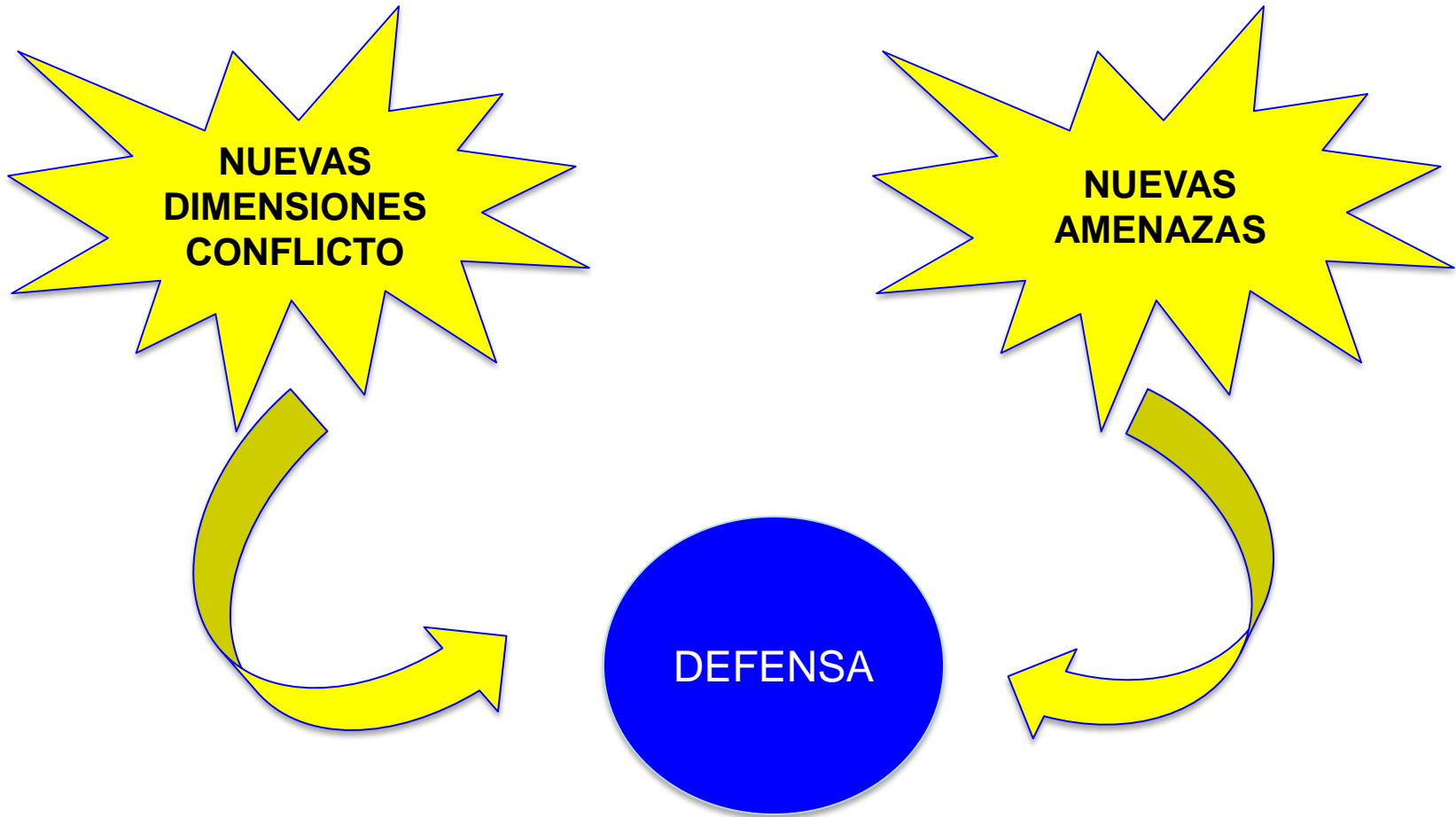
Diversos papeles para las FFAA, en directa relación a cada Proceso de Consolidación de Estado.

**Mal preparada para hacer frente a las nuevas amenazas.
A amenazas de naturaleza transnacional, mayor multilateralidad**

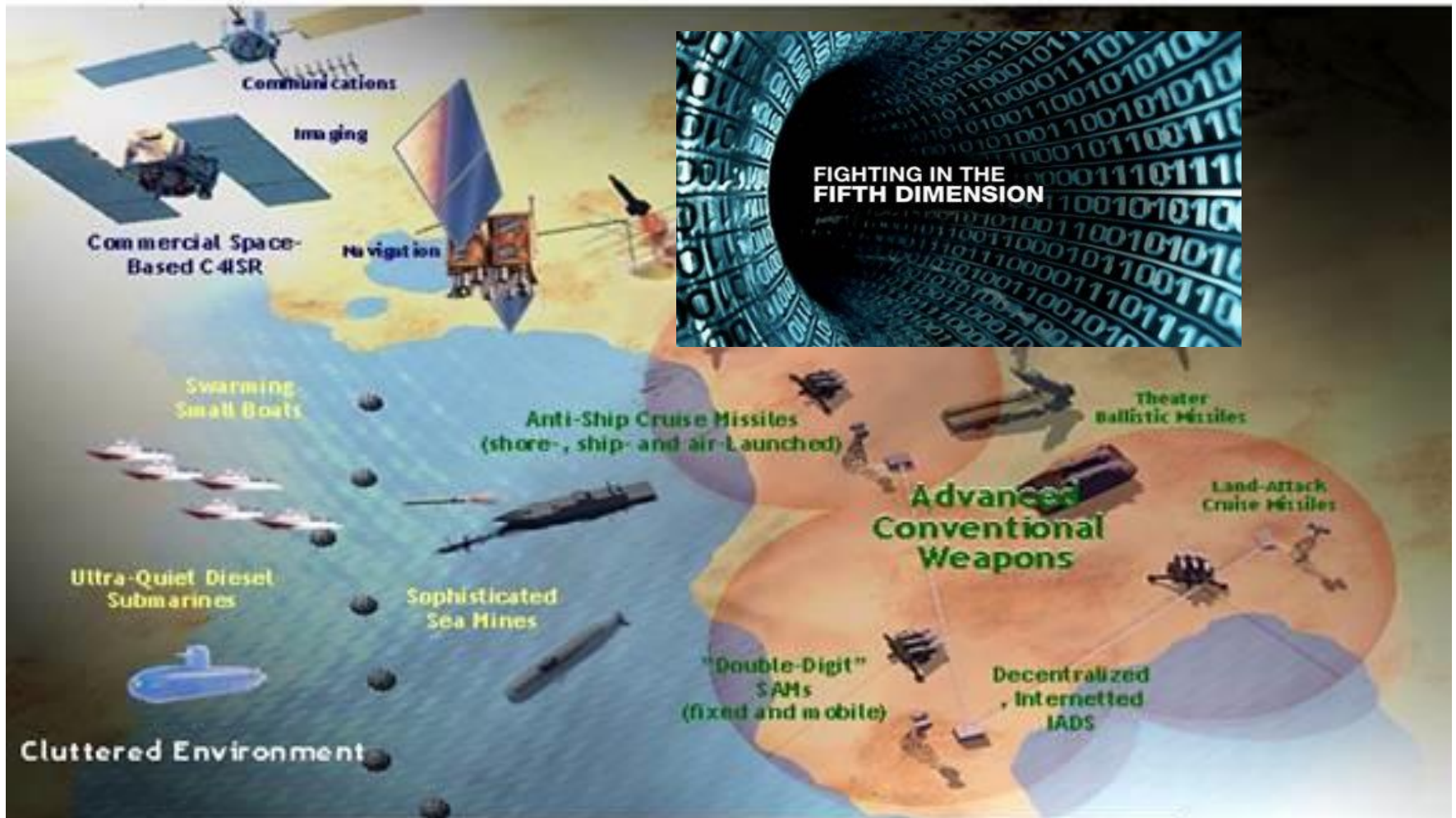
DIVERSO ENFASIS DEPENDIENDO DE LA NATURALEZA DEL FENOMENO



D. Papeles y desafíos para la Defensa en la Región:



NUEVAS DIMENSIONES CONFLICTO (+ 5)



Mayor complejidad en el uso de la fuerza tradicional.

NUEVAS AMENAZAS

De naturaleza transnacional:

- Mejor y efectivo control de las fronteras y el territorio nacional.
- Eficiente “soberanía efectiva”. Presencia territorial.
- Conocimiento detallado de comunidades o asentamientos del interior.
- Contacto permanente con dichas comunidades.
- Mayor interacción entre instrumentos de poder de un Estado, así como de sus instituciones.
- Mayor coordinación interestatal.

Papeles y desafíos para la Defensa en Chile.

USO TRADICIONAL



CATÁSTROFES



OPERACIONES PAZ



**PROTECCIÓN FRONTERAS
VIGILANCIA DE FRONTERAS**



EPIDEMIAS



BÉLICO

DEFENSA

NO BÉLICO

MAYOR ESPECTRO

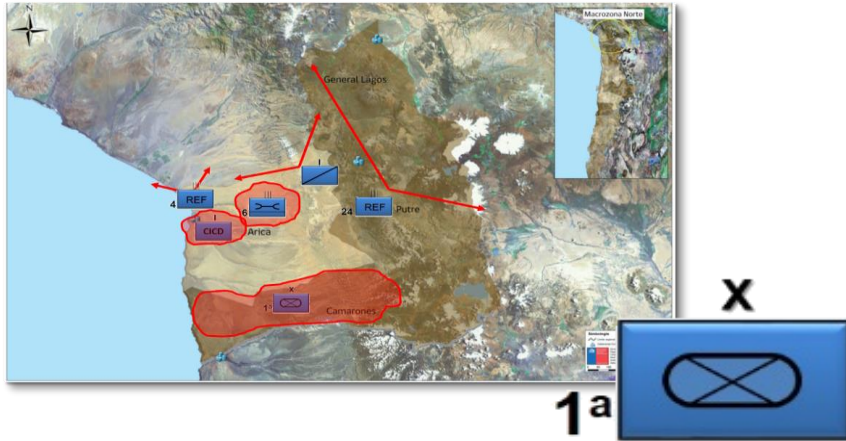


Respuestas Institucionales

- Control fronterizo policial.
- Plan Frontera Norte.
- Puestos de Observación de Frontera del RR N° 4 “Rancagua”.
- Desminado Humanitario.
- Trabajos del CMT.
- Ayuda en caso de catástrofe.
- Acción cívica Institucional.



Respuestas Institucionales



La 1era Briaco, a través de la CED, monitoreó durante Marzo y Abril, el cause de la Quebrada Camarones, permitiendo con ello informar oportunamente al nivel político regional, las inundaciones que estaban afectando a las principales localidades de la comuna de Camarones, sin que se hubiesen visto afectados asentamientos humanos, coordinándose proactivamente planes, para la eventual evacuación de la población.

Respuestas Institucionales

SEPTIEMBRE AMIGO



N° 6708/560 Santiago, 17 de septiembre de 2014

EJÉRCITO

Hasta el traslado el Cdt para entregar: una síntesis de carácter soci-desarrolladas p desarmadas al denominado pi

Las tareas se llevaron a septiembre, dio capacidades a para contribuir respondiendo sociedad le progreso nació función militar.

En esta Responsabilidad durante el mes se enfocaron en el acceso: \ Villa O'Higgins: Punitaqui y Pañ

Las activ se establecieron en conjunto o mismas localid que los propio activa de las : que según le r al Ministro de para coordinar otros organism

Además cada localid integrantes de armas combini dragoneantes i Fronteras de la la 'Consejo' cooperó en la ' las bibliotecas c



N° 6708/543 Santiago, 5 de septiembre de 2014

SI

Centenas de provenientes de locali Cosapiña, Guatolín, Anoculio, Pucovo, Nasah Villa Tacora y Visviri, perti comuna de General Lagos de Arica y Parnacoa, Chiralla y Antonmaría de respectivamente, se abier de septiembre a la pla donde el Ejército s ejecutando una de las ao de ayutá a comunidades tomari para el plan Amigo".

Alrededor de 140 i Ejército, entre ellos médi veterinarios, enfermeros, peluqueros y cuadrillas di RR N° 24 "Huamachuco "Pisagua" y del CCM i apoyados por 30 vehic médicos, han brindado medicas a los poseidore reparaciones de electricidad carpintería, pintura de facr

Visviri está ubicada frontera con Perú. Su al intercambio de pasajeros i



N° 6708/539 Santiago, 4 de septiembre de 2014

PLAN SEPTIEMBRE AMIGO LLEGA A VISVIRI

En el marco del plan "Septiembre Amigo", alrededor de 140 personas, entre ellos integrantes del RR N° 24 "Huamachuco", RL N° 6 "Pisagua" y profesionales del CCM "Arica", se trasladaron hasta la localidad de Visviri en la comuna de General Lagos, para colaborar con acciones sociales a la comunidad.

Médicos, dentistas, veterinarios, enfermeros, kinesiólogos, peluqueros y cuadrillas de trabajo del Ejército que realizan reparaciones de electricidad, gasfitería, carpintería, pintura de fachadas, y otras labores, conforman las agrupaciones, que colaboran con la comunidad local.

Según el alcalde de la comuna General Lagos, Gregorio Mendoza C., este operativo será de mucha utilidad para los habitantes "como unos privilegiados, obviamente como comuna nos sentimos más que felices de que el Ejército nos haya tomado en consideración".

Los integrantes del plan "Septiembre Amigo", permanecerán en Visviri el jueves 4 y viernes 5 de septiembre, donde, según la autoridad comunal, se espera que lleguen alrededor de 400 personas para recibir el apoyo del Ejército.

Para el Comandante del RR N° 24 "Huamachuco" ORL Pedro Pasqual R., participar en esta acción cívica significa "un gran privilegio para nuestra unidad. Nuestra gente está muy motivada pues estamos dispuestos para aportar en lo que podamos para que el Ejército tenga un acercamiento con la ciudad".



Respuestas Institucionales



BOLETÍN INFORMATIVO
OFICINA DE COMUNICACIONES Y RELACIONES PÚBLICAS DE LA VI DE

N°011

LUN.02.MAR.2015

La tarea estuvo a cargo del RR24 "Huamachuco"

VIDE TOMA CONTACTO CON LAS COMUNIDADES DEL ALTIPLANO

Con el objeto de mantener una estrecha comunicación con la población civil que habita en zonas apartadas o aisladas de nuestro territorio nacional, personal de la VI División de Ejército se desplazó a diversas localidades de la zona altiplánica de la guarnición de Painsacco, conforme a lo dispuesto por el C./VIDE.

La tarea estuvo a cargo del RR24 "Huamachuco", unidad que a través del Pelotón de Exploración de la Brigada Motorizada (PEBM) conformó dicho propósito, que fue cumplido satisfactoriamente durante febrero.

Casares y poblados de la comuna de General Lagos, tales como Villa Industrial, Tacora, Surapaica fueron visitados por efectivos de nuestra unidad de montaña, al mando del TTE Felipe Silva Fernández, oficial que junto a su personal del cuadro permanente tomó contacto con las distintas familias que habitan en esta Z.U., en una zona geográfica que promedia los 4.100 msnm.

En la ocasión, a las familias visitadas se les brindó una ayuda en víveres frescos a base de azúcar, puré, sopa y leche en polvo, arroz y arvejas enlatadas; todos elementos considerados útiles para la zona; dadas las condiciones climáticas adversas que ahí imperan gran parte del año.

Al tomar contacto con los lugareños se constató que la mayoría de las familias visitadas obtienen sus ingresos gracias a la artesanía, venta de animales y sus pieles en mercados legales, ubicados en las ferias de Visviri, Putre y Arica.



En el marco de apoyo ante emergencias que sean resorte institucional personal del PEBM les orientó que ante casos de alguna necesidad la población civil puede acercarse, de forma inmediata, al cuartel ubicado en Villa Industrial, para que de esta manera se pueda prestar el apoyo necesario.

Las labores estuvieron a cargo del Pelotón de Exploración de la Brigada Motorizada (PEBM) del RR24 "Huamachuco".



PRESENCIA - ACERCAMIENTO – CONSTRUIR CONFIANZA

En dichas tareas o papeles se requerirá:

- Mayor y más profunda relación del proceso interagencial entre las principales instituciones del Estados y organizaciones civiles.
- Militares y civiles con un mayor grado de conocimiento mutuo y mejor relacionados.
- Militares con una preparación profesional más amplia, con equipamiento y entrenamiento más diverso.
- Abordar los límites y áreas comunes entre la seguridad y la defensa nacional.
- Lo anterior, sin desnaturalizar la función esencial de la defensa nacional.

E. Consideraciones Finales

- En el actual escenario de seguridad regional, el principal desafío lo constituye la debilidad del aparato estatal para afrontar los fenómenos desatados por las fuerzas de la globalización, que principalmente se relacionan con las organizaciones criminales, de narcotráfico, terrorismo etc., de naturaleza transnacional.
- A ello se suma las dificultades del Estado para asegurar una “soberanía efectiva” en su territorio. Se debe considerar que precisamente los grupos criminales aprovecharan cada debilidad para ocupar áreas o zonas geográficas en donde el Estado no tenga presencia.

E. Consideraciones Finales

- En síntesis, el verdadero desafío de seguridad en Latinoamérica está dado por fortalecer la capacidad del Estado, para lidiar con la eclosión de nuevas amenazas que ponen a prueba dicha fortaleza.
- En otras palabras, mejorar el proceso de consolidación de Estado, se transforma en un imperativo, para privilegiar el desarrollo y consolidación de las principales instituciones -de orden público- que deben, con mayor énfasis, hacer frente al delito, tanto en su fase de prevención, como de represión.

E. Consideraciones Finales

- En ese contexto, se debe prever una estrategia que integre los diversos ámbitos de un Estado en un proceso inter-agencial efectivo, para que exista sinergia entre ellos.
- Desde la perspectiva de la seguridad interesa fortalecer la interacción y coordinación de todos los organismos responsables de ella, entre otros, definir dónde la seguridad y la defensa se superponen, para redefinir misiones que hagan más efectiva la acción estatal de brindar seguridad y paz a sus ciudadanos.

E. Consideraciones Finales

- El desarrollo y la integración de América Latina, requiere como condición previa lograr una adecuada integración en infraestructura y energía como sustento previo a la integración política.
- Dicho desarrollo e integración requiere además resolver los urgentes problemas y desafíos de seguridad con una defensa con mayores capacidades, instruida y equipada, así como con nuevas normas que posibiliten un mejor proceso interagencial.
- Dicho desarrollo e integración se verá ostensiblemente favorecido, con un Proceso de Consolidación de Estado, más homogéneo, entre los Estados de A.L.



INSEGURIDAD EN EL MUNDO: IMPLICANCIAS PARA EL DESARROLLO DE LOS PAÍSES Y LA INTEGRACIÓN DE AMÉRICA LATINA



Nuevas Amenazas en América Latina y Chile: Evaluación y desafíos que se presentan para el ámbito de la Defensa

GDB. John E. Griffiths Spielman.