

EL ESTADO DE LA CORRUPCIÓN EN CHILE

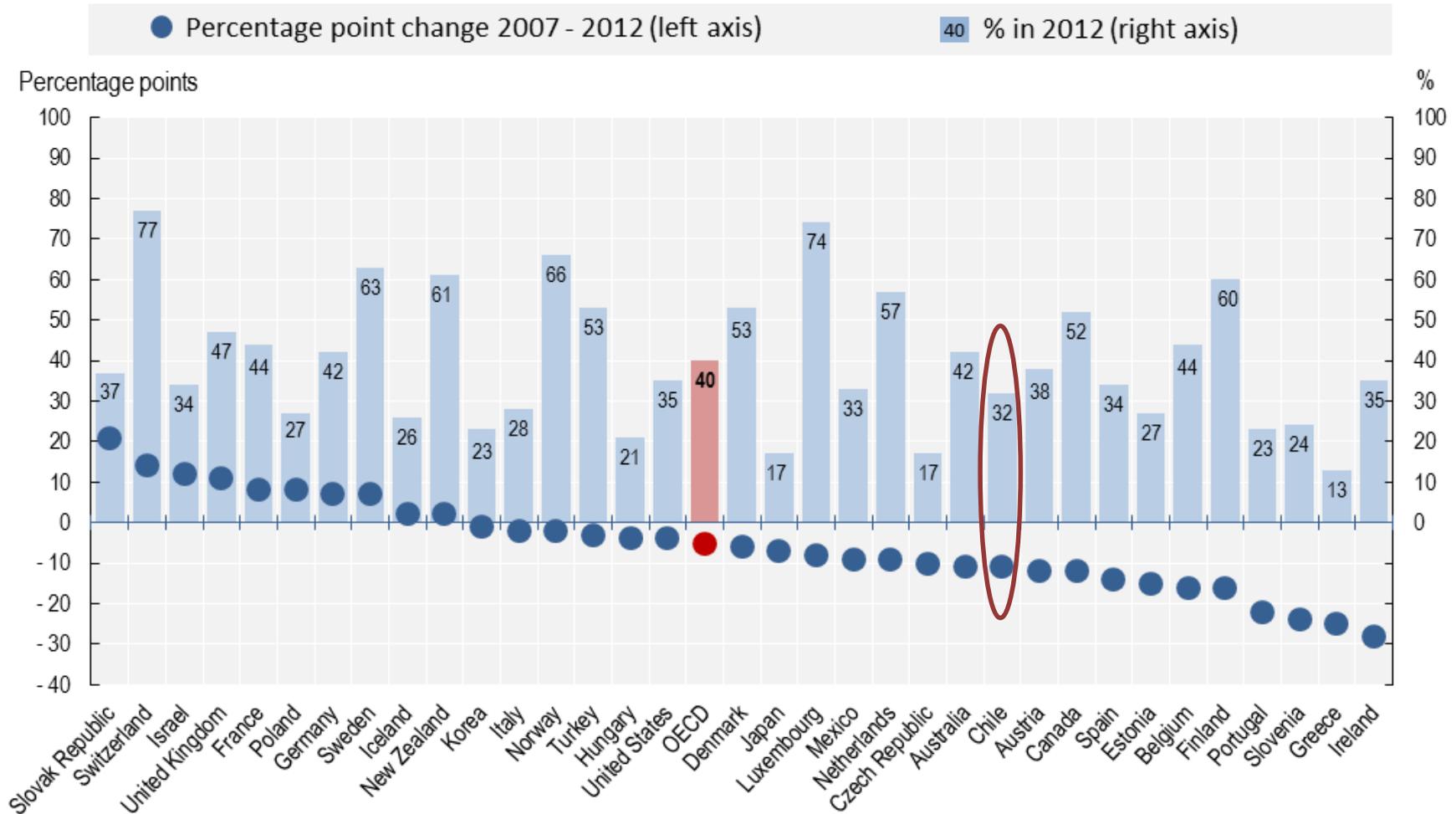
Ramiro A. Mendoza Zúñiga
Profesor de Derecho Administrativo (PUC)
Decano de la Facultad de Derecho
Universidad Adolfo Ibáñez

Seminario Internacional
Julio de 2016

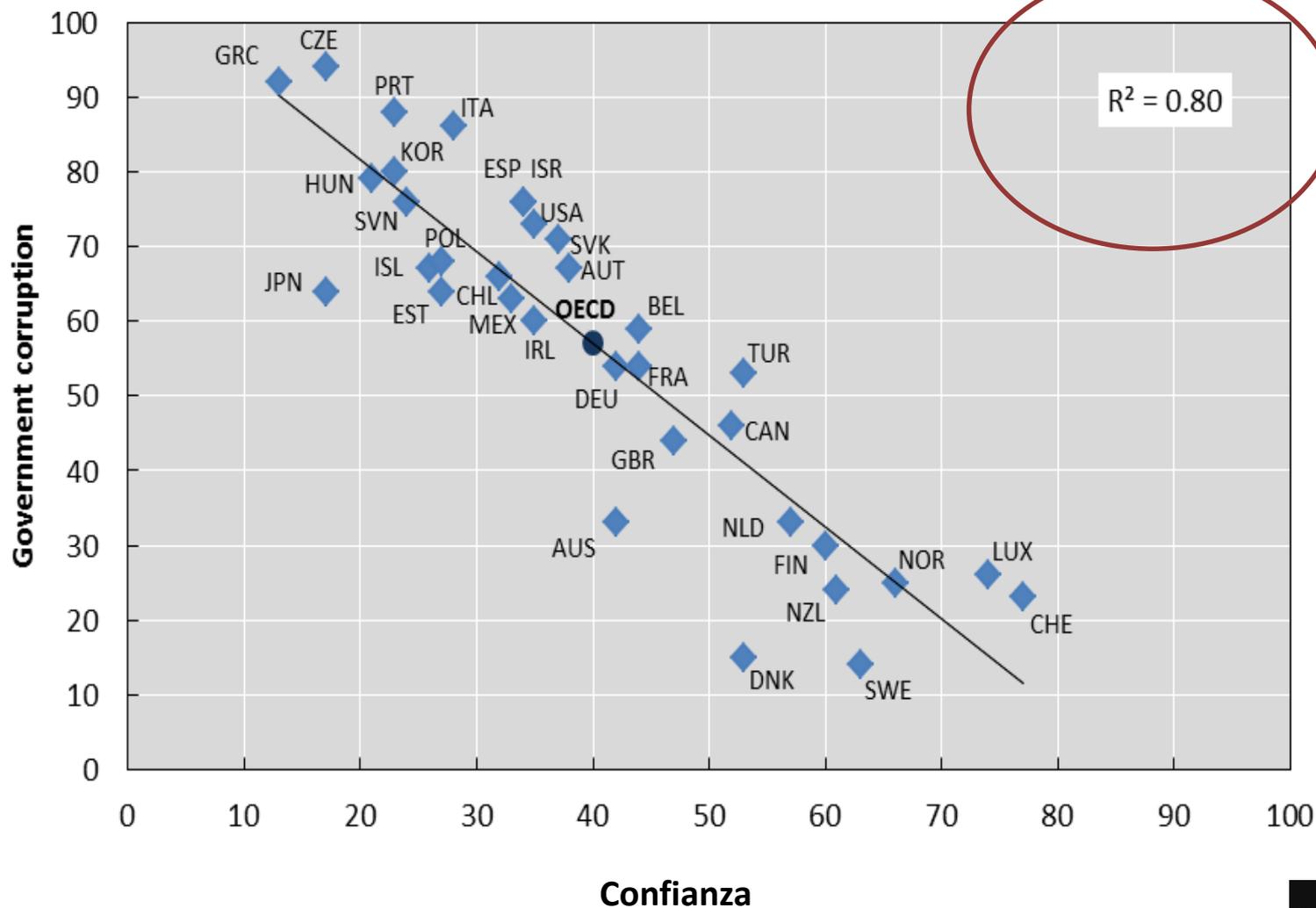
I. Gobernanza en cifras: contexto internacional

¿CÓMO ANDAMOS?

Confianza en los gobiernos es baja y con tendencia negativa



La corrupción es un factor determinante de la desconfianza

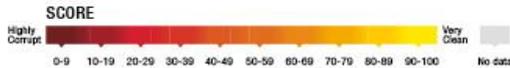
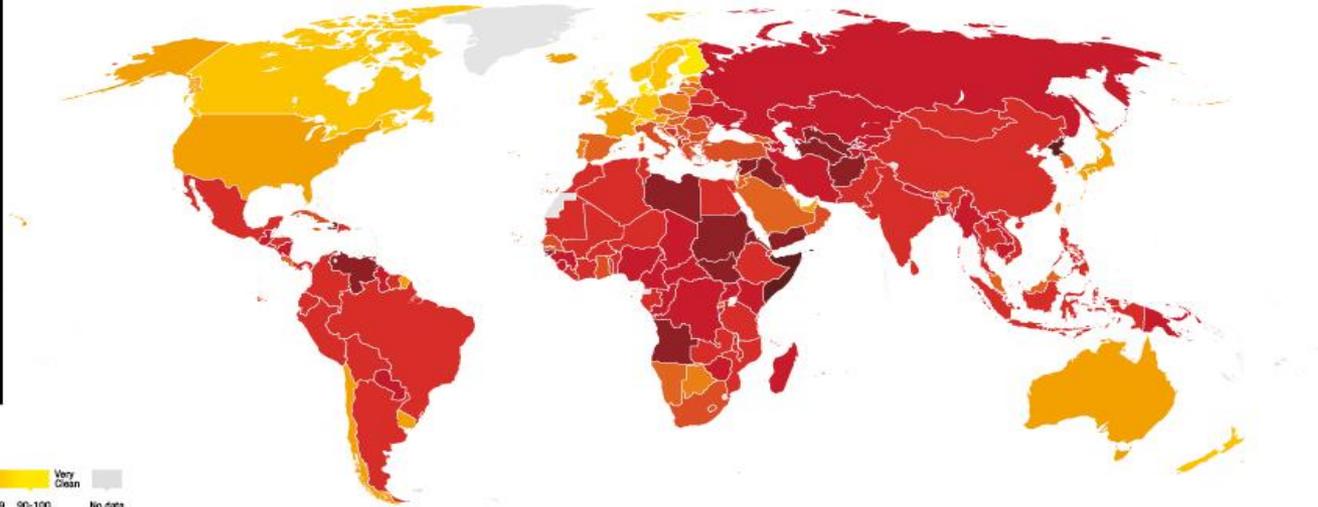


Chile....bajando: ¿los problemas detectados?



CORRUPTION PERCEPTIONS INDEX 2015

The perceived levels of public sector corruption in 168 countries/territories around the world.



RANK	COUNTRY/TERRITORY	SCORE	RANK	COUNTRY/TERRITORY	SCORE	RANK	COUNTRY/TERRITORY	SCORE	RANK	COUNTRY/TERRITORY	SCORE	RANK	COUNTRY/TERRITORY	SCORE	RANK	COUNTRY/TERRITORY	SCORE									
1	Denmark	91	21	Uruguay	74	40	Costa Rica	55	61	Italy	44	76	Thailand	38	99	Djibouti	34	139	Guinea	25	158	Haiti	17			
2	Finland	90	22	Qatar	71	40	Latvia	55	61	Lesotho	44	76	Tunisia	38	99	Gabon	34	139	Kenya	25	158	Guinea-Bissau	17			
3	Sweden	89	23	Chile	70	40	Estonia	55	61	Montenegro	44	76	Zambia	38	103	Niger	34	139	Russia	29	158	Venezuela	17			
4	New Zealand	88	23	Estonia	70	40	Seychelles	55	61	Senegal	44	76	Benin	37	103	Dominican Republic	33	139	Sierra Leone	29	158	Papua New Guinea	25			
5	Netherlands	87	23	France	70	44	Rwanda	54	61	South Africa	44	83	Ethiopia	33	103	Gambia	28	139	Gambia	28	161	Iraq	16			
6	Norway	87	23	United Arab Emirates	70	45	Jordan	53	66	Sao Tome and Principe	42	83	China	37	103	Kazakhstan	33	123	Ghana	28	161	Libya	16			
7	Switzerland	86	27	Bhutan	65	45	Mauritius	53	66	The FYR of Macedonia	42	83	Colombia	37	103	Moldova	33	123	Uganda	25	161	Angola	15			
8	Singapore	85	28	Botswana	63	45	Namibia	53	66	Turkey	42	83	Liberia	37	103	Argentina	32	123	Central African Republic	24	163	Sudan	15			
9	Canada	83	28	Portugal	63	48	Georgia	52	66	Bulgaria	41	88	Sri Lanka	37	107	Belarus	32	123	Chad	23	163	South Sudan	15			
10	Germany	81	30	Poland	62	48	Saudi Arabia	52	69	Bulgaria	41	88	Albania	36	107	Cote d'Ivoire	32	123	Madagascar	28	165	Sudan	12			
10	Luxembourg	81	30	Taiwan	62	50	Bahrain	51	69	Jamaica	41	88	Algeria	36	107	Ecuador	32	123	Timor-Leste	28	166	Afghanistan	11			
10	United Kingdom	81	32	Cyprus	61	50	Croatia	51	71	Serbia	40	88	Egypt	36	107	Togo	32	130	Comoros	27	167	Korea (North)	8			
13	Australia	79	32	Israel	61	50	Hungary	51	72	El Salvador	39	88	Indonesia	36	107	Honduras	31	130	Iran	27	167	Somalia	8			
13	Iceland	79	32	Lithuania	61	50	Slovakia	51	72	Morocco	39	88	Morocco	36	112	Nepal	27	150	Burundi	21	167					
15	Belgium	77	35	Slovenia	60	54	Malaysia	50	72	Panama	39	88	Peru	36	112	Malawi	31	130	Cambodia	21	167					
16	Austria	76	36	Spain	58	55	Kuwait	49	72	Trinidad and Tobago	39	88	Suriname	36	112	Mauritania	31	130	Zimbabwe	21	167					
16	United States	76	37	Oceania Republic	56	56	Cuba	47	76	Botswana and Herzegovina	38	95	Armenia	35	112	Mozambique	31	130	Uzbekistan	19	167					
18	Hong Kong	75	37	Korea (South)	56	58	Qatar	47	76	Brazil	38	95	Vietnam	31	112	Vietnam	31	130	Paraguay	27	154	Eritrea	18	167		
18	Ireland	75	37	Malta	56	58	Greece	46	76	Brazil	38	95	Mexico	35	117	Pakistan	30	136	Ukraine	27	154	Syria	18	167		
18	Japan	75	40	Cape Verde	55	58	Romania	46	76	Burkina Faso	38	95	Philippines	35	117	Tanzania	30	136	Ukraine	27	154	Turkmenistan	18	167		
						60	Oman	45	76	India	38	99	Bolivia	34	118	Azerbaijan	29	139	Bangladesh	25	154	Yemen	18	167		

#cpi2015

www.transparency.org/cpi

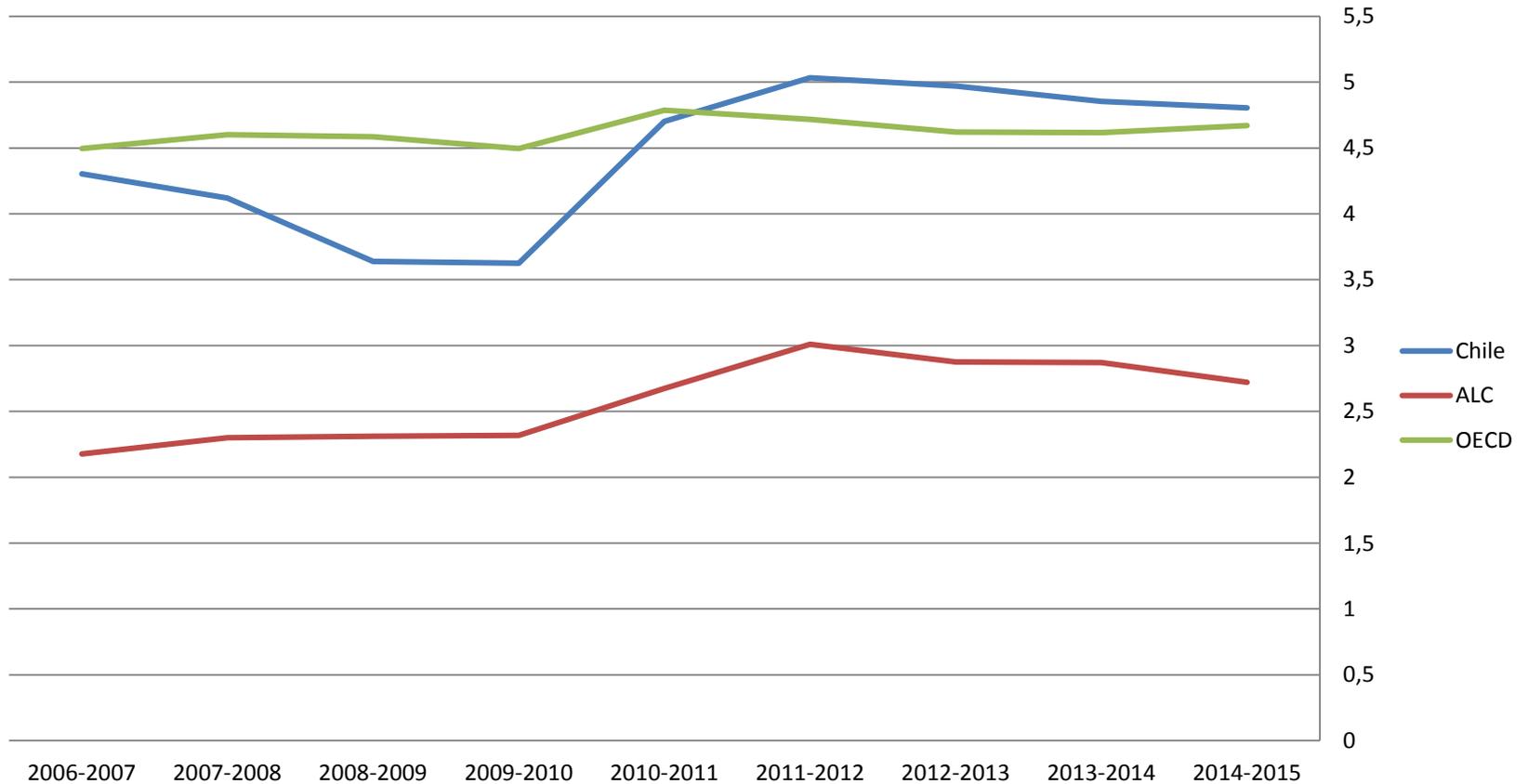


Convención OCDE para combatir el soborno transnacional



Ética y Corrupción

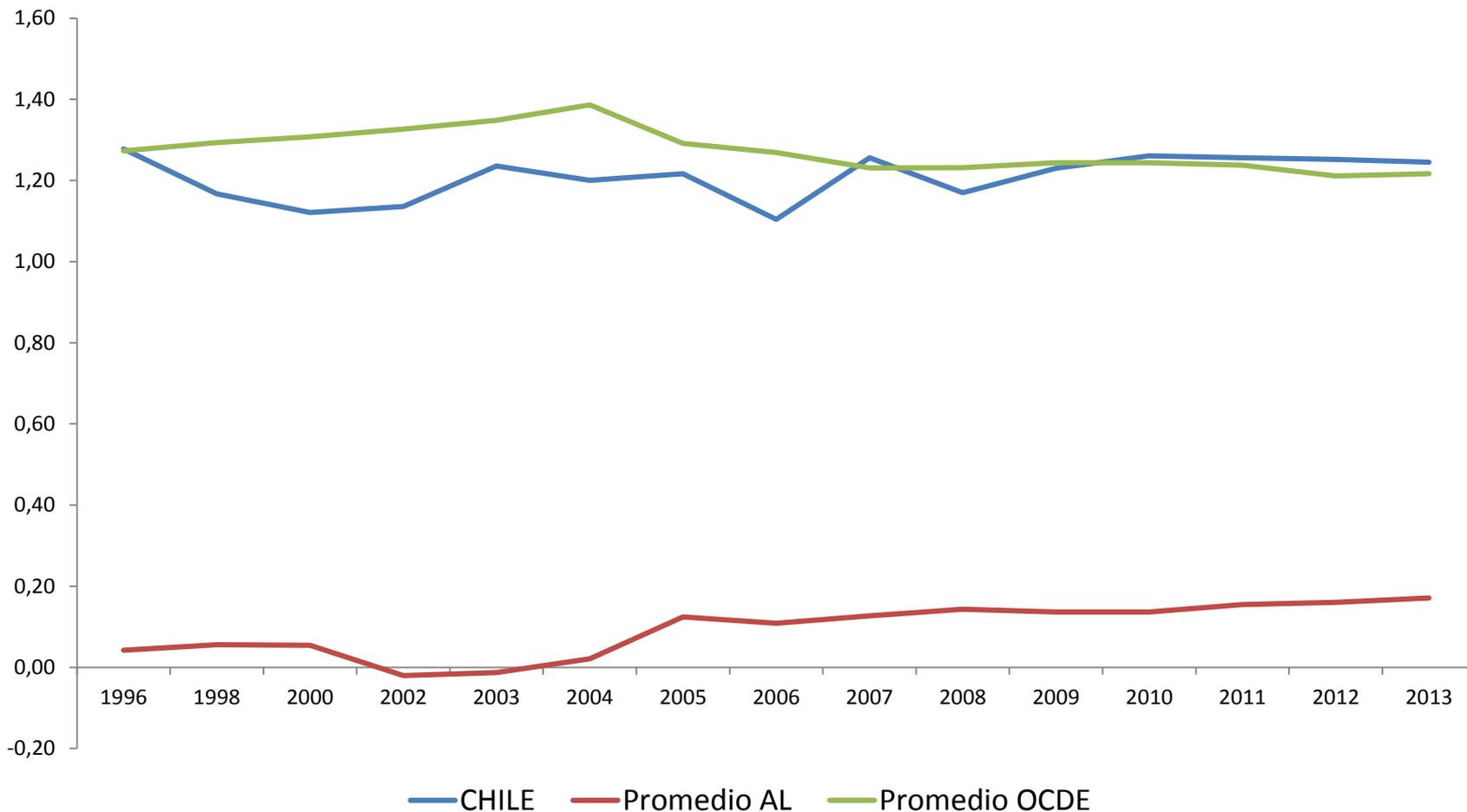
Índice Global de Competitividad - Foro Económico Mundial



Pasamos del lugar 33 al 35 (2014) ahora al 37 (2015)

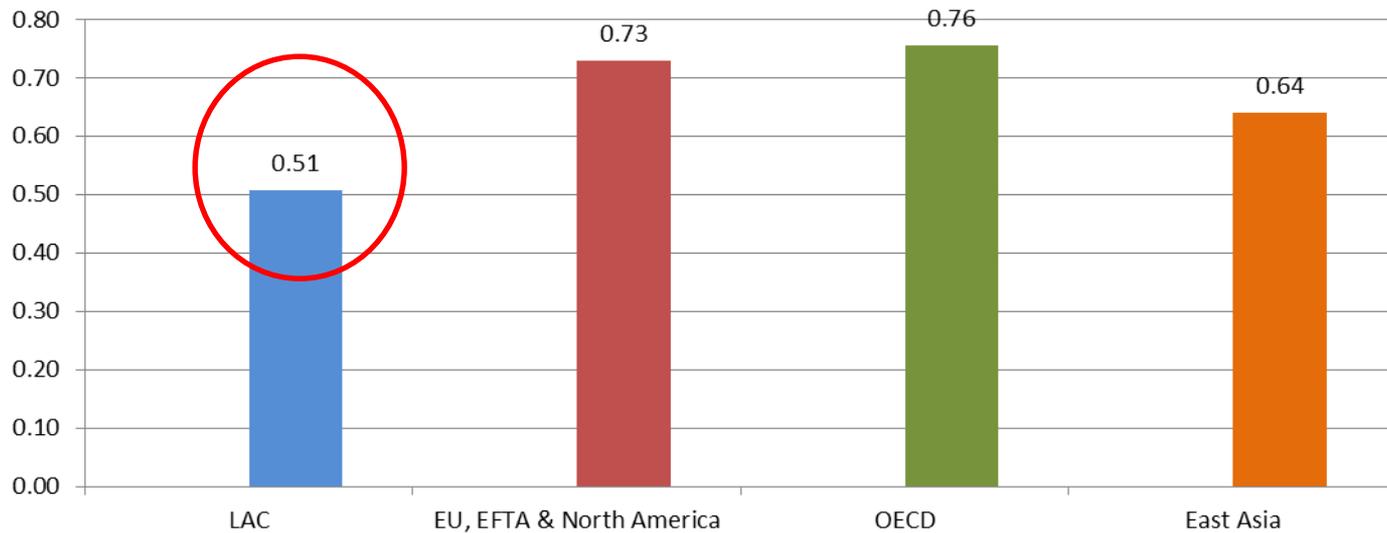
El Índice de Efectividad Gubernamental refleja la percepción sobre la calidad de los servicios públicos, la calidad del servicio civil, su grado de independencia de presiones políticas, la calidad de la formulación e implementación de políticas públicas, y la credibilidad de los compromisos de gobierno con esas políticas

Efectividad Gubernamental Indicadores Mundiales de Gobernabilidad - Banco Mundial



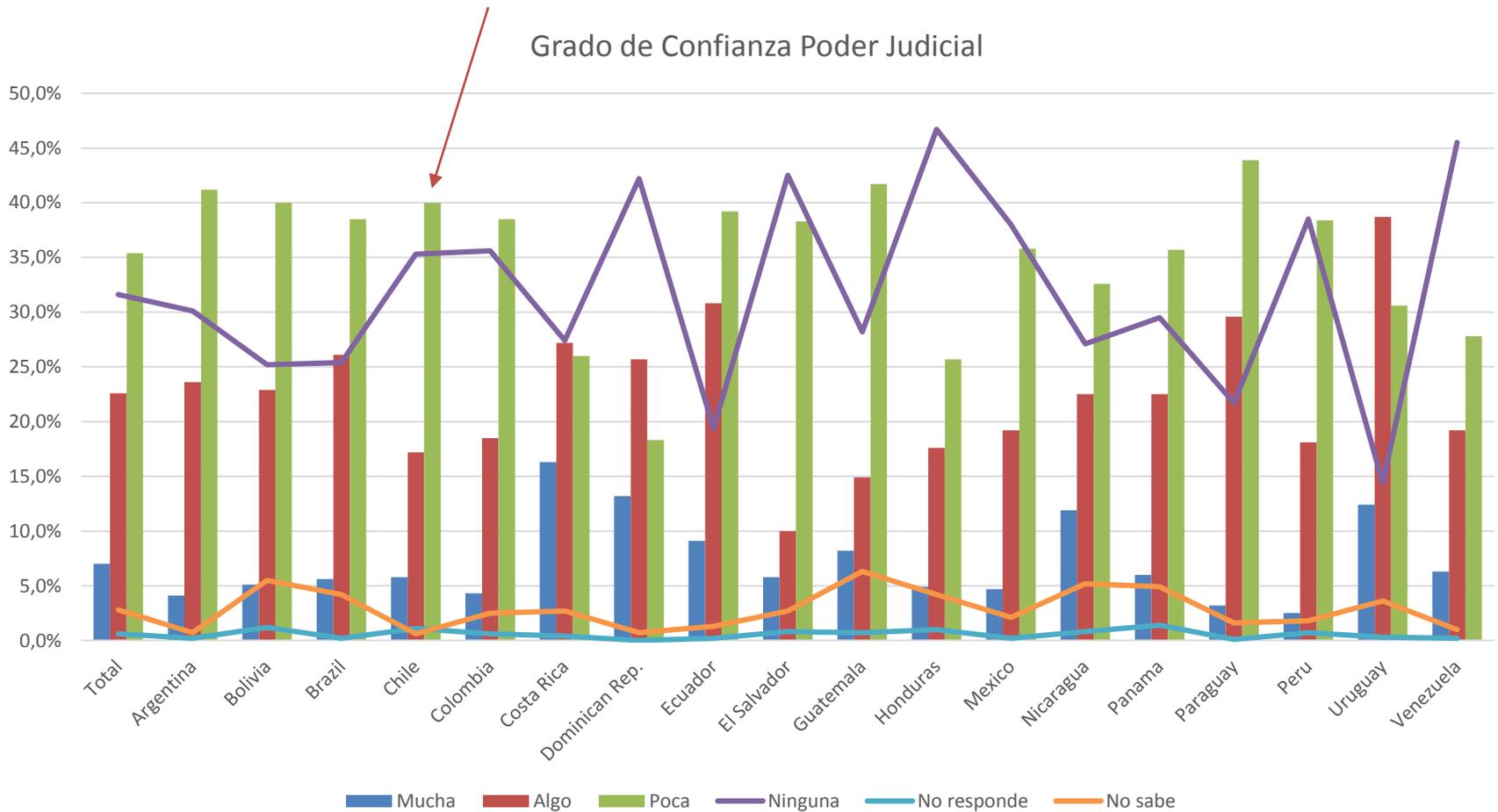
Rule of Law Index 2015

0-1 scale (1=best performance)

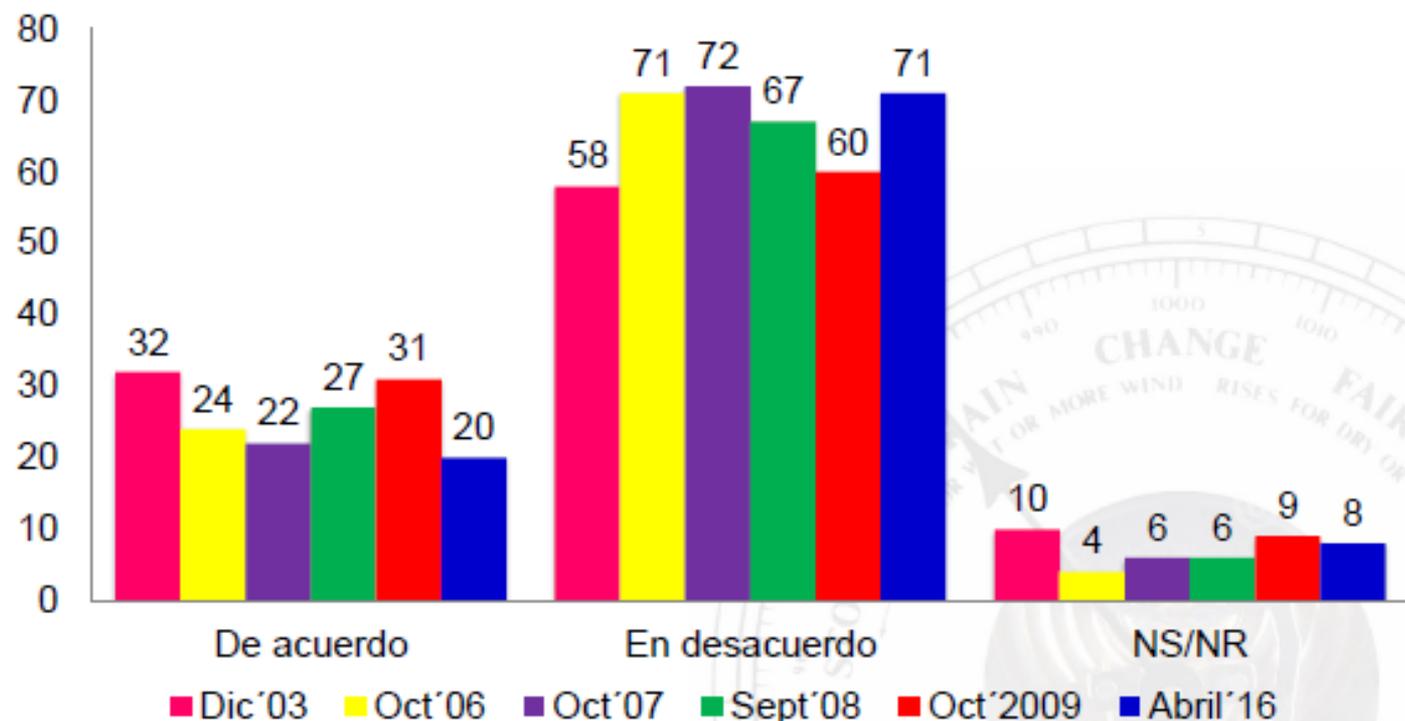


Source: World Justice Project

Latinobarometro 2015



LOS TRIBUNALES LE DAN LA RAZÓN A QUIÉN EFECTIVAMENTE LA TIENE 2003 - 2016



P: A continuación voy a leerle una serie de frases referidas a la situación actual de nuestra Administración de Justicia. Para cada una de las frases que le leeré, quisiera que me dijera si está muy de acuerdo, de acuerdo, en desacuerdo o muy en desacuerdo. Por lo general los tribunales dan la razón a quien efectivamente la tiene. Aquí: Muy de acuerdo más de acuerdo y muy en desacuerdo más en desacuerdo.

Fuente: Barómetro de la Política, abril 2016.

MORI
Market Opinion
Research Internacional

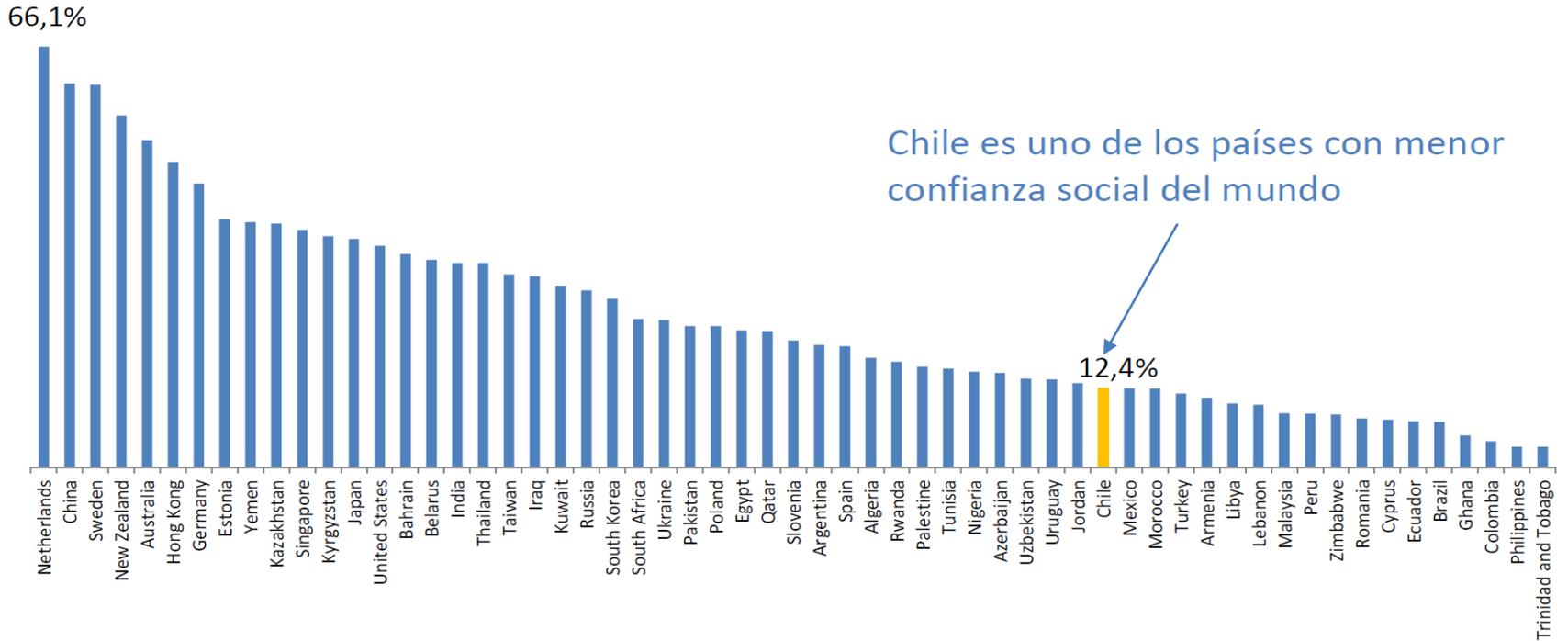


II. El país reporta corrupción y desconfianza más allá de la posición a nivel global – Énfasis Sector Judicial

CHILE

Contexto

% que afirma que "Se puede confiar en la mayoría de la gente"



Fuente: World Value Survey 2010-2014

Centro UC
Políticas Públicas



CONFIANZA INTERPERSONAL, 1988-2015



P.: ¿Hablando en general, ¿cuánto cree Ud. que se puede confiar e las personas en Chile ahora? ¿Diría que se puede confiar en la mayoría de la gente o que uno nunca es lo suficientemente cuidadoso en el trato con los demás?

Fuente: Barómetro de la Política, Abril 2016

MORI
Market Opinion
Research Internacional



Latinobarómetro 2015

“A ello se le agrega que las sociedades latinoamericanas funcionan en redes de confianza interpersonal, con altos grados de confianza interna, en el mundo en el cual la persona interactúa. Se trata de la confianza de la vida diaria, con las personas de carne y hueso que se “conocen”. Es la confianza de la piel.

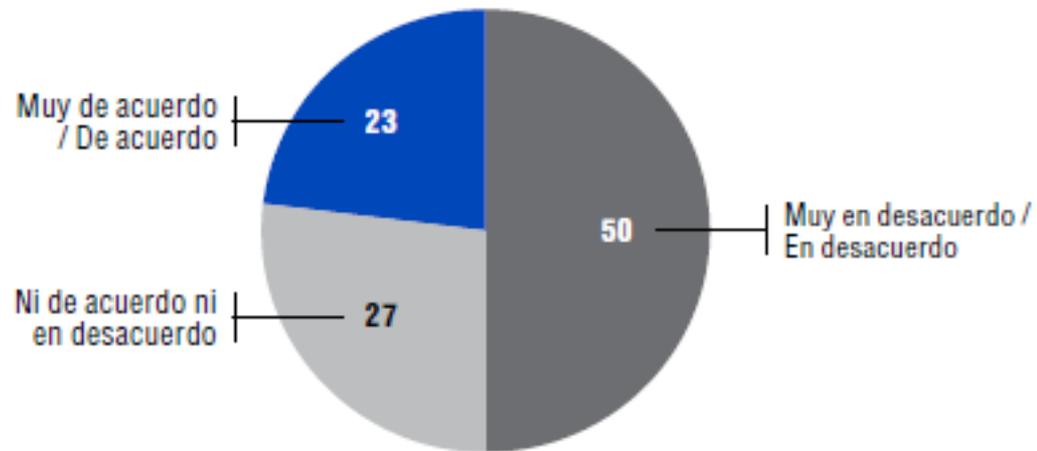
“Hacia fuera, estas redes tienen los más altos niveles de desconfianza, produciendo enormes costos de transacción entre los distintos grupos de la sociedad. La confianza interpersonal en América Latina se ha mantenido como una de las más bajas de la Tierra, sin que exista una explicación teórica de sus consecuencias, ni de su funcionamiento.

“Es por ello que **los valores de la eficiencia y la competencia son escasos**, porque no sirven para funcionar al interior de las redes de confianza, y mucho menos fuera de ellas”.

Encuesta Bicentenario (UC)

Gráfico 3: Nivel de acuerdo con la afirmación “se puede confiar en la mayoría de las personas” (%)

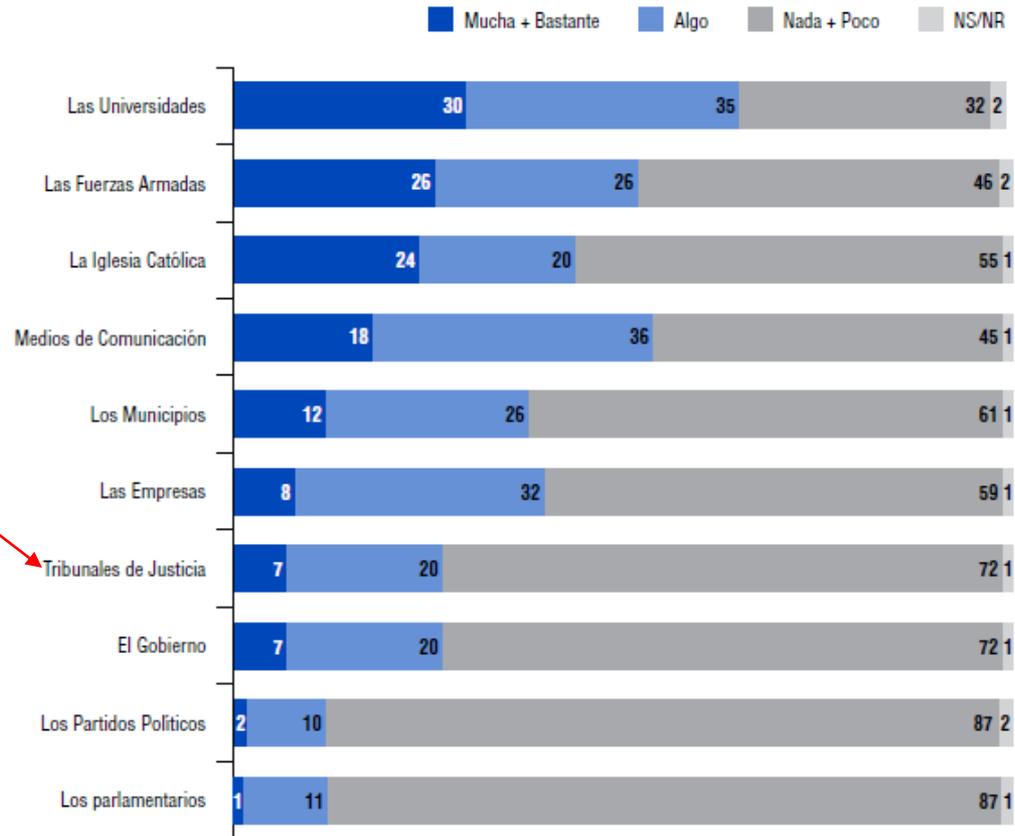
Base: Total muestra



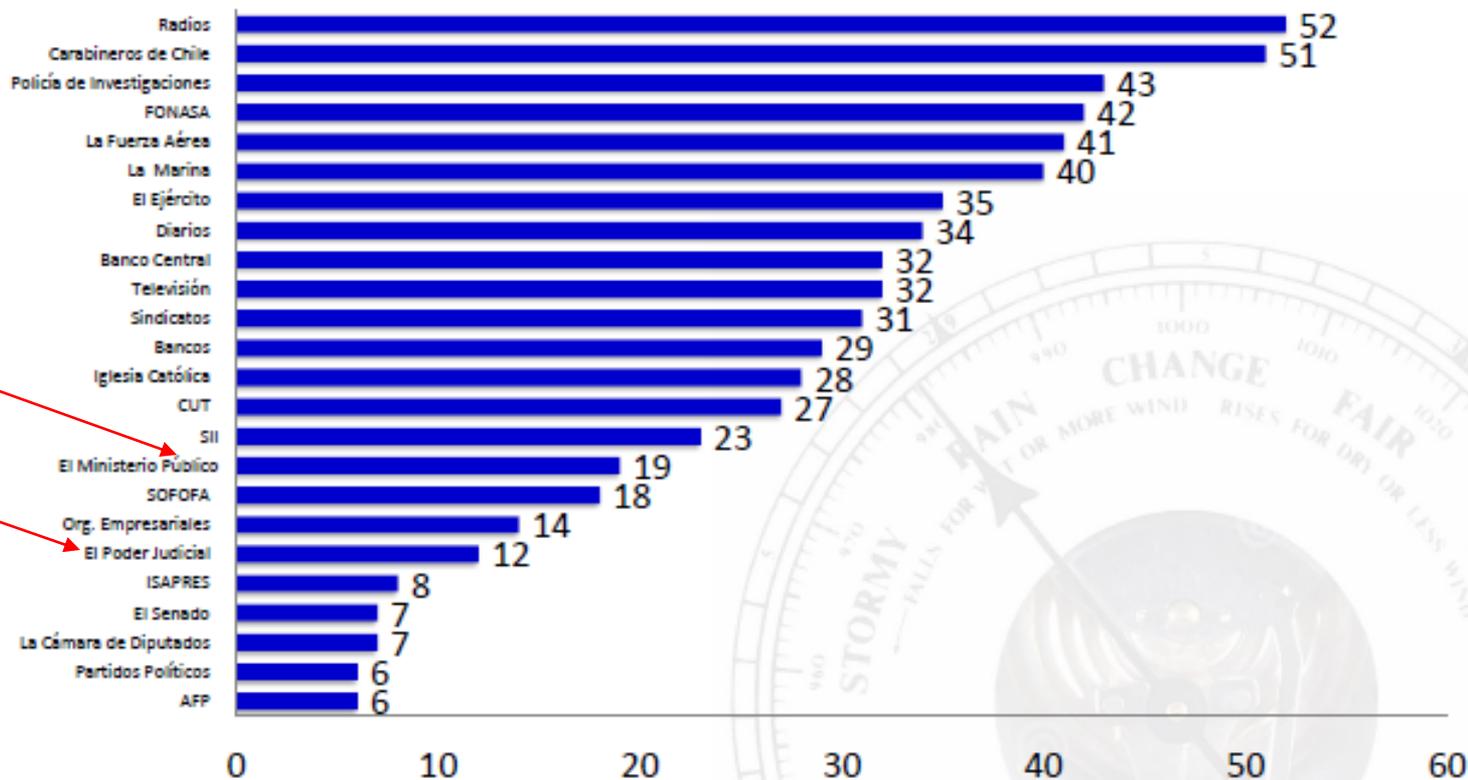
Encuesta Bicentenario (UC – 2015)

Gráfico 1. Confianza institucional (%)

Base: Total muestra



CONFIANZA EN INSTITUCIONES ABRIL 2016



P. Le voy a decir el nombre de algunas organizaciones, ¿Podría decirme cuánta confianza tiene Ud. en cada una de ellas: Mucha, bastante, poca o ninguna confianza? Aquí solo Mucha + Bastante confianza.

Fuente: Barómetro de la política, Abril 2016.

MORI
Market Opinion
Research Internacional

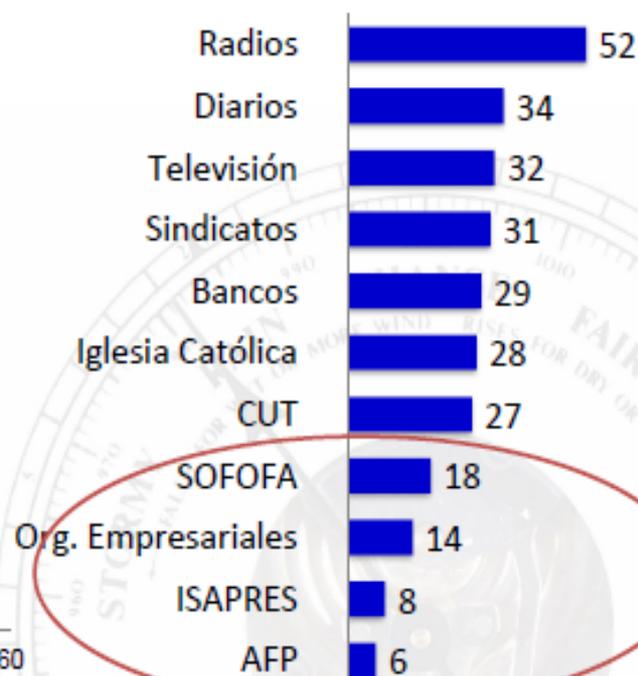


RANKING DE CONFIANZA EN INSTITUCIONES SEGÚN TIPO DE INSTITUCIÓN 2016

INSTITUCIONES PÚBLICAS



INSTITUCIONES PRIVADAS Y DE LA SOCIEDAD CIVIL

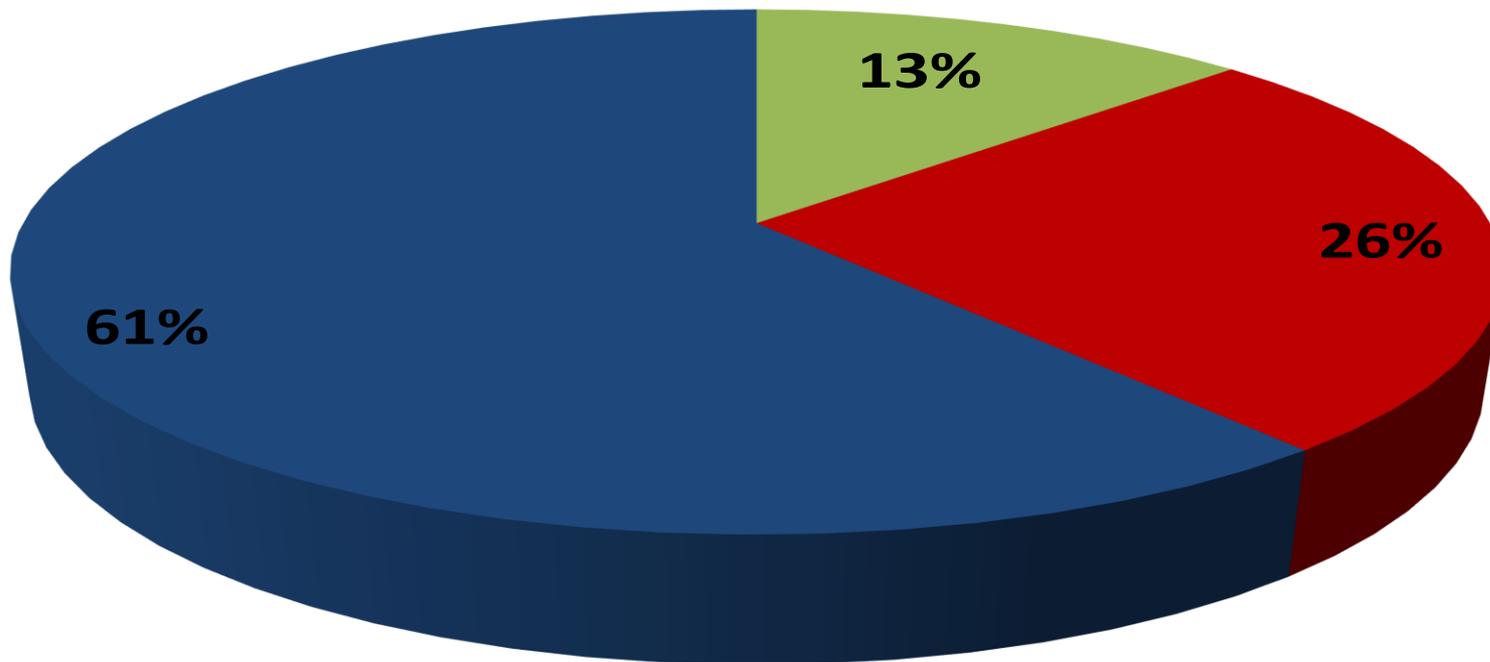


P. Le voy a decir el nombre de algunas organizaciones, ¿Podría decirme cuánta confianza tiene Ud. en cada una de ellas: Mucha, bastante, poca o ninguna confianza? Aquí solo Mucha + Bastante confianza.

Fuente: Barómetro de la política, abril 2016.

Los chilenos ¿cómo percibimos la corrupción?

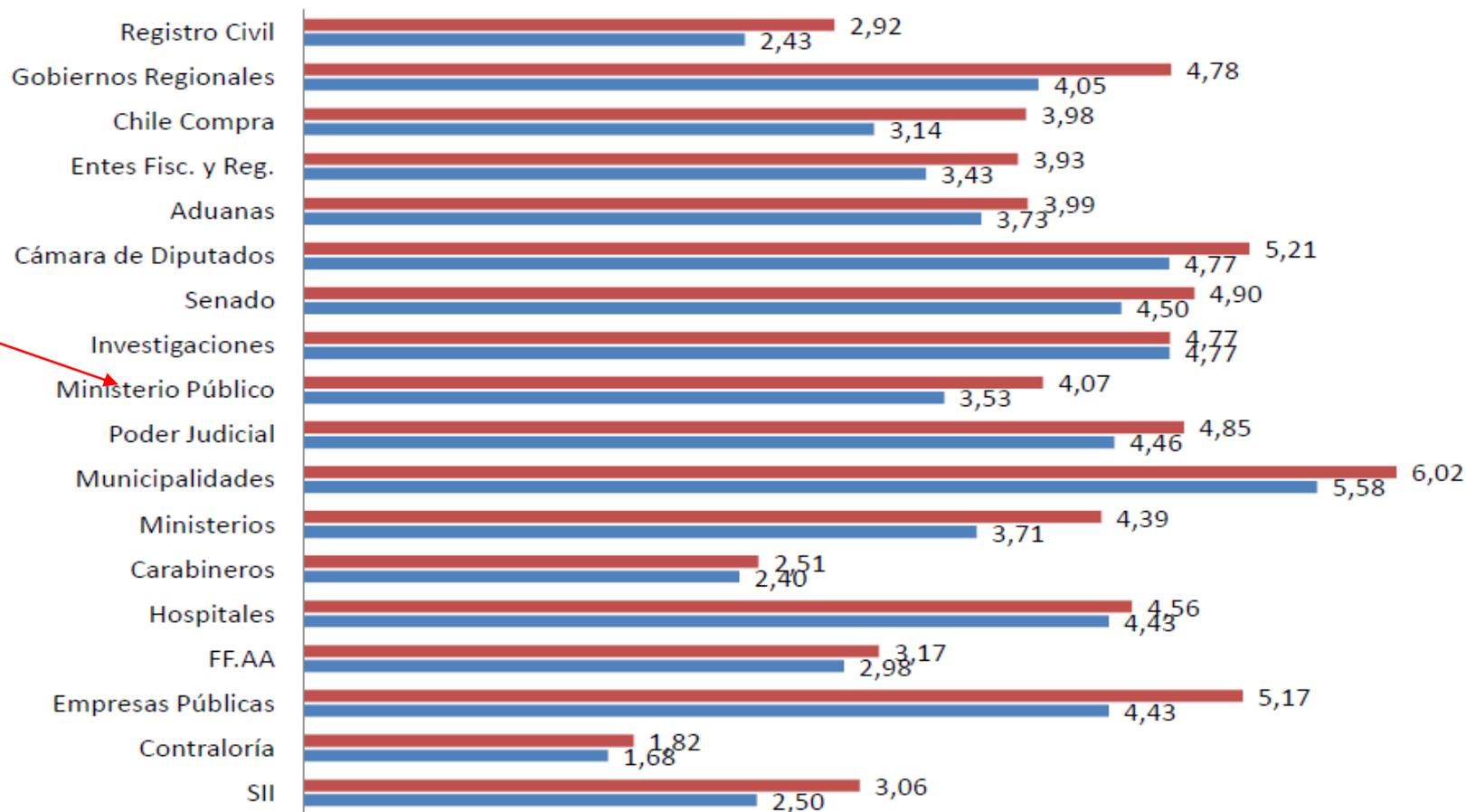
■ Disminuyó ■ Se Mantiene ■ Aumentó



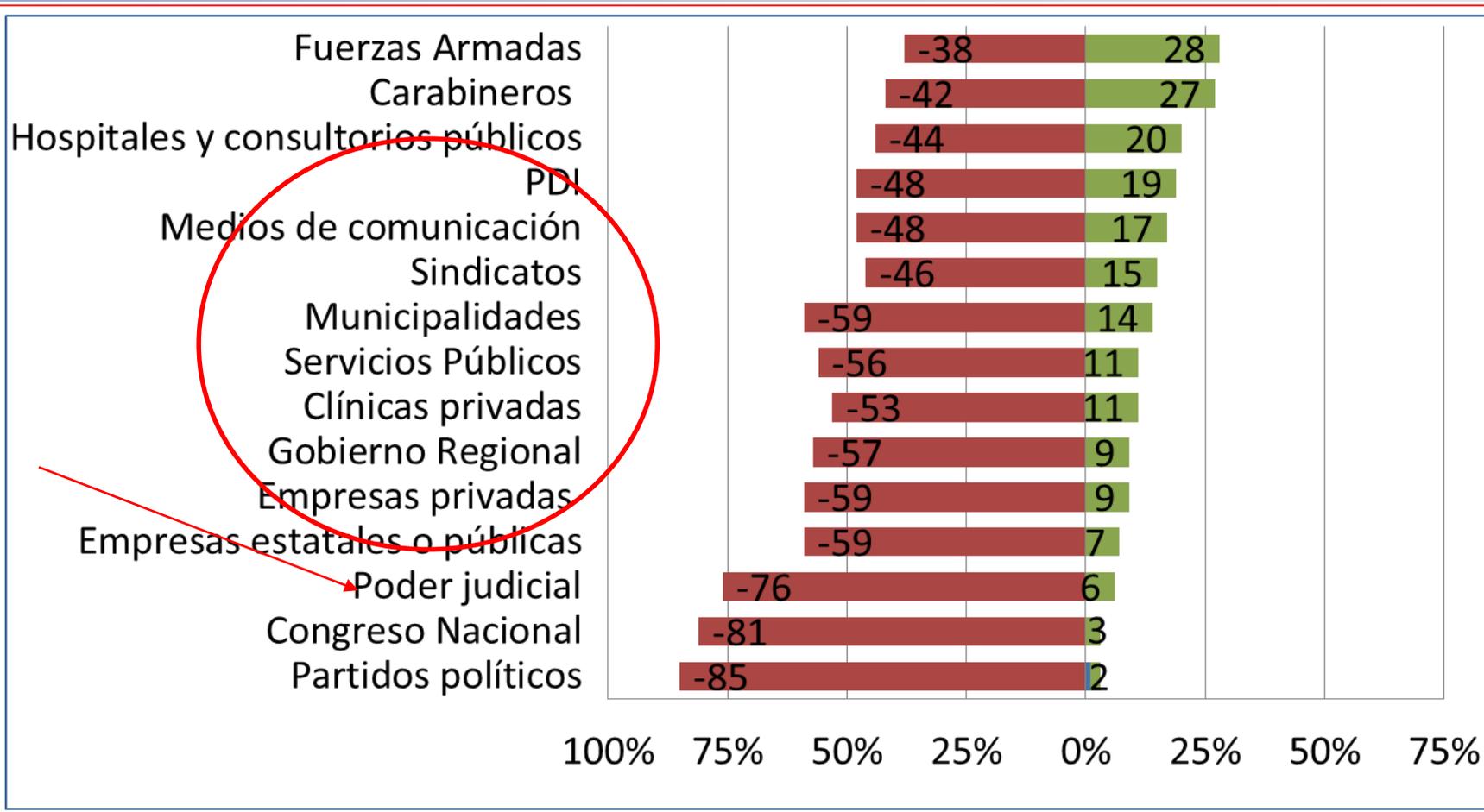
Fuente: Barómetro Global de la Corrupción. Chile Transparente (2013)

Aumento de la percepción de corrupción en todas las instituciones

■ 2013 ■ 2012



Ideas de corrupción asociadas a instituciones (2015): confusión

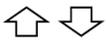
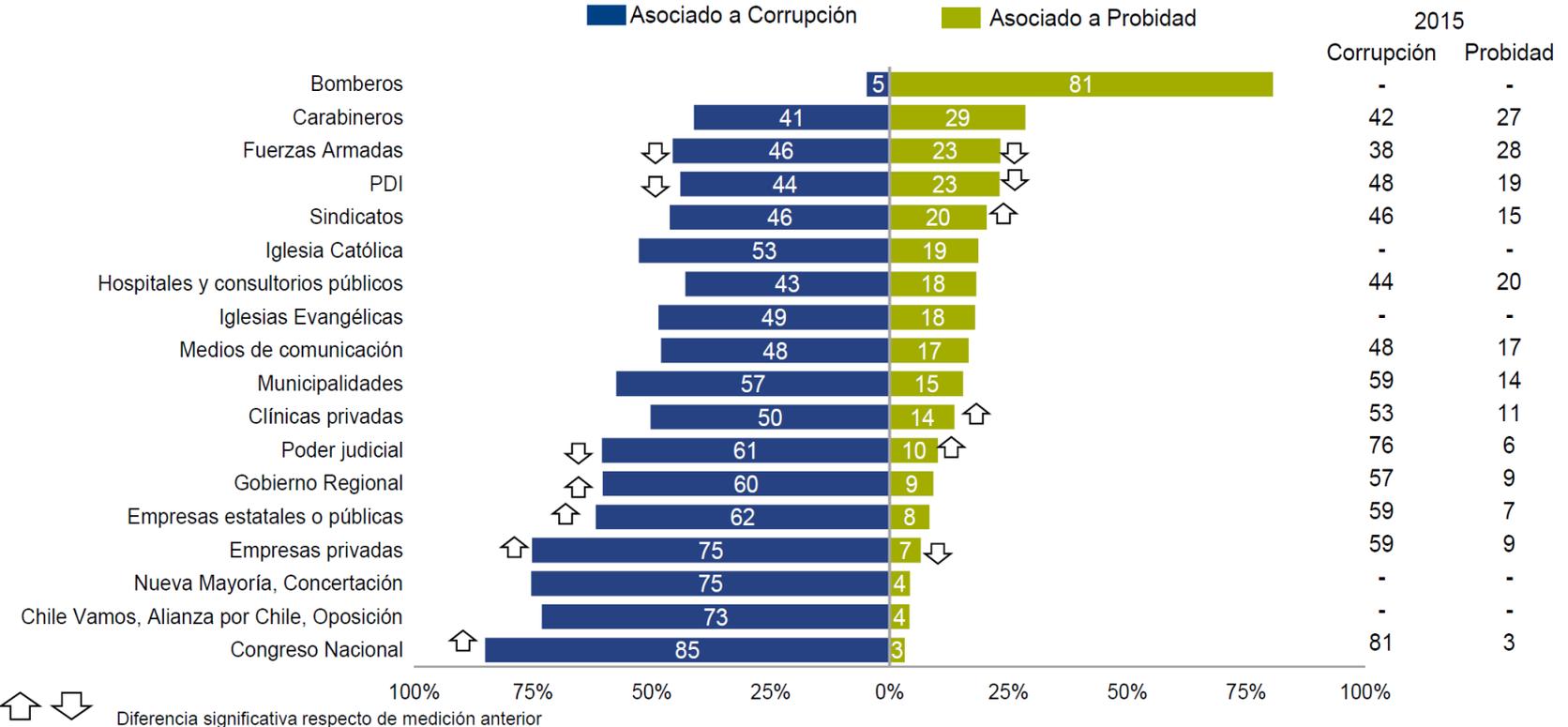


Fuente: GfK Adimark – Encuesta de Opinión Pública en la Región de Valparaíso, Abril 2015

Fundación Piensa 2016

Asociación de instituciones a Probidad/Corrupción

A continuación, nombraré un conjunto de instituciones o entidades. Me gustaría que me señalara a cuál de las siguientes ideas se asocia más cada una de ellas. (B:1651, Total muestra)

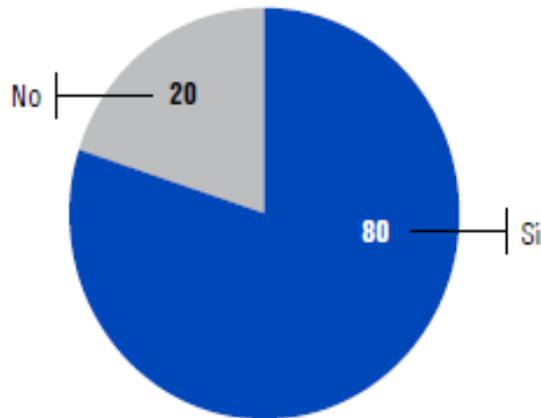


Diferencia significativa respecto de medición anterior

Encuesta Bicentenario (UC)

Gráfico 8: Actualmente ¿diría Ud. que Chile es un país corrupto? (%)

Base: Total muestra



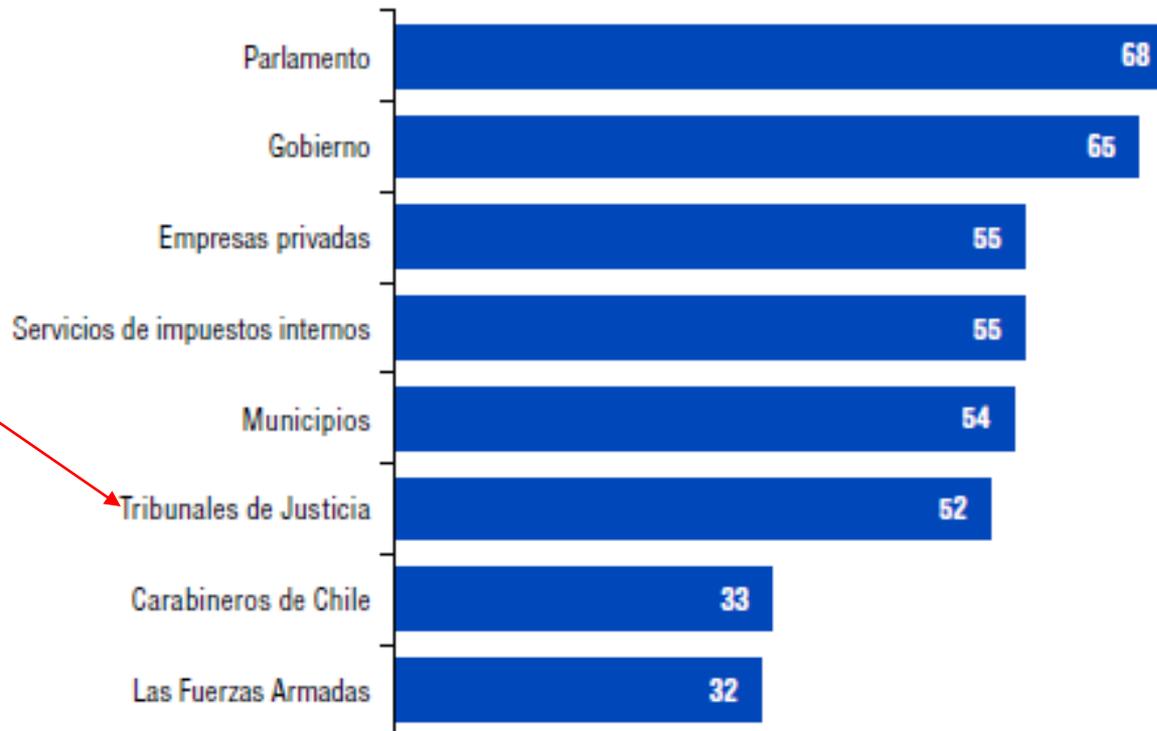
Sin embargo, cuando se les pregunta cómo es el nivel de corrupción de Chile (Gráfico 9) en comparación al resto de los países de Latinoamérica, la mitad declara

que Chile es menos corrupto (50%), el 42% afirma que es igual de corrupto y solo el 8% declara que Chile es más corrupto que el resto de Latinoamérica.

Encuesta Bicentenario (UC)

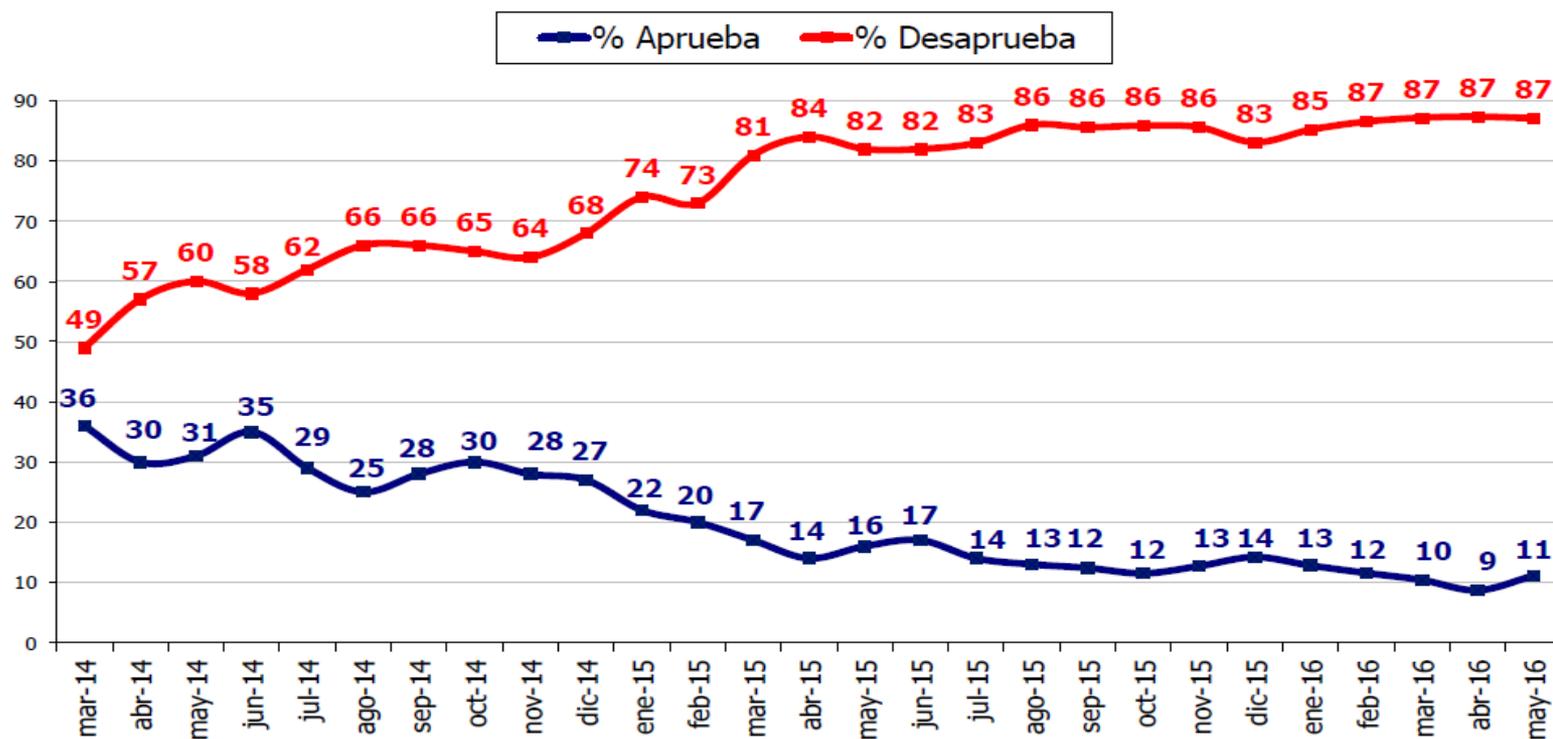
Gráfico 10: Porcentaje que cree que existe mucha o bastante corrupción en las siguientes instituciones (%)

Base: Total muestra



Corrupción en organismos del Estado

¿Usted aprueba o desaprueba como Michelle Bachelet y su equipo de gobierno están manejando la corrupción en organismos del Estado?



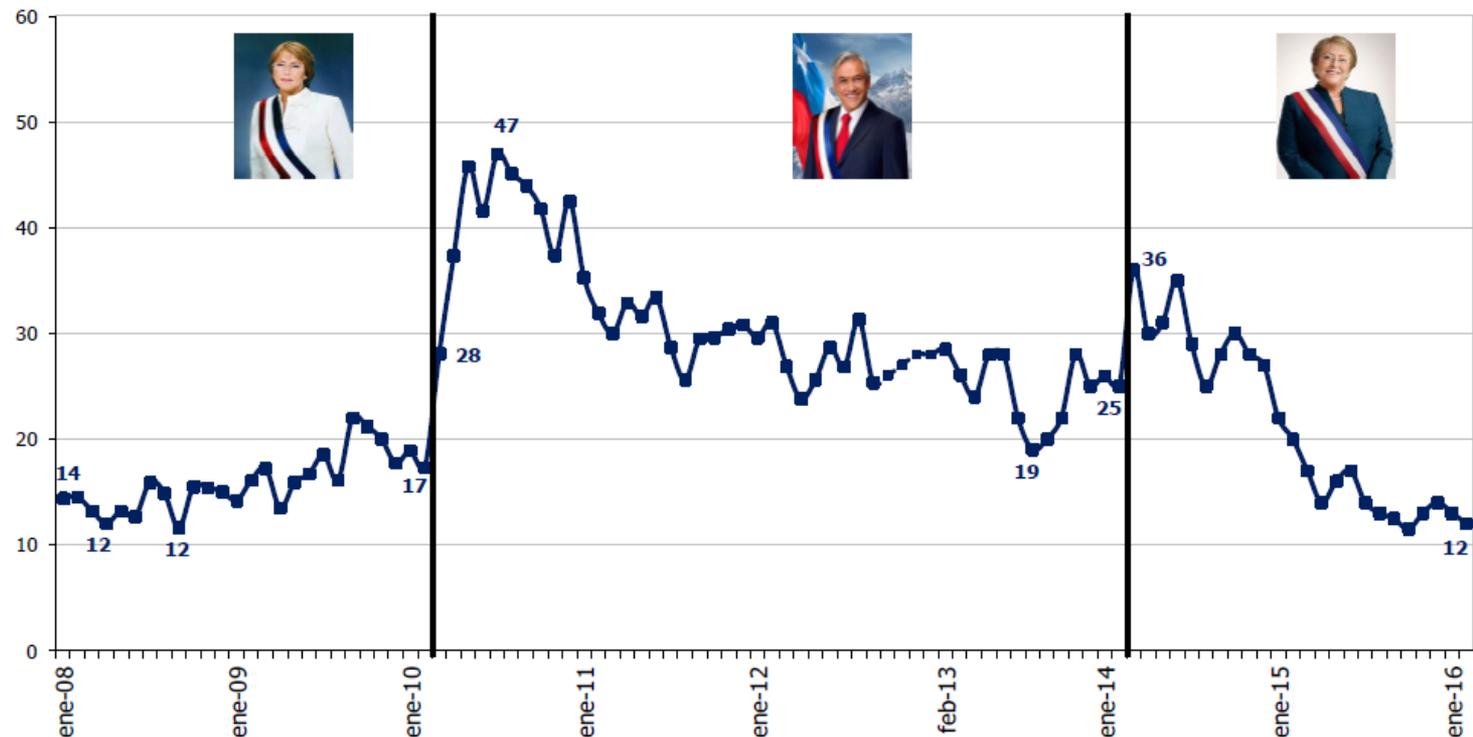
© GfK 2016 | ENCUESTA DE OPINIÓN PÚBLICA: EVALUACIÓN GESTIÓN DE GOBIERNO | MAYO 2016
 * La diferencia para completar 100% corresponde a las respuestas "no aprueba, ni desaprueba" + "no sabe, no contesta"



Evaluación “Manejo de la Corrupción”. Gráfico Histórico

“¿Usted aprueba o desaprueba como (Michelle Bachelet / Sebastián Piñera) y su equipo de gobierno están manejando la Corrupción en organismos del Estado?”

% Aprueba

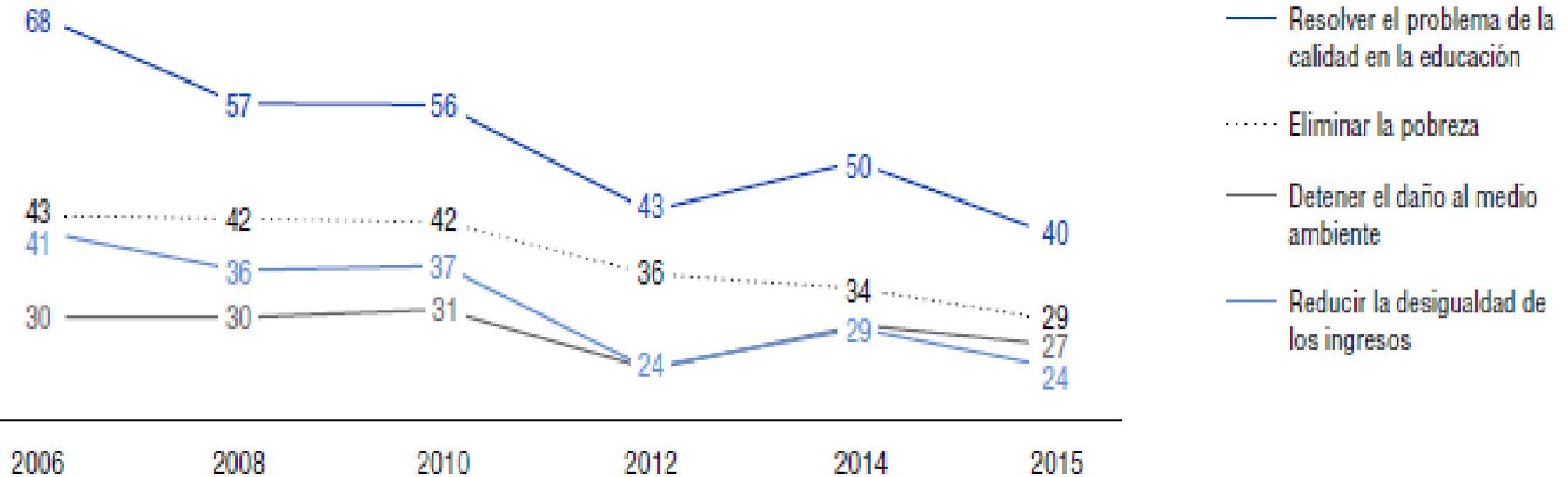


© GfK 2016 | ENCUESTA DE OPINIÓN PÚBLICA: EVALUACIÓN GESTIÓN DE GOBIERNO | FEBRERO 2016
 * La diferencia para completar 100% corresponde a las respuestas "no aprueba, ni desaprueba" + "no sabe, no contesta"

Encuesta Bicentenario (UC)

Gráfico 5: Expectativas sobre metas del país en diez años más (% Se habrá avanzado + Se habrá alcanzado)

Base: Total muestra



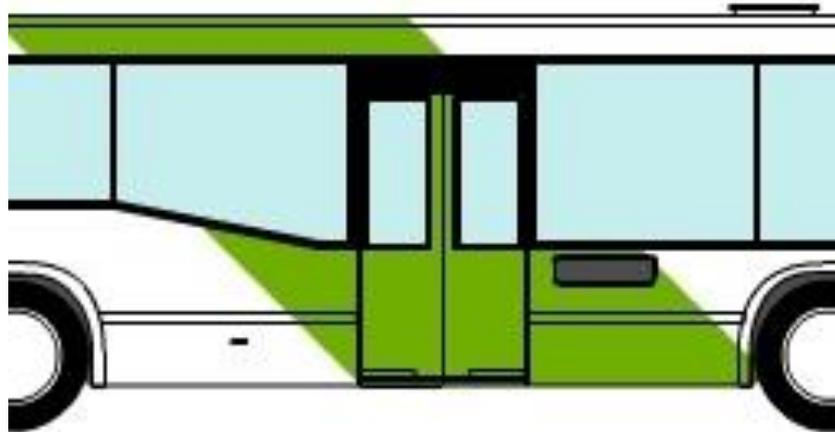
¿Datos duros?

- Significativamente escasos (perceptivo)
- Del Ministerio Público: difícil, baja desagregación
- Delitos funcionarios (2000-2012), 0.09%
- Delitos funcionarios (2013), 0.105%
- Delitos funcionarios (2014), 0.18%
- Delitos funcionarios (2015), 0.189%

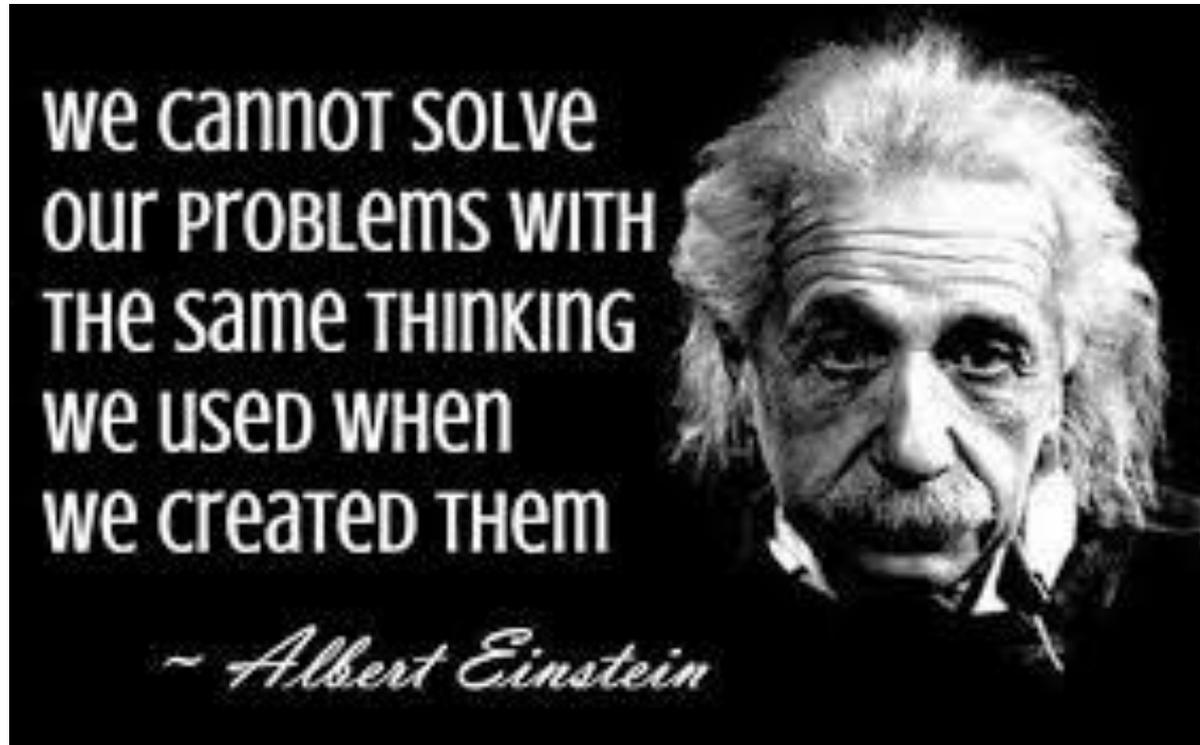
III. Desafío

¿CÓMO LO HACEMOS PARA SALIR?

¿Para dónde va la micro?



**Con innovación. Si buscas resultados distintos, no
hagas siempre lo mismo!**



Fuente: Collected quotes from Albert Einstein. Mocho-choco.com

III.1 Innovación: cuidando la educación

- Cómo competiremos en innovación e inteligencia mañana:

¿Cuál es el número de niños de 15 años top ten en Pisa –los mas altos scores-?

III.1 Innovación: cuidando la educación

ARGENTINA
(40MM)



One Bus

=

44 (0.0064%)

CHILE
(17MM)

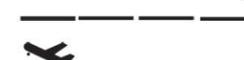


Bus X 8 1/3

=

365 (0.12%)

NETHERLANDS
(16.6MM)

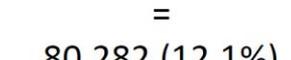
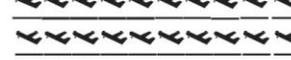
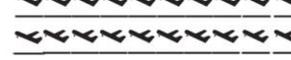
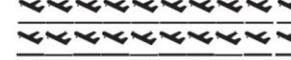
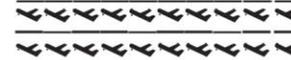
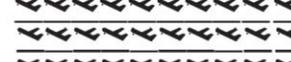


Airbus A380 x 17

=

8.735 (4.36%)

SOUTH KOREA
(48MM)



Airbus A380 x 153

=

80.282 (12.1%)

III.1 Innovación: cuidando la educación

NINIS EN AMÉRICA LATINA

20 millones de jóvenes en
busca de oportunidades

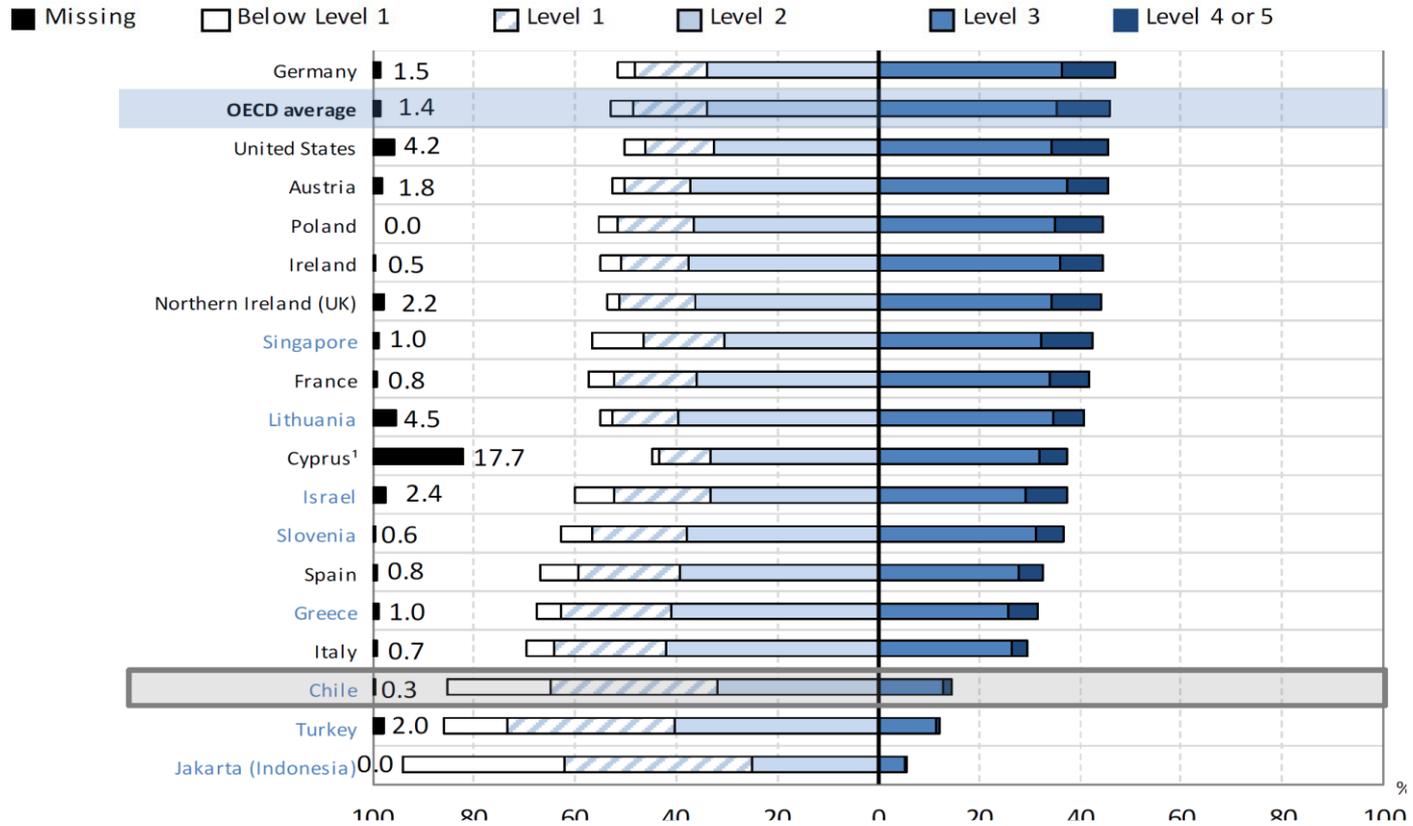
Rafael de Hoyos
Halsey Rogers
Miguel Székely



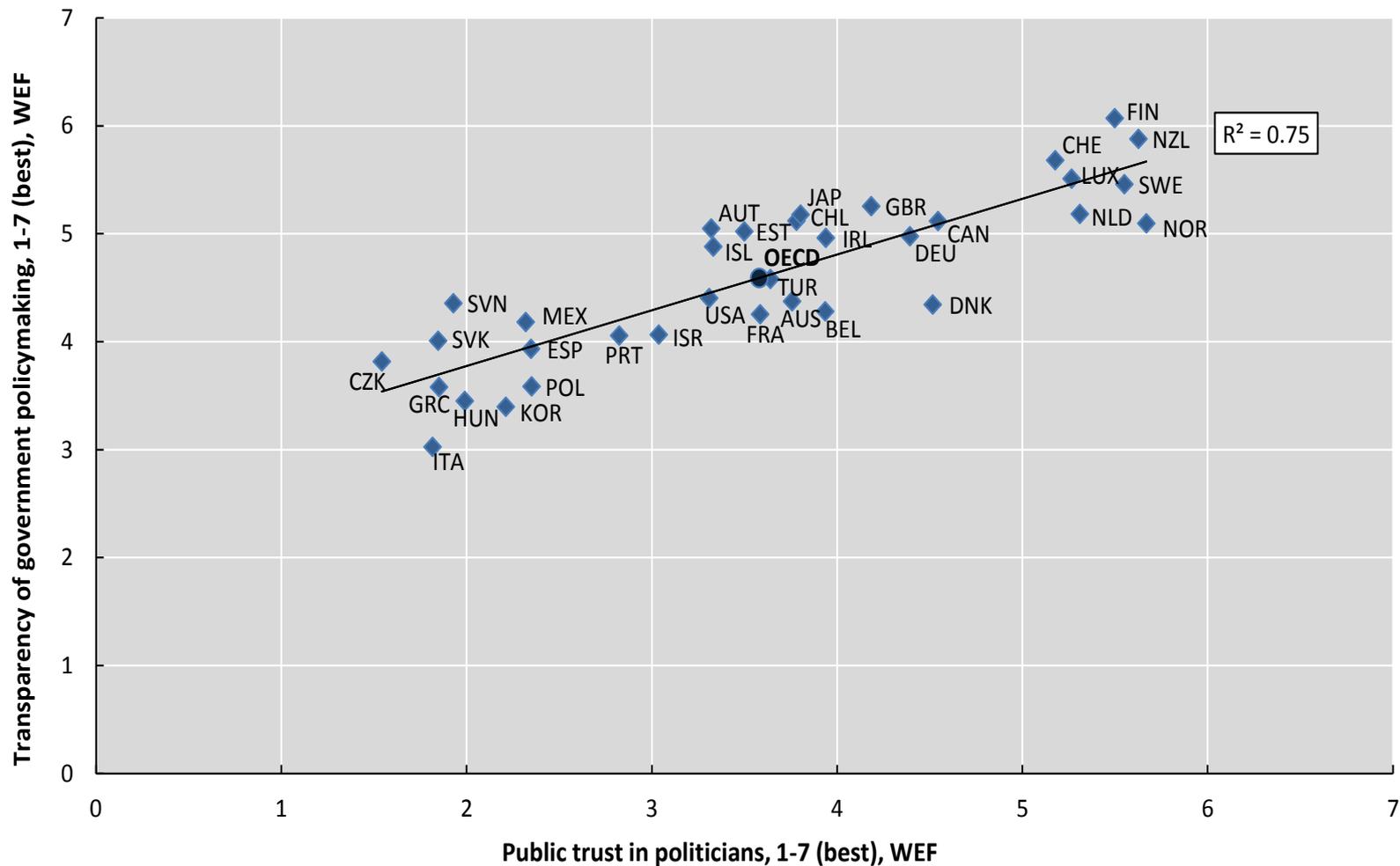
Chile – Country Note – Skills Matter: Further Results from the Survey of Adult Skills

Figure 1 Literacy proficiency among adults

Percentage of adults scoring at each proficiency level in literacy



III.2 Con Transparencia en la toma de decisiones para aumentar confianza...



III.3 ...considerando nuevas claves...

Al Estado (a todo)

GOBERNANZA

Transparencia
(Lobby)

Control
(credibilidad sin exageración)

Rendición de Cuentas

Participación ciudadana

Probidad

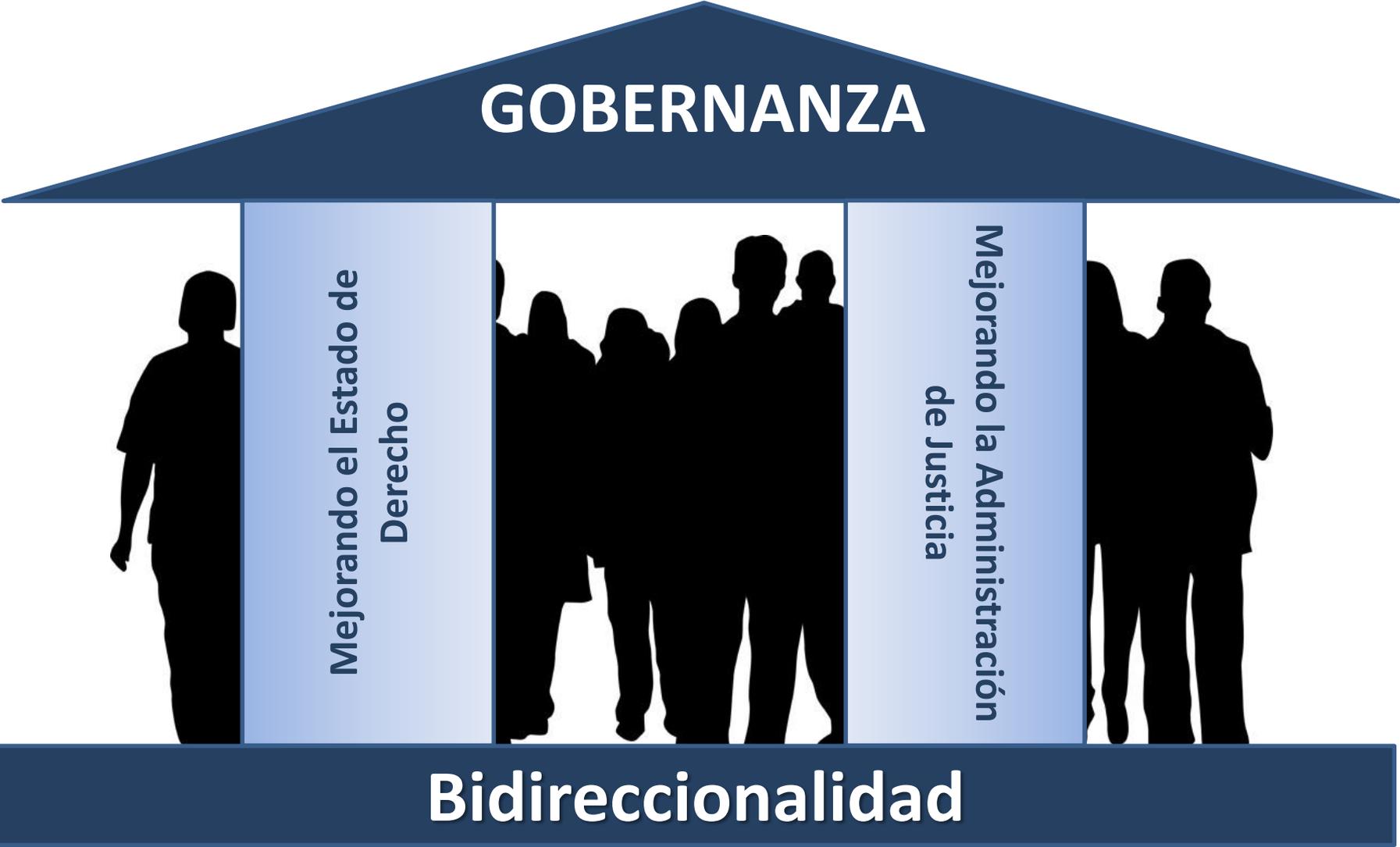
Transferencia
y externalización

Bidireccionalidad

A los Privados

III.3...considerando nuevas claves...

GOBERNANZA

The diagram illustrates the concept of Governance as a building. The roof is a dark blue triangle containing the word 'GOBERNANZA'. Below the roof are three vertical pillars. The left pillar is light blue and contains the text 'Mejorando el Estado de Derecho'. The middle pillar is white and contains silhouettes of a group of people. The right pillar is light blue and contains the text 'Mejorando la Administración de Justicia'. At the base of the pillars is a dark blue horizontal bar containing the word 'Bidireccionalidad'.

Mejorando el Estado de
Derecho

Mejorando la Administración
de Justicia

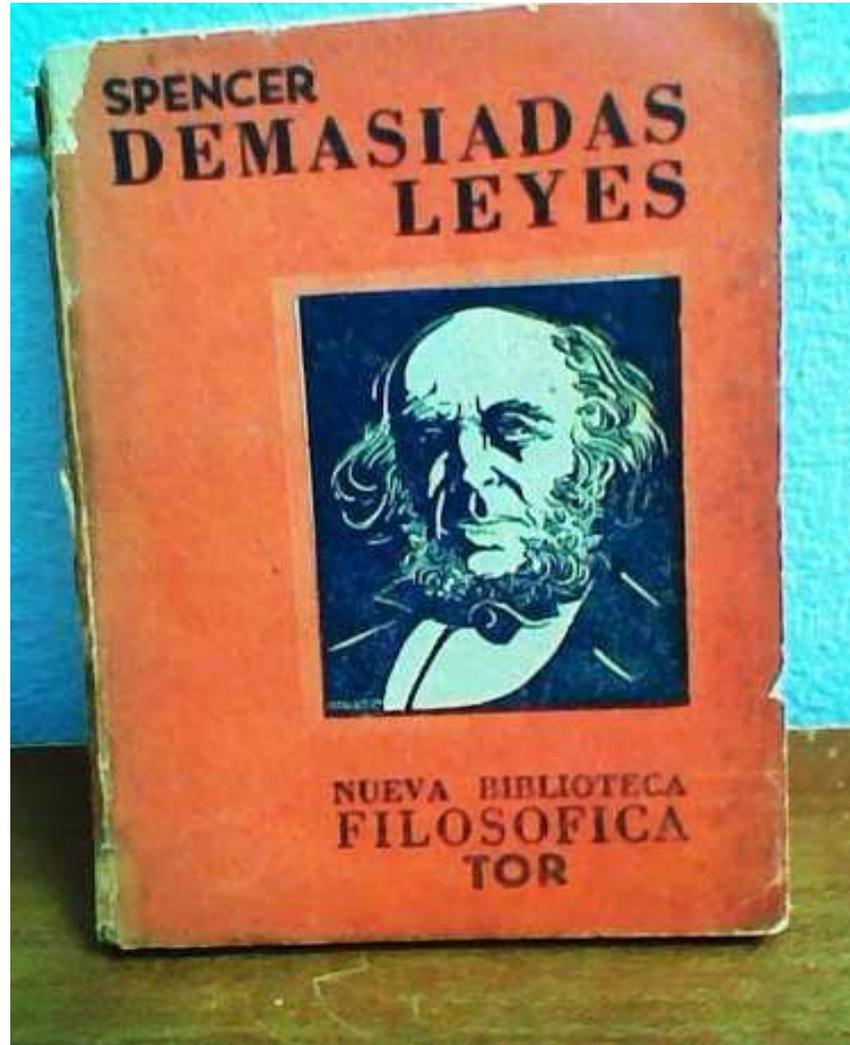
Bidireccionalidad

Bidireccionalidad

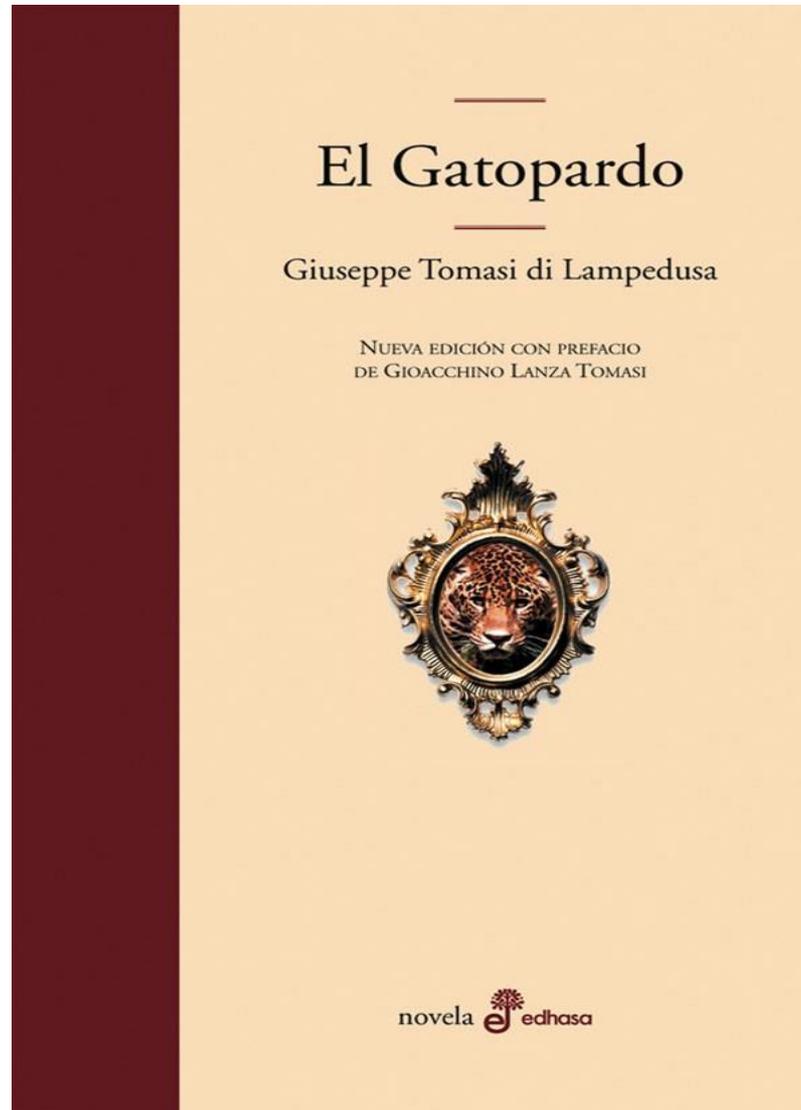
IV. Reflexiones finales

- Urgencia en la resolución del conflicto (relevancia y momento)
- Es un problema común en el mundo: salidas diferentes o vernaculares
- El riesgo de la solución del ZAR
- Ir al gimnasio: musculatura de la coordinación
- Autonomía v/s colaboración (¿incompatibles?)
- Implantando transparencia en la decisión de justicia y de los órganos estatales en general

Cuidado: la ley no será la salvación



La trampa del Gatopardo: *Que todo cambie para que todo siga igual*



Muchas Gracias!

Ramiro Mendoza

Profesor de Derecho Administrativo (PUC)

Decano Facultad de Derecho

Universidad Adolfo Ibáñez

ramiro.mendoza@uai.cl