

---

# Resumen ejecutivo entrevistas Bolivia

---

2013

Centro de Estudios Internacionales

Pontificia Universidad Católica de Chile  
Centro de Estudios Internacionales  
Estudio “Proyecto Vecindad”  
Fundación Imagen de Chile

Dirección:  
Juan E. Cheyre, Director Centro de Estudios  
Internacionales

Coordinación General:  
Nicolas Cobo, Subdirector Centro de Estudios  
Internacionales

Investigadores:  
María Fernanda Muñoz, Investigadora  
María Eugenia González, Investigadora

Estudio de Incertidumbre Institucional Bolivia 2013  
Fecha de cierre de datos: Marzo 2013  
Fecha de publicación: Abril 2013



# Tabla de contenido

Metodología	6
I. Los primeros seis años: Historia de la llegada de Evo al poder y los cambios en Bolivia	6
1. Eje temático	
a. La Economía	6
b. La modificación de Bolivia en su relacionamiento externo	6
c. Re-Nacionalizaciones y expropiaciones	6
- Re-nacionalización de los hidrocarburos	
- El proceso de re-nacionalización de otras empresas	
- Re-Nacionalizaciones expropiatorias en otras aéreas	
- La re-nacionalización es parte de los cimientos de este proceso	
II. Gobierno socialista	7
III. Economía: Percepción, Proyección y Amenazas	7
1. Causas	7
a. Sector Petrolero	7
b. Ámbito Minero	8
c. Ámbito Fiscal	8
2. Riesgos	8
III.1 Ejes de la economía de Morales	9
III.2 Agenda programática de Evo en lo económico	9
III.3 Riesgos: Narcotráfico y lavado de dinero	9
III.4 Seguridad de la inversión extranjera	9
III.5 Situación cruceña: Dónde hacer negocios	10
IV. La otra estrategia de Evo para el 2014	10
V. Evo, el personaje	10

V.1	El MAS: Origen y evolución	11
V.2	Estructura del MAS	11
V.3	Cambios al interior del MAS	12
V.4	Los movimientos sociales	12
VI.	Leyes-Institucionalidad-Presencia del estado en el sector público	13
	a. Ley de Bancos	13
	b. Ley de Minería	13
	c. Ley de Inversiones	13
VII.	Seguridad Jurídica-Debilidad Institucional: democracia y fortaleza institucional	13
	VII.1 Poder judicial-tribunal constitucional	13
	VII.2 Prensa	14
	VII.3 Oposición-partidos políticos-conflictos	14
VIII.	Relaciones Internacionales, Tratados de libre comercio, Brasil Y Alba	15
	VIII.1 Acuerdos de libre comercio	16
IX.	Chile y caso Sanabria	16
X.	Conclusiones generales	17
	Anexo I: Lista de personas encuestadas	18
	Anexo II: Cuestionario utilizado para las entrevistas	19

# Metodología

Este informe se plantea como un extracto seleccionado de las entrevistas en terreno de aproximadamente unas 20 personas, todas ellas destacadas figuras en diferentes áreas del mundo político, económico, internacional, diplomático y gremial. Las entrevistas se realizaron en la ciudad de La Paz durante 3 días y en ellas se plasma la percepción respecto del conjunto de cambios que ha tenido ese país desde que Evo Morales asumió el poder en el 2006, así como las opiniones de dichos entrevistados sobre las tendencias de Bolivia en los ámbitos específicos abarcados.

El presente trabajo se ha esquematizado en áreas que nos parecieron más relevantes para la mejor comprensión de los destinatarios y para apoyar la identificación de los factores claves que permitan la planificación y la correspondiente toma de decisiones. Cabe hacer presente que cada entrevista tuvo una duración aproximada de 1 hora y 30 minutos.

En cada sección, se han incluido separadamente ejes temáticos, tendencias y riesgos, basados en las respectivas entrevistas, así como un comentario derivado de la percepción e interpretación general de los entrevistadores. Todas las entrevistas se han resumido en opiniones extractadas en formato literal entre comillas o ajustadas a la opinión mayoritaria de los entrevistados. Los comentarios cumplen la función de hacer énfasis y/o presentar observaciones en los casos donde nos ha llamado la atención algún punto muy reiterado o incluso omitido por los entrevistados.

## I. Los primeros seis años: Historia de la llegada de Evo al poder y los cambios en Bolivia

### 1. Eje Temático

En los pasados 6 años se han producido cambios en Bolivia, identificables básicamente en tres áreas generales:

#### a. La Economía

Aquí se observa una dinámica inédita por la disponibilidad de recursos que hoy tiene el país, los que se han multiplicado por cinco y más, particularmente los recursos del Estado. Hay una inyección de liquidez espectacular que se canaliza, en buena medida, por la vía del presupuesto de la Nación, recursos que también llegan a la ciudadanía por otros canales (bonos).

El sistema político ha cambiado considerablemente ya que apareció en la escena política **“el Movimiento al Socialismo, que es distinto a lo que tradicionalmente entendemos como un partido político: es una federación de organizaciones, especialmente sindicales, pero con algunos añadidos de movimientos sociales rurales. En ese contexto, se ha dado una transformación de la élite política y funcionarios**

**del Estado Boliviano”**, lo que en cierta medida, se refleja en la nueva Constitución Política del Estado, aprobada en el 2009.

#### b. La modificación de Bolivia en su relacionamiento externo

La combinación de un auge externo inédito en la historia boliviana, gobiernos latinoamericanos con una cierta alineación ideológica bajo el liderazgo de Hugo Chávez, un Estados Unidos permisivo con América Latina, a lo que se agrega la personalidad de un hombre elegido por una amplia mayoría de origen indígena, colocan a Evo Morales en una situación inmejorable a nivel mundial. Si bien su llegada al poder fue inesperada, casi de manera instantánea se generó un movimiento internacional de muchísima simpatía, tanto para la opinión pública como para las diversas corrientes ideológicas mundiales. Prueba de ello es que a poco andar el gobierno de Morales expulsó al Embajador de EEUU de La Paz, situación que fue pasada por alto y sólo ahora, después de tres años, se comienza a componer la relación entre ambos países.

Es este contexto económico favorable que ha acompañado al gobierno del MAS durante estos años y marca la gran diferencia con el periodo 1982-1985, donde los gobiernos de izquierda, estatistas, se caracterizaron por una débil gestión económica que generó una crisis política que adelantó la salida de ese grupo del poder. El MAS busca borrar de la memoria colectiva ese período de la historia, y no quiere cometer los mismos errores de esa izquierda de los años 80. La actual toma de poder del Movimiento al Socialismo coincide con la época de oro de América Latina.

**“Morales es el boliviano con más suerte del país”**

#### c. Re-Nacionalizaciones y expropiaciones

##### *Re-nacionalización de los hidrocarburos*

La nacionalización de los hidrocarburos ha sido una jugada magistral del Gobierno de Morales, lo que explica sus 8 años de mandato continuo. Si bien es la tercera re-nacionalización en la historia de Bolivia, esta tiene un matiz distinto, ya que lo único que se hizo fue modificar los contratos, lo que obligó a las empresas extranjeras a firmar un nuevo acuerdo, cambiando los porcentajes de las ganancias. **“Si antes Bolivia recibía el 18% de las exportaciones, con la re-nacionalización recibe el 82% de los ingresos del gas”**. Aquí radica la gran equivocación de los neoliberales bolivianos, quienes pensaron que sí Morales cambiaba las reglas del juego las empresas iban abandonar Bolivia, situación que hasta la fecha no se ha producido.

##### *El proceso de re-nacionalización de otras empresas*

Si bien Bolivia no ha realizado las exploraciones que se requieren para sostener la bonanza económica, ahora apunta a la industrialización de los hidrocarburos, la necesidad de producir líquidos y reducir las exportaciones de diesel, pues este tratamiento le genera gastos que no podrá sostener en el tiempo ya que el proceso de refinamiento se realiza fuera del país. Bolivia no produce líquidos, sólo produce gas.

### Re-Nacionalizaciones expropiatorias en otras áreas

El control del Gobierno ha llegado a todas las aéreas económicas. En esa línea, controla casi todo el proceso de generación y distribución eléctrica y las telecomunicaciones. Una de las últimas expropiaciones fue la compañía ENTEL y Aeropuertos SABSA. Lo único que resta por renacionalizar es Ferrocarriles. Todo el pueblo boliviano está a la espera de la última re-nacionalización para cerrar el ciclo. No obstante, **“el proceso de re-nacionalizaciones parece estar agotado, y no se prevé que haya un avance hacia otras aéreas nuevas”**.

### La re-nacionalización es parte de los cimientos de este proceso

Este proceso ha traído muchos beneficios al gobierno y los más optimistas estiman que el ciclo positivo aún no ha terminado. No obstante, para el Gobierno de Morales el objetivo es otro y están concentrados en poner a Bolivia al mismo nivel de los países vecinos, construir carreteras y vertebrar el país.

## II. Gobierno socialista

**“No hay un pueblo más emprendedor y capitalista que los aymaras, especialmente en el Alto”**

A la consulta formulada en orden a si el gobierno de Evo Morales es socialista, el denominador común de nuestros consultados fue un NO rotundo. **“El gobierno boliviano, no tiene nada que ver con una estructura socialista en sentido clásico. Es una economía con tendencia social, de libre mercado”**. Esto se refleja en que la mayor parte de la plusvalía que genera la economía la captura el Estado, y es el Estado quien la redistribuye, con más o menos eficiencia. Asegura uno de los entrevistados que: **“con un mayor compromiso del gobierno con los privados Bolivia iría mucho más lejos”**.

Al interior del gobierno de Morales existe un divorcio entre el discurso socialista que encarna el Vicepresidente de la República Alvaro García Linera y los Aymaras y Quechuas. Nuestros entrevistados coincidieron en que esto es retórica, ya que el pueblo Aymara “tiene una alma comerciante y capitalista muy desarrollada”. Por lo que revivir una economía comunitaria sólo está en la cabeza de García Linera y sus asesores. Nadie en Bolivia va a renunciar a proyectos de progreso y crecimiento.

Cabe destacar que las visiones de socialismo que tiene el Presidente Evo Morales y su Vicepresidente Álvaro García Linera, para algunos son distintas aunque complementarias: mientras Evo Morales tiene una visión nacionalista del Estado, pues no ofrece socialismo y sólo es un gobierno con vocación e ideología socialista, García Linera ofrece una mirada estatista más cercana al “capitalismo de bienestar” que al socialismo del siglo XXI. El Vicepresidente quiere crear un Estado fuerte que garantice los servicios y la economía para la población, y es en éste modelo de desarrollo económico donde actualmente se encuentran las divisiones internas del MAS.

**“El gobierno no tiene definido cuál será su modelo de**

**desarrollo definitivo: Los obreros quieren un socialismo y la proletarización del país y los indígenas están aspirando a volver a construir un modelo comunitario; los campesinos prefieren un capitalismo del siglo pasado, porque les interesa su producción y la tenencia individual de la tierra. Son estos modelos de desarrollo los que están chocando”**.

En ese contexto existe un bloque social que está conformado por dos etnias mayoritarias: los Aymaras y los Quechuas. Ellos han ingresado al mercado, controlan las redes de comercio, de transporte y la distribución de bienes. Son sectores indígenas prósperos que cada vez están mejor colocados en la economía. También está la burguesía de Santa Cruz, que se ha vinculado al gobierno informalmente, mediante una aceptación tácita del gobierno quien inicialmente tuvo muchas confrontaciones y terminó aceptándola con gran pragmatismo.

**Comentario:** Los cambios de fortuna rápidos entre los bolivianos y los aymaras se aprecia en un surgimiento de una clase media y en casas muy lujosas en barrios bastante pobres y en que las conductas de consumo habitualmente son muy demostrativas, como la compra de camionetas Hummer estacionadas frente a casas muy modestas.

## III. Economía: Percepción, Proyección y Amenazas

**“Evo está cosechando los efectos de algunas políticas acertadas de gobiernos anteriores, especialmente de los 90”**

Bolivia está pasando por un muy buen momento económico y esto se expresa por las cuentas fiscales que muestran superávit, fenómeno que no se experimentaba históricamente en Bolivia. Cuentas externas, ampliamente positivas, un flujo de dólares que circula en el país, el precio del dólar ha ido bajando y el boliviano se ha mantenido, el nivel de actividad económica está entre regular y bueno. El crecimiento promedio de Bolivia está alrededor del 5% en los últimos 5 años (no existe diferencia con el período neoliberal), el ingreso per cápita va en aumento y está cercano a los dos mil dólares. **“La sensación que tiene la gente “de a pié”, es que estamos pasando por un buen momento económico”**.

### 1. Causas

**“La coyuntura externa y los resultados de emprendimientos exportadores, que comenzaron en la segunda década de los años 90”**

#### a. Sector petrolero

Las principales inversiones corresponden al sector petrolero y se materializan en la segunda mitad de los noventa. Ahí se encontraron reservas de gas y como ya se había firmado un contrato

de exportación al Brasil entonces se comienza la exportación que aumenta en volumen y coincide con el aumento de los precios.

#### b. Ámbito minero

El aumento de los precios determinó que muchos emprendimientos pasaran de una fase exploratoria a una fase de explotación de yacimientos, por lo que el aumento de los precios hizo rentables dichas operaciones. **“Esta es la base de esta coyuntura económica tan interesante que estamos viviendo en Bolivia”.**

#### c. Ámbito Fiscal

Esta coyuntura se refleja en un aumento significativo de la renta petrolera, y en alguna medida de la renta minera. **“La venta del gas representa más del 30% de los ingresos estatales, lo que no es nuevo en Bolivia”.** El gasto fiscal aumentó, la inversión pública también. Todo esto está sustentado, principalmente, en los impuestos sobre la exportación del gas natural.

**“Se sigue trabajando en los mismos yacimientos de la época de Sánchez de Lozada, quien fue quien hizo la apertura del sector petrolero. Ahí está la vulnerabilidad de las finanzas públicas, el destino de las inversiones y el efecto negativo, si es que la situación no cambia”.**

## 2. Riesgos

Para algunos analistas Bolivia está en el principio de un “cambio dentro del cambio”, en el sentido que se comienzan a desalinearse ciertos aspectos favorables con los que ha contado Evo Morales en materia económica y que podrían producir algún tipo de riesgo en las finanzas públicas, puesto que la vulnerabilidad de Bolivia está en esa área por la **“excesiva dependencia de la renta gasífera”.**

Otro peligro que se vislumbra, es la falta de ahorro “para cuando vengan las vacas flacas” ya que el gasto hasta ahora ha sido totalmente dispendioso por parte de la autoridad. **“Si bien la inversión pública ha aumentado fuertemente, hay serios problemas de planificación”.** Una decisión racional adoptada por el Estado, es que parte de la renta petrolera permite pagar un conjunto de bonos a sectores más desplazados de Bolivia, mujeres embarazadas, ancianos y educación.

Otro riesgo que se puede identificar es la pérdida de independencia del Banco Central, que responde a la cartera de Economía. Es ese Ministerio quien ha nombrado a la plana mayor de esa institución financiera.

Los empresarios también identifican riesgo en la Ley Laboral ya que en la actualidad **“es muy difícil lidiar con los empleados. El Estado es demasiado complaciente con las demandas de este sector y eso te genera un incertidumbre porque el sistema se ha judicializado”.**

### III.1 Ejes de la economía de Morales

**“Si hay que hacer un balance entre lo malo y lo bueno, las cosas siguen funcionando bien. Si uno quisiera ser**

**crítico con el gobierno, su manejo ha sido desastroso, porque estamos manejando la abundancia y no estamos generando más recursos y no hay una mirada futurista de la economía”**

La llegada de Evo Morales al poder planteó una serie de reformas jurídicas y económicas. Éstas se manifiestan a través de diversas leyes, tales como una Ley de Bancos y Ley de Inversiones, con el fin de dar seguridad jurídica, regular la economía y establecer un acercamiento con el sector empresarial. Hasta ahora, ha habido una especie de *laissez-faire* entre el Estado y los empresarios. Así las cosas, desde el año 2005 hasta ahora, el mundo empresarial ha jugado con las reglas del pasado, se sostiene que **“nunca han ganado tanto dinero”**, a lo que se suma que, tanto los bancos como los empresarios continúan haciendo negocios con el gobierno de Evo Morales.

El Gobierno del MAS ha seguido un eje en materia financiera, que tiene dos vías: la primera, es el estatismo manejado por Morales en el discurso y, que Álvaro García Linera, maneja en los hechos. La segunda línea, que es más complementaria, es la que maneja el Ministro de Economía y Finanzas Luis Arce, quien ha trabajado en los gobiernos neoliberales y quien se ha dedicado a administrar de manera eficiente las reservas internacionales, las que se han multiplicado por 10 en los últimos seis años. **“Esta es la base del proyecto estatista. Una fuerte presencia económica con reservas internacionales y la compra de bonos que comenzó el año pasado”.**

#### Fracasos

No todo ha sido bueno para Morales. En materia económica y planificación, ha visto fracasar proyectos simbólicos que prometían importantes desarrollos para algunas regiones como por ejemplo el proyecto minero en hierro conocido como MUTUN, que está radicado en Santa Cruz y que se encuentra paralizado luego que se lo adjudicara una empresa India, la que se ha visto envuelta en problemas de corrupción. Otro fracaso, es la estatal YPFB, que aún no ha logrado generar nuevos proyectos y sigue con el estigma de ser una empresa improductiva.

El desafío económico que tiene el Gobierno de Evo Morales es de mediano y largo plazo, y consiste en elaborar una estrategia política en la que incluya a los partidos de la oposición con el fin de buscar alguna solución a la futura escasez de las reservas de hidrocarburos, que son las que hacen que el dinero siga entrando a Bolivia.

### III.2 Agenda programática de Evo en lo económico

Siguiendo la línea que se trazó Evo Morales en materia económica, que es “empoderar” al Estado, su Gobierno ha trabajado en diversas normativas que verán la luz prontamente, como por ejemplo la Ley de Bancos: aquí el objetivo del gobierno, más que impedimentos al negocio bancario, se concentra en la restricción al margen de ganancia. Con esta nueva Ley, será más fácil abrir un banco, sin embargo, será más difícil tener márgenes tan

abultados de beneficios. Otro elemento que va en la misma línea, es aumentar la presencia del sector público en la toma de decisiones económicas. Por ejemplo, los bancos semi privados, donde el 70% de las acciones pertenecen al Estado y sólo el 30% a accionistas privados. Estas medidas han merecido cierto grado de desconfianza de algunos empresarios, pues la participación mayoritaria del Estado en los capitales, impiden que ellos manejen directamente el negocio.

Cabe destacar que, pese al ciclo virtuoso que ha tenido Bolivia de manera sostenida, el gobierno de Evo Morales ha sido incapaz de atraer nuevos capitales e inversionistas extranjeros, por lo que las empresas que hoy están en el país andino, son las mismas que llegaron con Gonzalo Sánchez de Lozada y éstas están queriendo tener relaciones más armónicas con el gobierno y no cometer errores. No obstante aquello, ha habido un reacomodo del sector empresarial interno promovido por el propio Estado, y está concentrado en el sector consumo y, adicionalmente, un sector del empresariado se ha orientado a los mercados de exportación de las materias primas.

En este nuevo tejido empresarial que lo componen las empresas micro, pequeña y medianas, existe preocupación por lo que se ha denominado: **“la burocracia de la desconfianza, la burocracia del temor, la que se ha ido consolidando en trámites, firmas y demoras”**. Ese es el gran componente con el que hay que lidiar.

**Comentario:** Se afirmó por varios entrevistados que Morales, en materia económica, fue la fase final de una serie de reformas que se iniciaron en los gobiernos neoliberales y que sus efectos se estarían materializando justo con el gobierno de Morales y el ciclo de los precios favorables. Evo Morales demostró un gran pragmatismo, al aceptar un sistema que convive con un discurso socialista, cuando en la realidad el sistema no es verdaderamente socialista clásico.

### III.3 Riegos: Narcotráfico y lavado de dinero

**“Gran parte de este auge inmobiliario que vemos se explica por la actividad del narcotráfico”**

Un tema del que no se habla en Bolivia es el narcotráfico. Ninguno de los entrevistados ahondó en el tema, sólo referencias esquivas a la hora de una consulta concreta: **“Es un tema de lo que no se habla, porque se tiene miedo y no hay información. El único dato de hace 6 años atrás lo dio el vicepresidente, que llegó a decir que el aporte del narcotráfico a la economía era más o menos de unos 500 millones de dólares anuales”**.

No obstante, explican los expertos, este flagelo ha crecido en el país por problemas internos y externos. Externos, porque la guerra contra el narcotráfico en Brasil, Colombia y México, han hecho que los carteles comiencen a mirar a Bolivia y Perú como escenarios para encaminar sus actividades. Mientras que los factores internos están identificados en la permisividad que existe

por parte del gobierno hacia los coccaleros, que son los productores más consentidos por esta Administración.

En esa línea y de acuerdo a datos medidos por Naciones Unidas y corroborados por EE.UU, señalan que el gobierno de Evo Morales ha sido responsable en la erradicación de la coca, pero eso es una verdad a medias, ya que un estudio financiado por la Unión Europea acerca del uso de la Hoja de Coca en Bolivia (el que no se ha dado a conocer aún), da cuenta que se necesita menos coca de la que actualmente es legal en Bolivia, lo que va contra los intereses de los coccaleros y contra la política del gobierno. En la actualidad hay 12 mil hectáreas de hoja de coca para “acullicar”, y el estudio realizado por la UE concluye que ya no se necesitan esas 12 mil hectáreas, sino menos.

Si bien la legislación de drogas en Bolivia no ha sido actualizada, existe desde 1988, y sigue vigente en teoría el plan norteamericano, **“el Presidente Evo Morales, aparentemente no tiene intención de cambiar la Ley, porque él sería su primera víctima”**

#### Datos relevantes para entender el fenómeno

El ciudadano boliviano está pagando al contado sus departamentos y casas, lo que no ocurrió nunca antes en Bolivia. En el 2012 se detectaron 25 mega-laboratorios y 200 fábricas de cocaína. Hay poblaciones enteras que trabajan al servicio del narcotráfico como ocurrió en Colombia. **“Detrás de esa actitud hay factores que tiene que ver con la economía ilícita que se origina del narcotráfico que no se puede cuantificar, pero si se puede observar claramente”**.

**Comentario:** Los entrevistados se mostraron confiados que los niveles de crimen organizado no son un tema relevante para el país; se hizo énfasis en que no existen carteles como en el caso de Colombia. Lo que llama la atención es una especie de resignación frente al tema del lavado de dinero que explicaría parte del boom inmobiliario, pero no era para nada un tema que merecía preocupación para alguno de los entrevistados.

### III.4 Seguridad de la inversión extranjera

**“No sé que esperan algunos empresarios chilenos, que no han venido a incursionar con productos como retail en Bolivia”**

Con las actuales reglas del juego que transparenta el Gobierno de Evo Morales, en materia comercial los empresarios tienen un escenario privilegiado, sólo depende de qué negocios se quiera implementar y dónde: **“No sé que esperan algunos empresarios chilenos que no han venido a incursionar con productos como retail, vinos, productos de la construcción, etcétera. No pagas arancel, pagas el IVA al importar, cuando facturas compensas todo el IVA. La seguridad jurídica es plena para ese tipo de negocio”**.

**“El único temor e inseguridad que debe tener presente**

**un inversionista extranjero radica en la inversión vinculada con los recursos naturales. La Constitución tiene protegidos todos los sectores estratégicos, minerales, agua, la electricidad, gas y, justamente, en estos sectores donde la inversión extranjera tiene puesta la mirada”.**

**Comentario:** La corrupción que se reconoció por alguno de los entrevistados como algo que existía, no parecía merecer ninguna preocupación ni requería medidas o normativas especiales para ser atacada.

### III.5 Situación cruceña: Dónde hacer negocios

**“La alianza con Santa Cruz ha generado en el país una estabilidad impensable”**

El departamento de Santa Cruz es un capítulo aparte en la historia de Bolivia y en la estrategia política y económica del Gobierno de Evo Morales. Un bastión de oposición y conflictos sociales permanentes hicieron tambalear la estabilidad de Morales y el MAS durante el 2008. Tanto es así, que el Presidente indígena no podía pisar tierra cruceña, pues no se reconocían en el proyecto país que trazó el Mandatario para Bolivia. Esta etapa ya quedó atrás y el gobierno, en una especie de pacto implícito con la clase media cruceña y el empresariado, acepta la supremacía política de Morales, a cambio de mantener su espacio económico intacto.

En esa línea, el MAS renuncia a expropiar las tierras a los cruceños que tenía como objetivo hacer una reforma agraria en Santa Cruz y repartir la tierra entre los migrantes de occidente del país. Morales abandona ese proyecto y se produce el cambio. **“La alianza con Santa Cruz ha generado en el país una estabilidad impensable”.**

Santa Cruz es el polo de desarrollo más importante de Bolivia y es el pulmón de la economía, existe un importante crecimiento agrícola y un intenso flujo de capitales. La economía se mueve en otros números y otros tiempos. Cabe destacar que el departamento de Oriente ha tenido las regalías del petróleo y existen actores que han apoyado su crecimiento, de ahí la importancia de su desarrollo.

Pese a ello, los empresarios cruceños están enfrentando los mismos problemas que enfrenta todo el empresariado: la burocracia. **“Ya no hay un tema de cambas y collas”**, comentan.

Respecto al Departamento de La Paz, esta ciudad para muchos quedó estigmatizada con las movilizaciones que hubo en el pasado, mientras que El Alto es una ciudad satélite de 2 millones de habitantes que maneja la economía Aymara, a la que Evo y su gobierno le tienen mucho respeto por su capacidad de movilizarse. Por eso, depende del negocio que se quiera implementar en Bolivia, el que venga al país debe saber donde hacerlo. En La Paz, Santa Cruz o El Alto, Oruro, Tarija, Pando, Cochabamba.

**Comentario:** El riesgo más patente de la economía, aunque lejano en el tiempo, es el vencimiento de los contratos de gas con Argentina y con Brasil que se celebraron en contextos de precios

muy diferentes. Brasil, que hoy sí tiene reservas y los precios son mucho más bajos en el mercado, deberá renegociar sus contratos en los próximos años y es anticipable que las condiciones cambien mucho. La posición negociadora de Brasil, en particular, y de Argentina, es muy diferente y menos favorable hoy para Bolivia. Asimismo se anticipa que ello puede complicarse si la relación con Brasil no mejora, ya que Dilma no tiene el acercamiento que ofreció Lula en su administración. Los precios de la energía pueden variar y si bajan en algún ciclo económico, la recaudación del Estado puede verse seriamente afectada, en especial, ya que la política de bonos utilizada por Evo lo hace frágil ante grupos de presión, a los que mantiene calmados por poder entregar suficientes recursos.

La otra situación compleja en materia económica, es la ausencia absoluta de inversión en exploración de nuevas fuentes productivas. Ello no constituye un riesgo en los próximos 5 años, pero en algún momento el Estado debe invertir o al menos promover que los privados realicen esta labor.

Respecto de la IED (inversión extranjera directa) se hizo ver por la mayoría de los entrevistados que en el rubro de los combustibles se habían mantenido en el país casi todos los inversionistas, ya que a pesar del cambio de reglas seguían ganando mucho dinero, a través de un esquema de sociedad con el Estado. Ello hace pensar que no fue un ataque contra la inversión extranjera por ser tal, sino un reempoderamiento del Estado en áreas consideradas estratégicas. La inversión sólo ha crecido en el tema de explotación de la energía y no en la exploración.

### IV. La otra estrategia de Evo para el 2014

Tanto la opinión pública como entre los entrevistados, nadie duda que Evo Morales saldrá reelecto en el 2014 y que tiene chance de gobernar hasta el 2025, año del Bicentenario de Bolivia, si es que se modifica la constitución: **“Evo está mirando a Santa Cruz. Los grandes proyectos de inversión y desarrollo están en Santa Cruz y Cochabamba, no en La Paz, no en el altiplano. Son grandes proyectos que están comenzando a funcionar, que van a tomar su tiempo por la burocratización, porque las instituciones son débiles. Una vez que has logrado cooptar a la oposición... Evo hace alianzas con los empresarios y éstos le compran insumos al Estado”.**

**Comentario:** La reelección de Evo Morales es considerada como algo seguro y sólo está por verse el mecanismo que se utilice, sea la vía del Tribunal Constitucional o la reforma constitucional. Dependiendo de ello podría verse afectada la legitimidad de la imagen de Evo Morales.

### V. Evo el personaje

**“Evo no es un líder indigenista, sino un líder sindical y su manera de actuar es a través del conflicto y por**

*ello requiere siempre un adversario”*

Evo Morales viene de una tradición sindical campesina que no sabe negociar. En su experiencia y en el ejercicio del propio gobierno no hay antecedentes que indiquen que llegue a adquirir un compromiso. Y si llega a proponer alguno, los incumple. Evo no hace concesiones, él concibe la política como una guerra que busca acabar con su adversario. **“Evo Morales no es Presidente, es un dirigente sindical”**, se comporta como tal y es lo menos convencional y apegado a normas, reglas y procedimientos que constituyen la cultura occidental de la política. Por lo tanto, tratar de interpretarlo desde la deducción de lo que debería hacer y actuar es un gravísimo error.

Al líder cocalero lo acompaña desde el 2005 un equipo comunicacional que definió el corazón del discurso de Evo Morales, cuya figura más importante en este proceso de transformación es **“Walter Chávez, peruano, ex militante del MRTA. Chávez fue la cabeza del marketing político que transformó a Evo Morales de dirigente cocalero en un líder indígena”**.

Todos coinciden que nadie en Bolivia puede reemplazar a Evo, no porque él sea brillante. Sino porque la figura de Morales es transversal y dentro de su proyecto político, logró alianzas entre mineros cooperativistas con mineros asalariados; indígenas con campesinos, fabriles con gremiales. **“El Presidente es el equilibrio del MAS, si no estuviera él, habría una guerra interna. Su liderazgo es fuerte e intransferible”**. Hasta ahora no hay ni un candidato que tenga el 10% de lo que tiene Evo Morales.

## V.1 El MAS: Origen y evolución

El MAS no es un partido político tradicional, está compuesto por seis federaciones del trópico de Cochabamba, todos productores de coca la que en un 95% se convierte en cocaína. En consecuencia, que los movimiento sociales tengan su eje en los productores de coca cuyo destino fundamental es la producción de droga, no es un elemento que se pueda soslayar, y eso no ha cambiado en lo esencial. **“Los productores de coca del chapare, siguen siendo los pilares fundamentales del poder político y del poder de convocatoria de Evo Morales y eso genera algunas condicionantes para el presente y el futuro”**.

El Movimiento al Socialismo (MAS), agrupa a cuatro grupos heterogéneos (cocaleros, campesinos, indigenistas y marxistas intelectuales) con orígenes e intereses diversos que buscan bajo el liderazgo caudillista de Morales, obtener beneficios para cada uno de sus grupos. **“El MAS nace como un movimiento que tiene su eje en la figura de Evo Morales”** y agrega que es un vehículo de movilidad social, donde lo que se aspira, es que los Aymaras y Quechuas estén en la misma condición.

**Comentario:** Se observa en los entrevistados una clara concordancia respecto al reconocimiento del aporte que ha significado el gobierno de Morales en el sentido de mejorar la inclusión de los grupos indigenistas, de reducir la pobreza y mejorar las condiciones de los grupos que históricamente han sido postergados en Bolivia.

## V.2 Estructura del MAS

**“La estructura del MAS no es una estructura tradicional: es una estructura basada en los operadores políticos que son los líderes sindicales que tienen la capacidad de interpelar y movilizar a la gente, son fuerzas de choque”**

Los Movimientos Sociales que componen el MAS tienen sus orígenes en el movimiento indígena que nace con la revolución de 1952. Su objetivo es colonizar las tierras bajas de Bolivia; Santa Cruz, Tarija y el Beni. Conforman un movimiento fuerte y poderoso, que con el tiempo se transformó en la punta de lanza de la inserción del MAS en el Oriente del país y llegaron a copar importantes sectores productivos.

Evo Morales viene de la raíz campesina donde se levantó como un importante dirigente cocalero y su base es de aproximadamente 2 millones de personas en el país, se interesan en tener tierras a título individual y producir. **“Los campesinos y los colonizadores son su base más fuerte al interior del MAS y ellos están dando la agenda de construcción de país”**.

La carretera del TIPNIS va a permitir más asentamientos y mayor producción agrícola, cuestión clave en la agenda de los campesinos. La nueva Ley de tierras va a plantear la ampliación de la frontera agrícola y que los títulos sean individuales. Esta es la fuerza del MAS, que marca con mayor poder la agenda del gobierno.

Si bien la estructura del Movimiento al Socialismo tiene su base en los cocaleros, tiene un ingrediente indigenista significativo representado por una figura más simbólica que poderosa; el Canciller David Choquehuanca, que se apropió de los principios de Felipe Quispe, El Malku, uno de los líderes más importantes del proceso de confrontación con la democracia.

- **Los nacionalistas**, representados por la vieja columna vertebral del Nacionalismo revolucionario de 1952, siguen teniendo un lugar en la estructura del MAS. Sigue la lógica estatista que es la que aplica el gobierno de Evo Morales.

- **Marxista setenteros**, están representados por el Vicepresidente. Es un grupo más bien híbrido, complicado de definir ideológica y conceptualmente.

Otro grupo, disidente, denominado **“bloque antiglobalización”** está vinculado a la defensa del medioambiente, que postula una visión más ecologista y de respeto a la tierra y naturaleza. Estos se divorciaron de Morales cuando se desencadenó el conflicto del TIPNIS y el Mandatario abandonó su discurso de respeto a la “pachamama”.

**“Choquehuanca y Evo no se hablan”**

La correlación de fuerzas al interior del MAS cambió. Existe una tendencia alrededor de David Choquehuanca, muy golpeada, muy disminuida. **“El canciller es un adorno, no tiene ninguna influencia por lo tanto, no tiene el peso que tuvo en su momento”**. Quien se ha hecho fuerte, dominante y hegemónico dentro del MAS es el Vicepresidente Álvaro García Linera, que ha

dejado de ser marxista-leninista, tiene una visión de capitalismo de Estado que algunos califican como desarrollista, y lo que busca es consolidar las grandes metas que Bolivia tuvo: dotar en infraestructura, desarrollar el corredor bioceánico, industrializar el litio, desarrollar el proyecto del Mutún, convertir a Bolivia en una potencia intermedia e industrializada. **“Este segmento modernizador es el que se ha consolidado al interior del MAS”.**

### V.3 Cambios al interior del MAS

**“El relevo de Evo Morales va a salir de sus bases, de las propias fuerzas que lo han llevado a la cima”**

Desde el año pasado el Movimiento al Socialismo MAS está experimentando un giro, que busca dejar atrás su estructura de movimiento social para transformarse y organizarse en un partido político formal con una disciplina interna y militantes leales que le den más peso y fuerza a su organización, con miras al 2014.

Este cambio se debe a los conflictos internos que ha experimentado el MAS, pues el dirigente cocalero tiene clara conciencia e identificó que es al interior de su colectividad donde puede surgir una oposición y un candidato que le haga el peso en una próxima justa electoral. Evo Morales está muy condicionado por las tendencias que conviven al interior del movimiento que él lidera, además de las demandas particulares de cada sector.

Prueba de ello es que el Senador del MAS Lino Villca que fue desplazado por Evo Morales, decidió ser candidato independiente y armó su propio movimiento (Movimiento por la Soberanía) para las elecciones municipales y departamentales de 2010. Con este movimiento le arrebató al MAS 12 alcaldías en municipios emblemáticos para Evo Morales y es, después de esta experiencia, que el Presidente boliviano instruyó al Movimiento al Socialismo que ningún candidato puede ser ajeno a su colectividad para las elecciones del 2014.

El peligro inminente que existe al interior del MAS es que se genere un quiebre, lo que podría ocurrir en el momento que Evo Morales deje de satisfacer a algunos de los grupos que lo conforman. Por ello, suministra empleo a sus seguidores, crea plazas públicas, ocupa alcaldías, prefecturas y empresas. Este accionar ha redundado en el deterioro de la calidad de los funcionarios públicos y de la élite que dirige el país.

Debido a que hay contradicciones agudas al interior del MAS, las dos Centrales Indígenas han roto las alianzas con el Movimiento al Socialismo. Estos dos sindicatos están construyendo su referente político, la Central Obrera Boliviana, que también decidió crear un nuevo partido político. Por esto, lo más probable es que **“el relevo de Evo Morales va a salir de sus bases, de las propias fuerzas que lo han llevado a la cima”.**

Para llegar al control absoluto de sus bases, actualmente el MAS está desarrollando un proceso de control de disidencia mediante una fase de depuración de militantes, a través de la delación y expulsión de los críticos a Morales.

**“Hasta ahora, los factores de cohesión son muy poderosos, nadie quiere salirse, nadie puede hacer política fuera del MAS, nadie puede pensar en emprendimientos económicos si no se lleva bien con el gobierno... nadie está afuera. Siempre se dijo que él o los problemas se iban a dar al interior del partido, al interior del gobierno. La oposición no va a surgir desde afuera, porque afuera ya no hay nada. Serán las divergencias internas las que terminaran erosionando al gobierno”.**

Si bien Evo gobierna para todos los sectores, también lo hace sólo para algunos. Hay agendas diferenciadas y contradictorias. El líder indigenista sabe que su liderazgo es tan fuerte que es el único que logrará mantener una relativa armonía en el país. Morales va de sector en sector tratando de obtener tranquilidad con algunas medidas temporales. **El MAS, hasta ahora, ha sido un instrumento político, una alianza con los movimientos sociales.**

Sin duda que Evo Morales va a pasar a la historia de Bolivia como uno de los personajes más importantes e influyentes de su país y, porque no decirlo, como una figura destacada en el concierto internacional. El Mandatario andino se ha vuelto tan imprescindible que algunos analistas señalan que el MAS es “un cuerpo sin alma sin Morales”. Tan fuerte es la figura del líder sindical que hasta el día de hoy no existe ningún dirigente que le pueda hacer sombra. Por lo que tiene el camino libre para ir a la reelección del 2014, **“no existe un candidato que le haga frente y la oposición se ha evaporado”.**

Sobre un sucesor o delfín que reemplace a Evo Morales al interior del MAS, por ahora no se vislumbra nada en el horizonte. No existe dirigente al interior del Movimiento que tenga la misma fuerza y liderazgo de Morales. Esta situación supone el riesgo de sustentar la base de un sistema político en el liderazgo de una sola persona, lo que ciertamente representa un riesgo de inestabilidad del sistema democrático.

Ahora, el Tribunal Constitucional analiza la posibilidad que Evo Morales sea reelecto en las elecciones del 2014. Los partidarios de Morales dicen que sí, mientras que la Ley dice que no. El procedimiento para que se valide la candidatura del Presidente Morales dice relación con la modificación de la Constitución y la realización de un referéndum lo que para el gobierno, aparte de ser un obstáculo, significa un desgaste significativo.

### V.4 Los movimientos sociales

Los movimientos sociales han sido relevantes en la historia política de Bolivia, en algunos momentos con mayor o menor intensidad. Nunca estuvieron representados y siempre fueron el grupo de choque: han derrocados gobiernos y Presidentes. Su influencia es tan poderosa, que incluso supeditaron la venta de gas a Chile por una salida al mar con soberanía. Desde hace siete años que están en el poder, donde llegaron de la mano de Evo Morales y son la base del MAS.

En el 2006, año que llegan a Palacio Quemado, todavía no eran ni

poder político ni poder económico. Eran el pueblo indígena, los postergados históricamente que se ponían a la cabeza del gobierno. En esa línea, Evo Morales trató de proponer un modelo societal, político y económico que es absolutamente incongruente con la realidad sociológica de Bolivia: la hegemonía Aymara, proyecto que no tenía ninguna modernidad ni visos de futuro, pero que en esta primera etapa le funcionaron en el contexto favorable que había. Esta hegemonía indígena está más en la cabeza de la gente que en la realidad social del país.

Este primer período no estuvo exento de conflictos sociales: los años 2008-2010 fueron años duros para Morales, pues tuvo que hacer frente a las movilizaciones sociales más importantes desde que llegó al poder. El Gasolinazo, la marcha del TIPNIS, la masacre de Pando, evidenciaron las contradicciones al interior de los movimientos sociales y el MAS, y la primera señal de quiebre con el Presidente Evo Morales, porque el gobierno y los movimientos sociales no tiene la misma agenda.

El aparato político del Estado, que maneja la coyuntura de manera inteligente, logró derrotar a este bloque social. Evo Morales, ya había llegado al poder político. En el año 2010 Morales logra un 64% de los votos, victoria que sólo se había visto en los años 50 en Bolivia. Además ganó los 2/3 en la Cámara del Senado y Diputados, por lo que en Ambas cámaras tiene el control absoluto. **“Evo Morales, puede construir un país a su medida, tiene la fuerza constitucional”.**

## VI. Leyes - Institucionalidad - Presencia del estado en el sector público:

### a. Ley de Bancos

El objetivo del gobierno, más que en restringir el negocio bancario, está en la restricción del margen de ganancia. **“Incluso te diría que con esa Ley va ser más fácil abrir un banco”.** Lo que va ser más difícil será tener 180 millones de ganancia. Otra cosa que hay como elemento permanente en estas nuevas legislaciones es que se introduce de manera sistemática la presencia del sector público. La ley de bancos, reconoce un banco público y ya ha salido una ley que crea un banco público, éste banco entrará como un actor, con capital y competirá con los demás.

### b. Ley de Minería

Considera una COMIBOL, ya tiene sus ventajas, la Ley de Hidrocarburos ya tiene a YPFB, entonces **“la presencia del sector público está muy fuertemente vinculada con los recursos naturales”.**

### c. Ley de Inversiones

Es algo que se está tratando en el ámbito de la confederación de empresarios privados de Bolivia. **“Nosotros apuntamos a que sea una Ley que dé una señal a los inversionistas de que existen las condiciones para venir a invertir en Bolivia. Ese es un tema en trámite”.**

## VII. Seguridad jurídica - Debilidad institucional: Democracia y fortaleza institucional

**“Evo Morales ha ido copando todas las instancias del aparato Estatal, Congreso, Poder Judicial, hay un control total de las instancias del Estado”**

Una de las características de Bolivia, es la precariedad institucional, pero siempre se continuó trabajando y se podía hablar de la independencia de los poderes de acuerdo con la Constitución. **“Hoy día se ha perdido totalmente esa independencia, porque el gobierno de Evo Morales ha ido ocupando todas las instancias del aparato Estatal, Congreso, Poder Judicial, hay un control total de las instancias del Estado”.**

Donde se puede observar esta inestabilidad estructural es en su sistema Judicial, fragilidad que viene de las dictaduras, período en que los tribunales dejaron de trabajar con verdadera independencia. De ahí que la justicia esté en constante cuestionamiento y la gente no confíe en esta institución. En el gobierno de Morales, esta desconfianza se ha acrecentado, ya que dentro del sistema de justicia el gobierno tiene operadores y altos funcionarios del Estado que tienen tuición directa sobre las altas autoridades judiciales del país. Se manifiesta en actitudes arbitrarias del Estado hacia ciertos sectores, generando una imagen compleja y negativa para el país, que a la larga, asusta y resta oportunidad de inversiones.

**“Ha habido una judicialización de la política en un sistema judicial absolutamente subordinado, corrupto, la vieja corrupción y la nueva corrupción.”**

### VII.1 Poder Judicial - Tribunal Constitucional

**“A este gobierno no le importa mucho la realidad, le interesa mucho el discurso y los símbolos Evo Morales está por encima de la Ley y la Constitución, lo que afecta a la democracia”**

Durante estos siete años de gobierno, más que fortalecer las instituciones del Estado Evo Morales las ha ido socavando. El Poder Judicial, el Tribunal Constitucional, instituciones republicanas, han perdido credibilidad y calidad de sus funcionarios públicos. Por ejemplo, el Tribunal Constitucional en un año y medio perdió a todos sus integrantes. No hubo quórum para seguir funcionando y nunca se designaron a sus sucesores. Esto fue un escándalo en el 2010 porque se acumularon causas importantes que paralizaron un sistema.

En cuanto al Poder Judicial, hay una Ley de Autonomías que tiene un artículo que establece que cualquier autoridad electa departamental, sean gobernadores, alcaldes, electa o designadas puede ser destituidas de su puesto mediante la sola acusación formal de un Fiscal. En el 2006 hubo elecciones para alcaldes y gobernadores. En determinado momento hubo cinco gobernadores de oposición y 7 alcaldes de las capitales, también de oposición,

ahora quedan sólo dos. Todos han sido destituidos con esta Ley.

Tal es el desprestigio de estas instituciones, y así es percibido por la ciudadanía, que Evo Morales para resarcirse llamó a elecciones del Tribunal Constitucional. Si bien en la elección hubo una participación importante, lo interesante es que ganó la abstención, con un 45%. **“Tenemos un Tribunal Constitucional que funciona a la medida del Gobierno”.**

Existe un caso emblemático en Bolivia que da cuenta de la intervención del gobierno en los distintos estamentos del Estado y el acoso que hay contra las personas. El Senador de oposición Roger Pinto, del departamento de Pando, denunció al gobierno de Morales y al parlamento un caso de corrupción al interior de la administración y que afectaba a colaboradores del Mandatario. Fue en ese momento que le formalizaron 22 juicios que se tramitaron en paralelo que hacía imposible asistir a las audiencias en diferentes ciudades, hoy está asilado en la Embajada de Brasil desde hace 8 meses. **“En este momento vivimos bajo un caudillismo completamente secante”.**

## VII.2 Prensa

**“El déficit democrático en cuanto a temas de libertad de expresión y respeto al disenso tiene un déficit muy serio en el gobierno de Morales”**

En materia de comunicación, existe un copamiento total del gobierno en los medios, esto se debe al enorme poder que tiene el Estado y la gran cantidad de recursos que ha invertido en ello. Un dato no menor, y que da cuenta de esto, es que dos medios de comunicación importantes, el diario La Razón y el canal PAT, cambiaron de propiedad y fueron controlados por privados venezolanos afines al gobierno de Evo Morales.

Evo Morales conoce la fuerza de los medios de comunicación y por ello intenta coartar la libertad de expresión aprobando leyes contra toda forma de Discriminación y Racismo, que contienen artículos que les da el poder al gobierno para clausurar o sancionar cualquier medio de comunicación, sin poder realizar descargos o rectificar. Estos artículos fueron resistidos por los periodistas, pero igual vieron la luz.

Este gobierno ha hecho muchas cosas buenas en cuanto a la inclusión, su economía funciona bastante bien, pero existe un déficit democrático en cuanto a temas de libertad de expresión y respeto al disenso. La clase media está atemorizada ante la pérdida de posibles libertades de expresión y de una eventual prórroga, impredeciblemente larga, de este gobierno.

**Comentario:** La mayoría de los entrevistados no parecía preocupado por la excesiva presencia de los integrantes del MAS en todos los poderes del Estado, ni por la penetración de una manera que no parece sana en una República con poderes separados y con controles adecuados. Sólo unos pocos entrevistados señalaron al MAS como esquema de partido que reparte posiciones en el

gobierno y administra los beneficios del poder que está teniendo una creciente penetración en áreas como el poder judicial, mediante la elección popular de los miembros, la persecución de los fiscales a todos los representantes de los partidos de oposición con innumerables juicios por causas menores. La intervención del Tribunal Constitucional, que fue removido en su totalidad e integrado con personas afines a Evo, incluso uno de los ministros del tribunal es un indígena que “lee las hojas de coca antes de emitir un fallo”. Se reconoció que este tribunal ha demostrado mayor independencia de lo que se anticipaba. Asimismo, la penetración de la prensa fue también algo señalado por algunos entrevistados, los cambios de línea editorial del diario La Razón y el canal de Televisión antes pertenecientes al grupo PRISA y hoy comprados por empresarios venezolanos afines a Chávez. Cabe señalar que la designación de la directora del diario La Razón fue hecha por el propio Vicepresidente de Bolivia quien nombró a una sobrina.

Hay varias leyes que se han utilizado a través de una interpretación exagerada (ej. ley de racismo) para perseguir a distintos grupos. Un ejemplo fue el caso del diario que señaló en un titular que Evo habría dicho que un pueblo era flojo, lo que fue un titular poco feliz y terminó en un juicio de racismo.

El proceso de depuración de los registros del MAS es otra señal preocupante de control y disciplina partidista, se ha incentivado la delación de cualquier crítico de Evo y se están revisando uno a uno los registros para asegurar una total adhesión al caudillo, lo que se explica también debido a la conformación de un grupo (el MAS) por sectores muy heterogéneos y con posibilidad de fragmentarse ante algún tema sensible, sin embargo, bajo el liderazgo de Evo se ha mantenido cohesionado a MAS.

## VII.3 Oposición - Partidos Políticos - Conflictos

**“Están empezando emprendimientos políticos con características muy similares al MAS en sus orígenes”**

Existe un consenso en que la oposición a Evo Morales saldrá del interior del Movimiento al Socialismo, MAS, porque la oposición tradicional, está debilitada, confundida y parece nostálgica de un pasado que no volverá. En esa línea, Morales tiene la cancha despejada para correr solo y seguir en Palacio Quemado por un cuarto periodo, pero con un matiz: no lograría la votación que tuvo en el pasado. Este factor va a determinar la dirección en la cual se reorganizan las instituciones en Bolivia y la conducción de las políticas va a depender de cómo se reestructura la oposición y los resultados que logre esta. Existe la pretensión de levantar una candidatura única del tipo Venezuela.

La oposición tradicional y que podría competir con Evo Morales con escasos resultados se puede identificar en: Samuel Doria Medina de Unidad Nacional y Manfred Reyes de Villa de Convergencia Nacional. Un competidor fuerte que podría tener algunas posibilidades, ya que conoce a Morales y viene de sus filas, es Juan del Grand del Movimiento Sin Miedo, que representa a

una izquierda moderada. Los problemas que se van conociendo al interior del Gobierno que hacen que Evo Morales pierda circunstancialmente el respaldo popular en las encuestas, en la actualidad no lo está canalizando nadie.

Una frase que se repitió a lo largo las entrevistas fue: **“La verdadera oposición está en estos grupos que todavía no están articulados políticamente”**. Esto se señala porque están comenzando a surgir emprendimientos políticos con características muy similares al MAS en sus orígenes. Son fuerzas políticas locales, comunitarias, regionales... **“de aquí saldrá el relevo histórico del Presidente. No se volverá al sistema de partidos anteriores, el bloque histórico y el bloque partidario, se va a renovar a partir de estas organizaciones”**.

En materia de conflictos sociales, el año 2008 es el año más crítico para Evo Morales, donde los mismos movimientos sociales que lo llevaron al poder fueron protagonistas de las movilizaciones callejeras más cruentas y develaron las primeras diferencias de bloques entre la agenda del gobierno y la agenda de las organizaciones sociales. La más significa y la que la gente no olvida, fue la marcha de los indígenas del TIPNIS -quienes se oponen a la construcción de una carretera que pasará por una reserva natural- donde Evo Morales no escatimó en fuerzas para repeler el movimiento que llegó a la ciudad de La Paz. **“Por primera vez se está marchando contra el primer Presidente indígena que ha tenido Bolivia”**. En este conflicto, Morales perdió el apoyo de los indígenas de las tierras bajas de El Beni, Pando, Tarija y Santa Cruz.

Construir una carretera es un tema geopolítico importante para el gobierno, porque el único acceso troncal aceptable y que mantiene a Bolivia viva, es el que une La Paz con Santa Cruz, entonces es abrir un ramal hacia Trinidad y otras regiones de Brasil y es conectar el Beni con Chochabamba. Toda conexión de la Amazonía con alguna zona de occidente de Bolivia, implica una fuerte migración.

Los aymaras son colonizadores por excelencia, y están acostumbrados a controlar diversos pisos económicos; tienen un negocio en El Alto, tienen una parcela en el altiplano, tienen tierras en Yungas, todo el mundo tiene esa idea de expansión, de comercio, agricultura. Hay una forma particular de ocupación del espacio, se arman sindicatos y se reparten las tierras. Esa fórmula ha tenido mucho éxito en el Chapare, que es de donde viene Evo Morales, y ese es el modelo para Bolivia. **“Con una carretera hacia el Beni, va a haber una expansión de Cochabamba hacia el Beni, una expansión del MAS hacia el Beni, una expansión de la cultura andina hacia el trópico”**.

Pese al poder y legitimidad que tiene Evo Morales, durante el 2008 no podía aterrizar en cinco departamentos en Bolivia, porque existía una fuerte oposición a su proyecto político. Fue ese año que este bloque hizo propia la reivindicación autonómica, tomaron el discurso de la descentralización como una bandera. El Beni, Pando, Tarija y Santa Cruz han tratado de imponer un proyecto regional propio.

El conflicto fue creciendo y en Pando se produce un enfrentamiento muy violento entre los campesinos y las fuerzas autonómicas. Esta

lucha terminó en una masacre en el norte del país, y a partir de allí se genera un desmoronamiento de las fuerzas autonomistas. A partir de este episodio, es que el Presidente puede viabilizar la Constitución Política del Estado.

Ésta se redacta entre el 2006-2007, sin embargo, en 2008 hubo que hacer una modificación con las fuerzas de oposición, en la cual se ajustaron 100 artículos en la Asamblea Constituyente. **“Recién, a partir de esta derrota en la calle, que se viabiliza el proyecto de Evo Morales y el proyecto social que se venía preparando. Ya en el 2009 se cambia la Constitución y se inaugura el Estado Plurinacional con autonomías”**.

Las modificaciones que Evo Morales ha hecho a la Constitución y las consultas previas para resolver conflictos en Bolivia, le han dado un respiro al mandatario andino, lo que no garantiza calma. En ese contexto, lo que podría alterar esta aparente tranquilidad es que si Morales el 2014 no logra los 2/3 en la Asamblea, va a tener que negociar y pactar. Evo Morales olvidó ceder, pactar. **“Creo que la oposición va a recuperar algunas plazas en próximo año, no por propia virtud o porque tienen un proyecto político, sino por los errores que cometa el gobierno”**.

**Comentario:** No se observa ninguna identificación clara de figuras en la oposición, en especial desde los partidos más tradicionales o de derecha. Varios de los entrevistados anticiparon que la única manera de anticipar algún tipo de alternativas a Evo Morales, sería desde algún grupo que se fraccione del propio MAS, cosa que ya ha sucedido con algunos líderes y grupos, pero no es algo significativo. El sucesor de Morales debería provenir de un ex – MAS.

## VIII. Relaciones internacionales, tratados de libre comercio, Brasil y Alba

**“Para Evo las relaciones internacionales son personales y no de Estado a Estado”**

Una de las primeras actividades de Evo Morales cuando asumió el poder, fue realizar una gira internacional por Europa para presentar su proyecto político al mundo e inaugurar la diplomacia de los pueblos. Su aliado y amigo Hugo Chávez, fue el primero en visitar La Paz y saludar a este dirigente indígena.

Así las cosas desde que comenzó el gobierno, se creó una fuerte alianza con los países del ALBA, que hasta el día de hoy ha sido el núcleo de la política exterior boliviana. Es en esta instancia diplomática se decide lo que Bolivia puede hacer en el plano internacional en coordinación con Cuba, Nicaragua, Venezuela, Ecuador. **“El ALBA es un acuerdo político más que económico”**, lo que implica que las diferencias estén siempre ahí. Mientras que en el plano internacional hay un grupo de 22 países que tiene algunas posiciones comunes con el ALBA.

En materia de cooperación, Bolivia ha mantenido relaciones de

amistad con todos los organismos internacionales. Con la Unión Europea existe una relación inmejorable, pese a la molestia de Venezuela. También recibe dinero del Banco Mundial y mantiene buenas relaciones con el Banco Monetario Internacional y con el BID. Todo esto ocurre bajo la atenta mirada de algunos países del ALBA que observan estos vínculos con suspicacia. En esa línea, el gobierno de Bolivia ha sido pragmático y son Ecuador y Bolivia quienes están más cerca de la derecha al interior del ALBA. No deja de llamar la atención la relación bilateral que se ha creado con Irán, la que trae pocos beneficios. Se han hecho proyectos de cooperación, los iraníes han ofrecido muchas cosas, pero no se ha consolidado mucho, pero es parte de este andamiaje de hacer un bloque contra Estados Unidos. El acercamiento es un eje antiimperialista, más que compartir ideologías o proyectos concretos.

La Cancillería está en una actitud de establecer nexos, recomponer relaciones. Pero la agenda la maneja el Presidente y la maneja según su temperamento político y según su instinto. Para nadie es desconocida la mala relación de Morales con Estados Unidos, hace años que rompieron relaciones diplomáticas. Esta decisión a la larga “favoreció” la relación entre ambos países ya que Morales puso en su lugar a EEUU y estableció un tono de mayor igualdad en la relación bilateral. Recién ahora el Canciller David Choquehuanca está retomando el dialogo con Estados Unidos en vías de reanudar las relaciones diplomáticas.

La muerte de Hugo Chávez dejó un “vacío” en la región que, a juicio de algunos asesores de Morales, es él quien puede acumular el capital político del fallecido Presidente Venezolano. Lo que sí está claro, es que Bolivia va tener que ejercer un papel que antes no tenía, que es articular a dos bloques en Nicaragua, Ecuador, Venezuela y por el otro lado Argentina, Brasil, Uruguay. Bolivia tiene que tender estos lazos. El ALBA está con estas otras democracias.

En el ámbito externo Bolivia no puede vivir al margen de los vecinos. No ha podido pelearse con Brasil, pese a que a veces es un aliado incómodo que le sirve y funciona. No puede desconocerlo porque está la negociación del gas y el objetivo del gobierno es renovar el contrato, al igual que con Argentina, porque de eso vive Bolivia. Y la influencia que tiene Brasil en los escenarios internacionales es muy importante. Está integración bioceánica ha sido capitaneada por Brasil, y Bolivia ha tenido que captar recursos para infraestructura, a través de la mediación de Brasil.

Bolivia también está comprometida con Brasil para resguardar las fronteras, ya que toda la producción de cocaína boliviana va al Brasil. Estados Unidos delegó al gobierno de Dilma Ruseff tomar el control de este tema. Brasil es el principal factor de apoyo en la lucha contra el narcotráfico donde el trabajo actual es la protección de la frontera con uso de aviones y fuerzas militares, advirtiendo que si cruza un avión no identificado, se lo bajará por la fuerza.

**“Evo Morales tiene relaciones exteriores que son ideológicas, no son relaciones pragmáticas de cooperación”**

## VIII.1 Acuerdos de libre comercio

No es un tema ideológico con un país, es un tema ideológico

con una forma conceptual de manejar los acuerdos; porque no quieren manejar ese modelo de acuerdos con Japón ni Europa, ni con nadie. El problema es el modelo sobre el cual se trabajan los acuerdos comerciales.

Hay un desfase enorme de las nuevas inversiones y el agotamiento de las actuales reservas, y aunque el Estado pudiera poner el dinero, hay una ecuación de productividad y eficiencia. **“El ritmo de exploración minera es casi cero; el petróleo se ha recuperado algo pero estamos muy por debajo de los otros países. Tenemos algunos hallazgos, pero no hay exploración de ningún tipo. Esta es una década subutilizada. Pero ya pasó el tiempo, no se han aprovechado todas las posibilidades”.**

**Comentario:** La característica eje que representa a Evo y su política exterior es el antiimperialismo y su asociación a todo lo que esto conlleva. Por ello, encuentra alianzas con el ALBA. El “antiimperialismo” de Evo Morales se origina en su rol de líder sindical de los coccaleros, el rol que jugó la DEA de los Estados Unidos, desarrolló su antipatía en Evo y su grupo coccalero.

Se señaló que el futuro de Evo estaría muy vinculado a la región y a los resultados de las elecciones políticas de los gobiernos vecinos. La estrategia de Evo en lo internacional parece muy ideológica cuando se trata de EEUU, pero en otros casos y bloques como Europa, no hay ese énfasis y por ello no existen problemas para hacer negocios con otros socios comerciales.

## IX. Chile y caso Sanabria

Bolivia habría perdido la oportunidad de lograr una alianza estratégica en el Gobierno de Ricardo Lagos, donde fue la única posibilidad real de lograr una integración pragmática y eso ponía a Bolivia en mejores condiciones de dialogar. Una alianza con Chile, colocaría en otro nivel la relación en la región.

Mientras, la relación con el gobierno de Michelle Bachelet fue lenta. Sólo se negociaba dos veces al año en las reuniones de consultas políticas. No se pudo avanzar en toda la agenda Sólo se logró progresar en el tema de aguas del Silala, donde hubo un preacuerdo.

A juicio de los analistas bolivianos, el Gobierno de Sebastián Piñera es donde menos avances habría tenido la relación bilateral Bolivia-Chile. Además de existir una relación personal entre Evo Morales y el Presidente chileno, que no sería cercana políticamente desde su origen, con el tiempo se habría ido deteriorando y las desconfianzas habrían aumentado por “algunas reacciones diplomáticas” consideradas “inadecuadas”.

Evo Morales habría perdido la confianza en el Mandatario chileno cuando en una operación policial entre el gobierno de Chile y la CIA cae detenido el ex General de la Policía Boliviana, René Sanabria. Morales se entera por la prensa y no por los canales diplomáticos. **“El gobierno de Chile se habría equivocado al hacer el operativo con la CIA, sin avisar al gobierno boliviano. Sanabria era un personaje importante para el gobierno**

**de Morales**”, comenta un analista internacional. La lectura que se hizo en el Gobierno y la Cancillería boliviana, es que se estaría acusando al gobierno de Morales de protector. Si Santiago y el Ministerio del Interior hubieran manejado de otra manera el tema, Bolivia podría haber colaborado.

Dicho operativo habría dejado molesto a Evo Morales quien sacó sus propias conclusiones: **“No nos avisan de la detención de Sanabria; no hemos avanzado en la cuestión marítima”**, por lo que la idea de una demanda en La Haya cobró fuerza.

Otro impasse que tuvo la relación bilateral y que también habría molestado a los bolivianos, fue la invitación que recibió el vicepresidente Alvaro García Linera del Presidente Piñera y el Canciller Alfredo Moreno a un almuerzo en La Moneda donde se habrían filtrado los temas que se abordaron en ese almuerzo, los que se suponían de carácter reservado.

No sólo Evo Morales y Alvaro García Linera estarían molestos con el Estado chileno. El canciller David Choquehuanca también se habría incomodado. El impasse se habría originado en la visita del canciller Moreno a Bolivia para retomar la agenda de los 13 puntos. En la oportunidad, el jefe de la diplomacia chilena declaró a la prensa que **“cualquier solución a la demanda marítima sería sin cesión de soberanía”**.

#### Comentarios:

**“Una importante política de Bolivia habría dicho: gracias a Dios y a Chile por este regalo que nos hizo con los 3 militares”**

Aunque el eje de las entrevistas no fue sobre la relación entre Chile y Bolivia, salvo cuando ello pudiera constituir un elemento de inestabilidad, lo que nunca fue destacado por los entrevistados como algo de esa importancia. Sí se hizo ver la necesidad de fortalecer y densificar la relación, que esperaban desde Chile mayores señales y el apoyo para profundizar temas en los que Chile tenía fortalezas como educación técnica, asimismo, se señaló que Chile podía tener oportunidades de negocios en los rubros del retail y consumo, áreas en las que no había intervención del Estado.

Se señaló que los últimos gobiernos de Chile habían tenido desempeño dispar para los Bolivianos; para varios el gobierno de Lagos tenía una idea y hoja de ruta muy clara y muy bien desarrollada, lo que no parecía ser el caso del gobierno de Piñera, ya que en varios casos que se señalaron la postura de Chile era claramente de enfriamiento e inmovilismo. Los entrevistados se mostraron muy interesados en que Chile mostrara señales de mayor cooperación y acercamiento. A pesar de haber acontecidos los hechos de los 3 militares detenidos hacía pocos días, no pareció ser un tema demasiado incómodo o que afectara las visiones de largo plazo, es decir, no contaminó más allá del caso y los días de los sucesos.

## X. CONCLUSIONES GENERALES

i) La percepción de los entrevistados es muy positiva respecto de la gestión de Evo, las valoraciones son basadas en hechos objetivos y datos concretos que muestran una mejor gestión respecto de los gobiernos anteriores. Los empresarios se mostraron muy satisfechos con la situación económica, no siendo para ellos relevantes los temas de corrupción como una traba significativa.

ii) La probable permanencia de Evo Morales como líder presidencial de Bolivia, determinaría la necesidad de que esa circunstancia sean asumidas por Chile frente a cualquier evento vinculado a las relaciones bilaterales. Sus características personales, así como la posible disminución de su poder interno, deberían ser factores incidentes en cualquier estrategia que se planifique.

iii) Existe disposición del sector empresarial boliviano que permitiría explorar interesantes oportunidades de inversión en el mercado boliviano, siempre que no se vinculen con materias primas, plano estratégico reservado al Estado de Bolivia hasta la fecha.

iv) Algunos de los entrevistados coinciden en la existencia de un contexto de instituciones democráticas de alta fragilidad que dependen, más que de la propia tradición Republicana, de las mayorías y minorías circunstanciales que se producen en la lucha política. Este escenario de fragilidad institucional es incluso aceptado como parte de la realidad política del país, sin que se vislumbre interés de los sectores políticos por superar la misma, ya que la valoración mayoritaria se basa en los efectos positivos en la economía y el mejoramiento en los temas indígenas y de pobreza. Desde esa perspectiva en Bolivia el incumplimiento de la norma es aceptada como un hecho de allí que tratados con el existente con Chile incluso en la elite tiene un valor relativo.

v) Entre los asesores de Evo Morales se aprecia un exceso de confianza. Al preguntárseles qué tipo de riesgo se podía anticipar para el futuro uno de ellos respondió: **“el único riesgo que anticipo, es el clima”**. Esa noción de superioridad y seguridad sin duda es una variable a considerar en las acciones que emprende el gobierno y en las iniciativas que sostiene en el plano internacional.

vi) Chile debería medir y buscar entender a Morales como un actor dentro de la región y buscar asumir la realidad de la mirada como lo mide el mundo regional e internacional. En ese sentido es complejo pero resulta necesario evitar la opinión que lo hace aparecer con un rol en el contexto de un país vecino con un peso relativo bajo en términos de las relaciones bilaterales y con acciones extemporáneas carentes de legitimidad. En lo interno Morales posee autoridad, poder y legitimidad. En lo externo su proyecto tiene apoyos y el bajo peso de su país lo posiciona entre aquellos que son visualizados como atípicos y que por tanto se les acepta un actuar alejado de los convencionalismos y reglas del mundo internacional.

vii) Bolivia ha encausado un rumbo de mejoramiento general de su economía, una normalización de sus cuentas macroeconómicas y una mayor estabilidad política, aunque con los matices que se han observado durante este informe. Parece recomendable que la mirada sobre Bolivia tenga en consideración estos cambios relevantes y fundamentalmente la tendencia favorable en el mediano plazo, que harán de Bolivia un país que pasa de ser un Estado con una gran inestabilidad institucional a uno de mayor (aunque no total) normalidad, y que está enfrentando problemas sustantivos que se arrastraban por décadas, como la inserción indígena, una pobreza extrema, niveles de medición variadas en áreas en que Bolivia aparecía como el país de peor desempeño, a uno que está mostrando mejoría importante en muchos índices.

# Anexo I

## Lista de personas encuestadas

---

- **Francesco Zaratti**; Científico, analista especialista en hidrocarburos.
- **Mery Vaca**; periodista.
- **Sergio Romo**; empresario minero chileno, residente en la Paz.
- **Flavio Escobar**; Gerente General supermercados ketal, S.A. Integrante de la Cámara Americana de Comercio de Bolivia (AMCHAM-Bolivia).
- **Roberto Urquizo**; Gerente general de PROESA, Importadores y Distribuidores de productos de consumo masivo.
- **Carlos Mesa G.**; Ex – Presidente de la República.
- **Eduardo Rodríguez Velzé**; Ex – Presidente de la República, Decano Derecho Universidad Católica Boliviana; actual agente delegado en la eventual demanda de la Haya.
- **Carlos Cordero**; Analista político.
- **Guillermo Pou Mont**; Vicepresidente de la Cámara Nacional de Exportadores.
- **Walker San Miguel**; Abogado, ex Ministro de Defensa, ex Cónsul General de La Paz en Chile.
- **Rafael Achondo**; Analista, ex Embajador de Bolivia ante la ONU, experto en temas internacionales.
- **Horst Grebe**; Fundación Prisma.
- **Mauticio Quiroz**; periodista diario La Razón.
- **Boris Miranda**; Periodista político Diario Página Siete.
- **Armando Loaiza**; Ex canciller. Integra el grupo asesor de ex Cancilleres para el gobierno de Evo Morales en materias con Chile.
- **Roberto Brockman**; Historiador y periodista. Autor del libro “Tan lejos del mar”.
- **Napoleón Pachecho**; Analista de la Fundación Milenio.
- **Ramiro Prudencio**; Analista de temas internacionales especializado en temas bilaterales con Chile.

# Anexo II

## I. Preguntas estudio de opinión Bolivia

---

### 1. En cuanto al funcionamiento del llamado partido Movimiento al Socialismo:

- ¿Cómo se evalúa su composición y funcionamiento interno?
- Desde que el presidente Morales asumió al poder, ¿Considera que el partido ha ido aumentando –reforzando- o perdiendo su base de apoyo social?
- ¿Cómo evalúa la relación actual del gobierno con los sindicatos, el movimiento cocalero y los gremios empresariales?

### 2. En cuanto al estado actual de los partidos políticos bolivianos:

- ¿En qué estado se encuentran los partidos políticos en Bolivia?
- ¿Cómo está estructurada la oposición a Evo Morales?, ¿Existen liderazgos nuevos que estén surgiendo?, ¿Podría nombrar algunos nombres?, ¿Tiene alguna posibilidad de llegar al poder en un futuro cercano?
- ¿Existe alguna posibilidad de que el Movimiento Nacionalista Revolucionario vuelva a surgir tras la crisis interna que ha sufrido?, ¿Qué fruto se anticipa para el Movimiento sin Miedo y para los Verdes?

### 3. En cuanto al Presidente Morales:

- ¿Cómo se evalúa su estilo de conducción política?, teniendo en cuenta que se diferencia radicalmente a la de sus antecesores
- ¿Cuál es la influencia que han tenido otros actores dentro del Poder Ejecutivo en las decisiones que el Presidente ha tomado en lo que va de su período de gobierno?, ¿Es posible reconocer otro liderazgo claro?
- ¿Cómo usted cree que está organizada la agenda del Presidente Morales en términos de prioridad e importancia?
- ¿Cuáles son las repercusiones del tema vigente del TIPNIS y los escándalos de corrupción en los últimos meses para el gobierno?
- Respecto al tema de la reelección, ¿usted cree que el Presidente Evo Morales volverá a ser un candidato en las próximas elecciones del año 2014?

### 4. En cuanto a la institucionalidad política en general:

- Dado los conflictos entre el Ejecutivo y el legislativo sucedidos en el primer gobierno de Evo Morales, ¿Cómo evalúa la relación actual del presidente con el Congreso (su bancada y la oposición)?
- ¿Usted piensa que, a pesar de ampliar los derechos de participación ciudadana y reivindicar los derechos de los pueblos originarios, la nueva constitución refuerza mucho el poder del ejecutivo frente a los otros poderes del Estado?
- ¿Cuál es la situación del poder judicial?, ¿Hay garantías estructurales para la independencia del poder judicial?, ¿está libre de las influencias del poder ejecutivo o legislativo?, ¿es eficiente el trabajo del poder judicial?
- ¿Qué opina respecto a la elección popular de los cargos del poder judicial?, Y ¿qué opina de los resultados de las últimas elecciones a este poder?

- ¿Cuál es la relación actual del gobierno central con los gobiernos regionales?, ¿Cuáles son las principales predicciones respecto al ordenamiento del país tras la nueva organización política regional (autonomías)?
- ¿Considera que las autonomías son un verdadero avance para la descentralización y la eficiencia de la gestión política?

#### **5. En cuanto a los niveles de violencia y lucha contra el narcotráfico:**

- ¿Cuál es la sensación que se tiene sobre el manejo que Evo Morales le ha dado al tema de la promoción de la hoja de coca para su utilización por motivos culturales y su posible exportación?, ¿Cree que esta política es compatible o incompatible con las directrices que llegarán a Bolivia a propósito de su reingreso a la Convención Antidrogas de 1961?
- ¿Cuál es la sensación que se tiene sobre el manejo que Evo Morales le ha dado al tema de la lucha contra el narcotráfico en el país?
- Debido al aumento en los últimos años de ciertos niveles de violencia, ¿Cuál es el impacto que puede generar al Gobierno de Morales?, ¿existe una estrategia clara actualmente para controlar la situación?
- ¿Cuál es el grado de seguridad ciudadana y las amenazas contra la misma?

#### **6. En cuanto al descontento social:**

- ¿Cuáles son los actores que más convocan a manifestaciones sociales?
- ¿Cuáles son las principales causas que actualmente necesitan alerta debido a que podrían provocar un estallido de descontento social?

#### **7. En cuanto a las relaciones internacionales:**

- ¿Existe un cambio radical respecto de la conducción de la política internacional del gobierno de Morales con la de otros mandatarios del pasado?
- ¿Cuáles considera usted que son los principales temas de la agenda internacional del presidente Evo Morales?. Por otro lado, ¿Considera que él posee una estrategia concreta y consolidada?
- ¿Considera usted positivo o negativo el alto grado de personalismo con que se condice la política exterior?, ¿cree que se deberían preferir más los canales institucionales?
- ¿Cómo evalúa usted las relaciones entre Bolivia y Chile en el presente?, ¿Existen avances o están estancadas?, ¿Considera usted será favorable para Bolivia llevar la demanda marítima al tribunal internacional de La Haya?
- ¿Cómo evalúa usted las relaciones entre Bolivia y EEUU en el presente?, ¿Existen avances o están estancadas?
- ¿Cómo evalúa usted las relaciones entre Bolivia e Irán?, ¿Cree que beneficia a Bolivia esta relación?
- ¿Cómo evalúa usted la estrategia de participación en las organizaciones internacionales que ha estado llevando Bolivia en los últimos años?
- Respecto a las relaciones comerciales de Bolivia y otros países, ¿Cómo evalúa la relación de Bolivia con los siguientes países: Venezuela, Brasil, Argentina, China, Unión Europea y Corea del Sur?

## II. Preguntas estudio económico Bolivia

---

1. Dada la realidad actual de los ingresos y la bonanza económica del país, ¿Qué es lo que espera UD. En cuanto a la sostenibilidad del gasto fiscal que respalda el contexto político/social de Evo Morales y el MAS?, ¿Es el principal foco de incertidumbre económica?
2. Dadas las posibles amenazas inflacionarias por el aumento en el precio de los alimentos y materias primas, ¿se debe tener presente las posibles alzas en la tasa de intervención por parte del Banco Central de Bolivia (BCB), por ende del Ministerio de Economía y Finanzas Públicas (MEFP)?  
  
Esto es importante por el impacto en la tasa de cambio, los aumentos de las tasas de interés de mercado, la disminución de las expectativas inflacionarias, implicancias en la demanda interna y el crecimiento, reducción en los precios y costos, y la disminución de la inflación. Además es uno de los principales factores económicos en donde pudiese activarse el descontento social y así provocar situaciones como la del “gasolinazo”.
3. ¿Cree UD. Que el hecho de que las decisiones del BCB pasen por el MEFP fortalece la hegemonía de Evo Morales y el MAS o debilita el poder autónomo del BCB?
4. ¿Cómo se observa el manejo de la política cambiaria con respecto al tipo de cambio?, ¿Se estima una posible apreciación excesiva de esta variable?
5. ¿Cuál o cuáles son los principales problemas de inversión extranjera directa (IED) en el sector de los hidrocarburos y la minería?, ¿Conflictos con el tratamiento de la IED en Bolivia o la imagen que está mostrando en la actualidad, dado el cambio en el modelo económico y político?
6. ¿Existe algún tipo de intervención por posibles riesgos asociados a un sobrecalentamiento de la economía local debido al fuerte crecimiento de la demanda interna?



**ceiuc**  
CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES UC

