

EL ESTADO DE LA CORRUPCIÓN EN CHILE

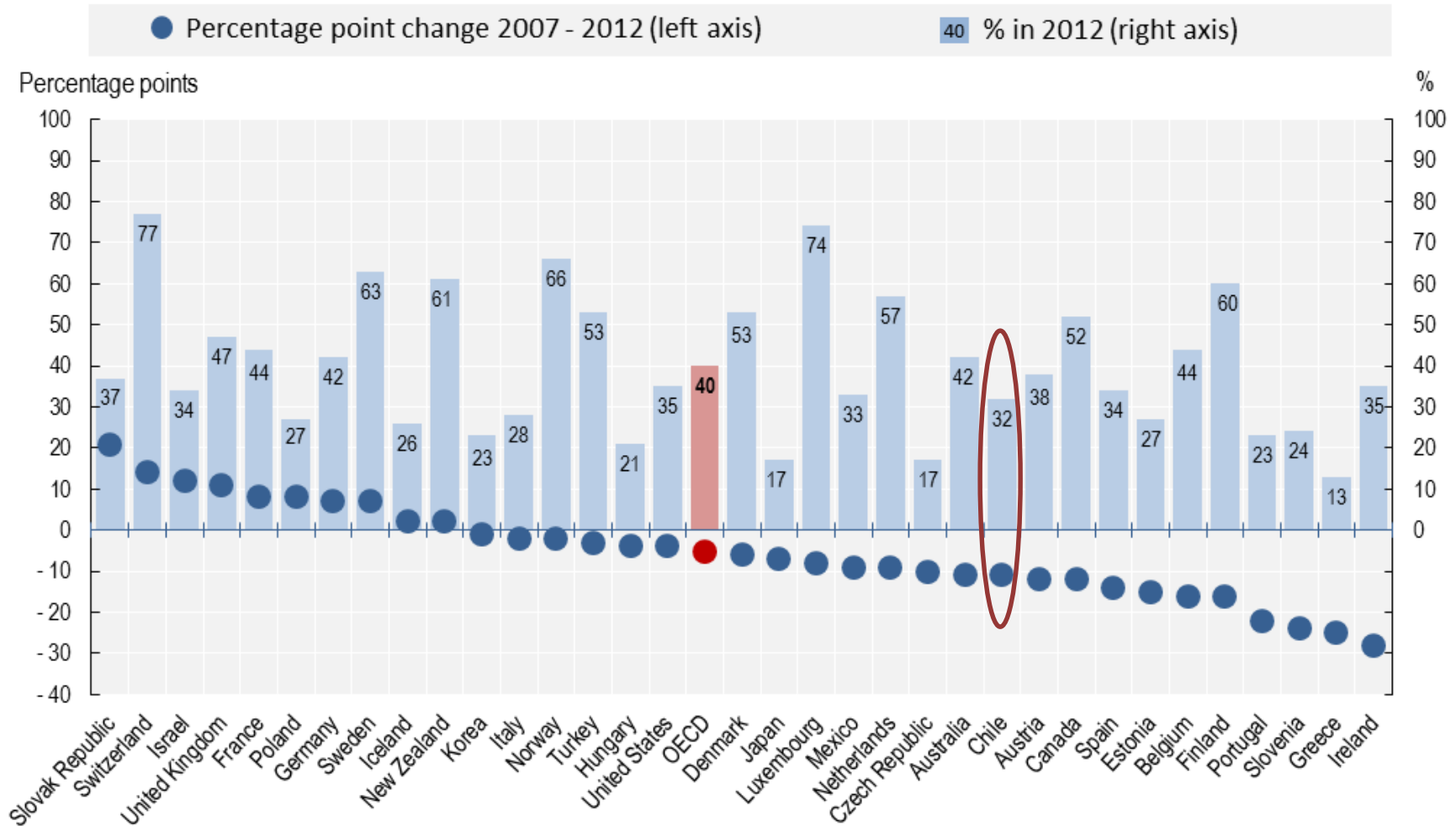
Ramiro A. Mendoza Zúñiga
Profesor de Derecho Administrativo (PUC)
Decano de la Facultad de Derecho
Universidad Adolfo Ibáñez

Seminario Internacional
Julio de 2016

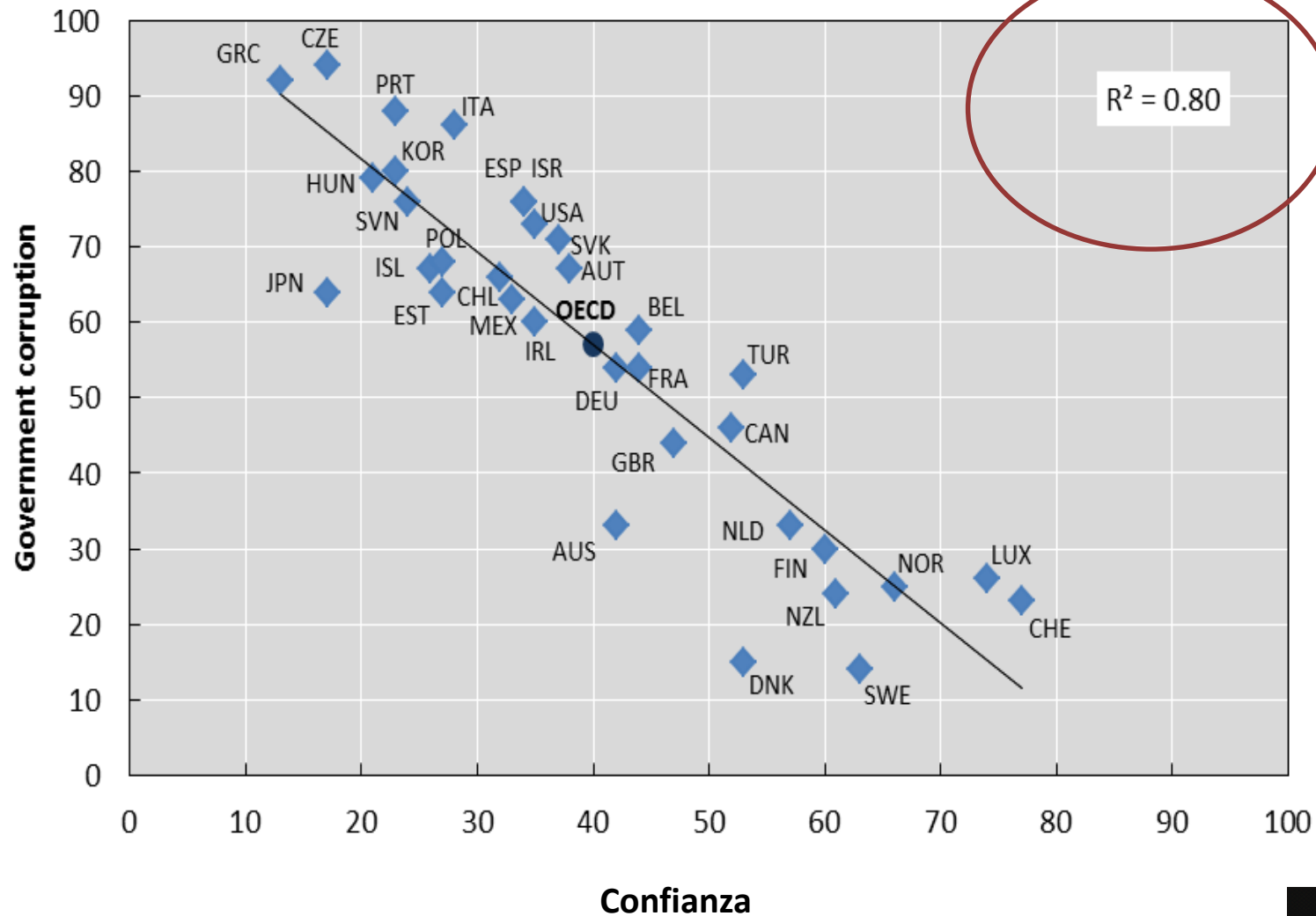
I. Gobernanza en cifras: contexto internacional

¿CÓMO ANDAMOS?

Confianza en los gobiernos es baja y con tendencia negativa



La corrupción es un factor determinante de la desconfianza

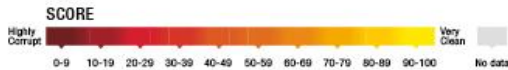
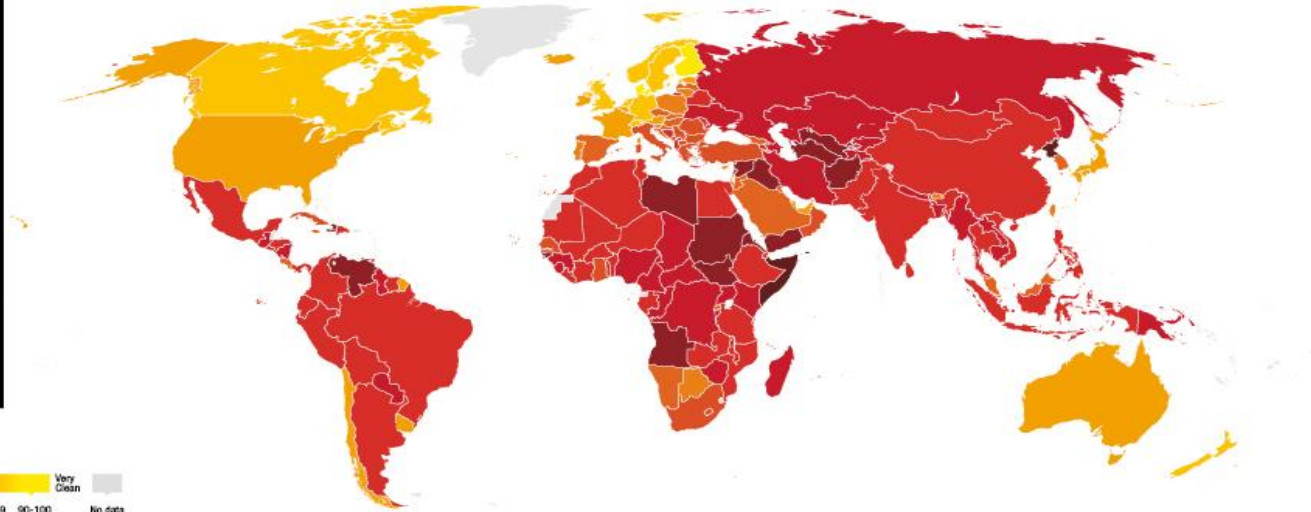


Chile....bajando: ¿los problemas detectados?



CORRUPTION PERCEPTIONS INDEX 2015

The perceived levels of public sector corruption in 168 countries/territories around the world.



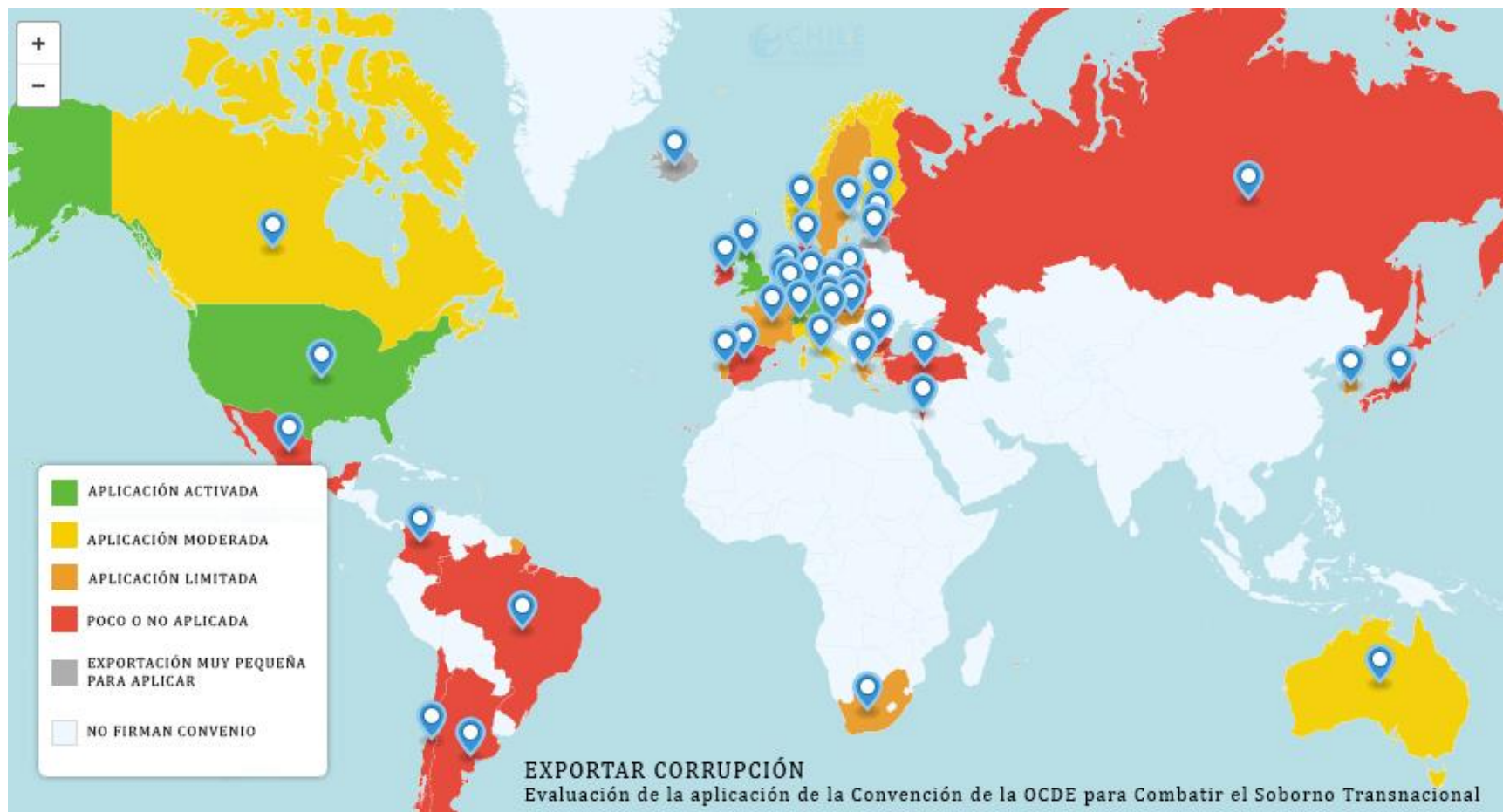
| RANK | COUNTRY/TERRITORY | SCORE | RANK | COUNTRY/TERRITORY | SCORE | RANK | COUNTRY/TERRITORY | SCORE | RANK | COUNTRY/TERRITORY | SCORE | RANK | COUNTRY/TERRITORY | SCORE | RANK | COUNTRY/TERRITORY | SCORE | | | | | | | | | | | | |
|------|-------------------|-------|------|----------------------|-------|------|-------------------|-------|------|------------------------|-------|------|-------------------|-------|------|-------------------|-------|-----|--------------------------|----|-----|---------------|----|-----|--------------|----|-----|-------------|----|
| 1 | Denmark | 91 | 21 | Uruguay | 74 | 40 | Costa Rica | 55 | 61 | Italy | 44 | 76 | Thailand | 38 | 99 | Djibouti | 34 | 139 | Guinea | 25 | 158 | Haiti | 17 | | | | | | |
| 2 | Finland | 90 | 22 | Qatar | 71 | 40 | Latvia | 55 | 61 | Lesotho | 44 | 76 | Tunisia | 38 | 99 | Gabon | 34 | 139 | Kenya | 25 | 158 | Guinea-Bissau | 17 | | | | | | |
| 3 | Sweden | 89 | 23 | Chile | 70 | 40 | Estonia | 55 | 61 | Montenegro | 44 | 76 | Zambia | 38 | 103 | Niger | 34 | 139 | Russia | 29 | 139 | Laos | 25 | 158 | Venezuela | 17 | | | |
| 4 | New Zealand | 88 | 23 | Estonia | 70 | 40 | France | 70 | 44 | Senegal | 44 | 76 | Benin | 37 | 103 | Sierra Leone | 29 | 139 | Papua New Guinea | 25 | 158 | Venezuela | 17 | 161 | Iraq | 16 | | | |
| 5 | Netherlands | 87 | 23 | France | 70 | 44 | Rwanda | 54 | 61 | South Africa | 44 | 83 | China | 37 | 103 | Gambia | 28 | 139 | Uganda | 25 | 161 | Libya | 16 | 161 | Angola | 15 | | | |
| 6 | Norway | 87 | 23 | United Arab Emirates | 70 | 45 | Jordan | 53 | 66 | Sao Tome and Principe | 42 | 83 | Colombia | 37 | 103 | Kazakhstan | 28 | 145 | Central African Republic | 24 | 163 | Angola | 15 | 163 | South Sudan | 15 | | | |
| 7 | Switzerland | 86 | 27 | Bhutan | 65 | 45 | Mauritius | 53 | 66 | The FYR of Macedonia | 42 | 83 | Liberia | 37 | 103 | Kyrgyzstan | 28 | 146 | Congo Republic | 23 | 163 | Sudan | 12 | 165 | Afghanistan | 11 | | | |
| 8 | Singapore | 85 | 28 | Botswana | 63 | 46 | Georgia | 52 | 66 | Turkey | 42 | 83 | Sri Lanka | 37 | 107 | Belarus | 32 | 123 | Lebanon | 28 | 147 | Chad | 22 | 166 | Sudan | 12 | 166 | Afghanistan | 11 |
| 9 | Canada | 83 | 28 | Portugal | 63 | 46 | Saudi Arabia | 52 | 66 | Bulgaria | 41 | 88 | Albania | 36 | 107 | Cote d'Ivoire | 32 | 123 | Madagascar | 28 | 147 | Timor-Leste | 28 | 147 | Myanmar | 22 | 167 | Somalia | 8 |
| 10 | Germany | 81 | 30 | Poland | 62 | 48 | Bahrain | 51 | 69 | Jamaica | 41 | 88 | Algeria | 36 | 107 | Ecuador | 32 | 123 | Comoros | 27 | 150 | Burundi | 21 | 167 | Somalia | 8 | | | |
| 10 | Luxembourg | 81 | 30 | Taiwan | 62 | 48 | Bahrain | 51 | 69 | Serbia | 40 | 88 | Egypt | 36 | 107 | Togo | 32 | 130 | Iran | 27 | 150 | Nepal | 27 | 150 | Cambodia | 21 | | | |
| 10 | United Kingdom | 81 | 32 | Cyprus | 61 | 50 | Croatia | 51 | 71 | El Salvador | 39 | 88 | Indonesia | 36 | 112 | Honduras | 31 | 130 | Iran | 27 | 150 | Nepal | 27 | 150 | Zimbabwe | 21 | | | |
| 13 | Australia | 79 | 32 | Israel | 61 | 50 | Hungary | 51 | 72 | El Salvador | 39 | 88 | Morocco | 36 | 112 | Malawi | 31 | 130 | Nicaragua | 27 | 150 | Paraguay | 27 | 153 | Uzbekistan | 19 | | | |
| 13 | Iceland | 79 | 32 | Lithuania | 61 | 50 | Slovakia | 51 | 72 | Morocco | 36 | 88 | Peru | 36 | 112 | Mauritania | 31 | 130 | Paraguay | 27 | 153 | Ukraine | 27 | 154 | Eritrea | 18 | | | |
| 15 | Belgium | 77 | 35 | Slovenia | 60 | 54 | Malaysia | 50 | 72 | Panama | 39 | 88 | Suriname | 36 | 112 | Mozambique | 31 | 130 | Vietnam | 26 | 154 | Syria | 18 | 154 | Turkmenistan | 18 | | | |
| 16 | Austria | 76 | 36 | Spain | 58 | 55 | Kuwait | 49 | 72 | Trinidad and Tobago | 39 | 88 | Armenia | 35 | 112 | Vietnam | 31 | 136 | Oman | 26 | 154 | Syria | 18 | 154 | Turkmenistan | 18 | | | |
| 16 | United States | 76 | 37 | Oceania Republic | 58 | 56 | Cuba | 47 | 76 | Botnia and Herzegovina | 38 | 95 | Mali | 35 | 112 | Pakistan | 30 | 136 | Nigeria | 26 | 154 | Tajikistan | 26 | 154 | Yemen | 18 | | | |
| 18 | Hong Kong | 75 | 37 | Korea (South) | 58 | 58 | Qhana | 47 | 76 | Brazil | 38 | 95 | Mexico | 35 | 117 | Pakistan | 30 | 136 | Tanzania | 26 | 154 | Tajikistan | 26 | 154 | Yemen | 18 | | | |
| 18 | Ireland | 75 | 37 | Malta | 58 | 58 | Greece | 46 | 76 | Romania | 46 | 76 | Burkina Faso | 38 | 117 | Philippines | 35 | 136 | Tanzania | 26 | 154 | Tajikistan | 26 | 154 | Yemen | 18 | | | |
| 18 | Japan | 75 | 40 | Cape Verde | 55 | 60 | Oman | 45 | 76 | India | 38 | 76 | India | 38 | 118 | Azerbaijan | 29 | 139 | Bangladesh | 25 | 154 | Tajikistan | 26 | 154 | Yemen | 18 | | | |

#cpi2015

www.transparency.org/cpi

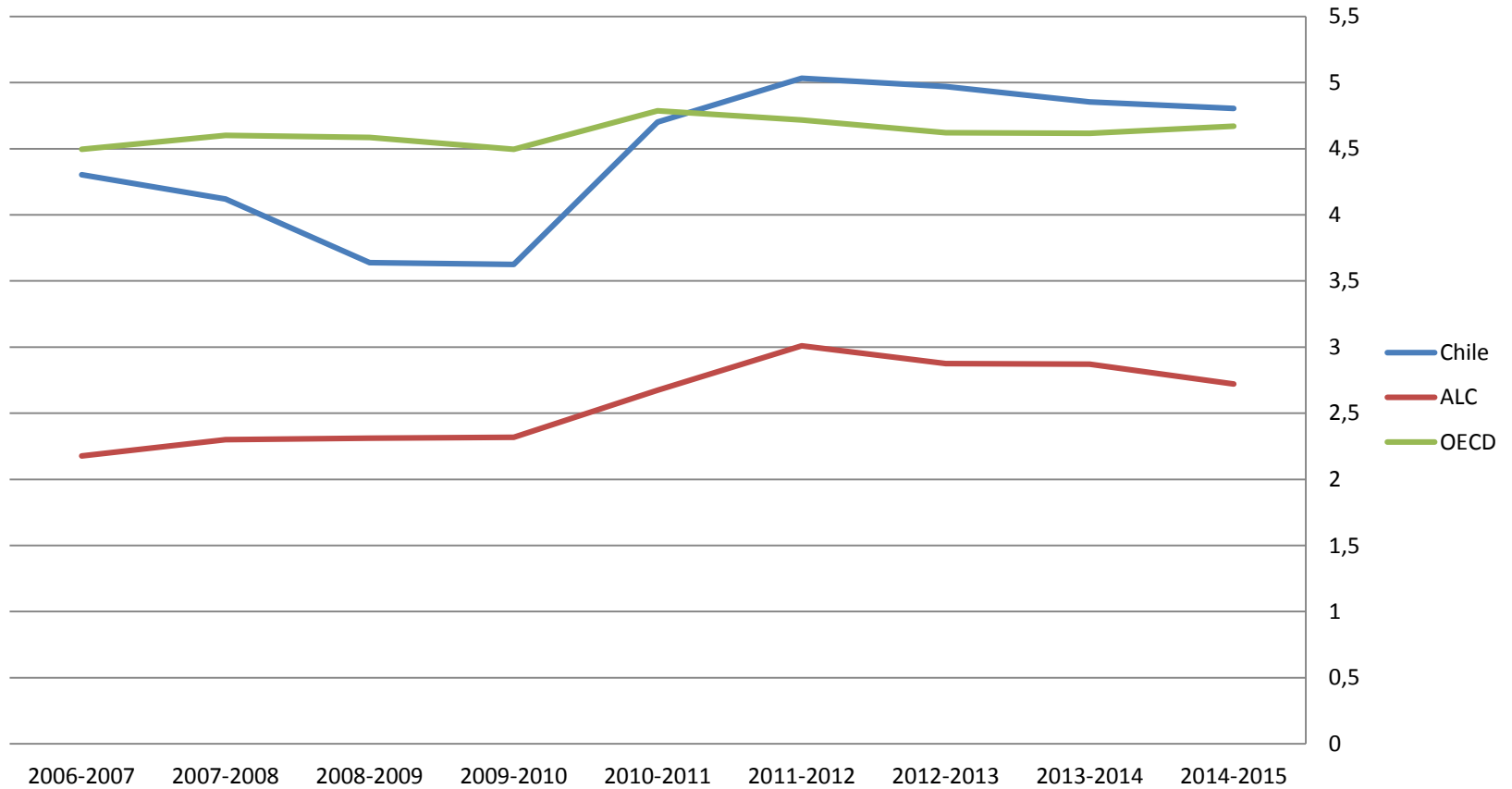


Convención OCDE para combatir el soborno transnacional



Ética y Corrupción

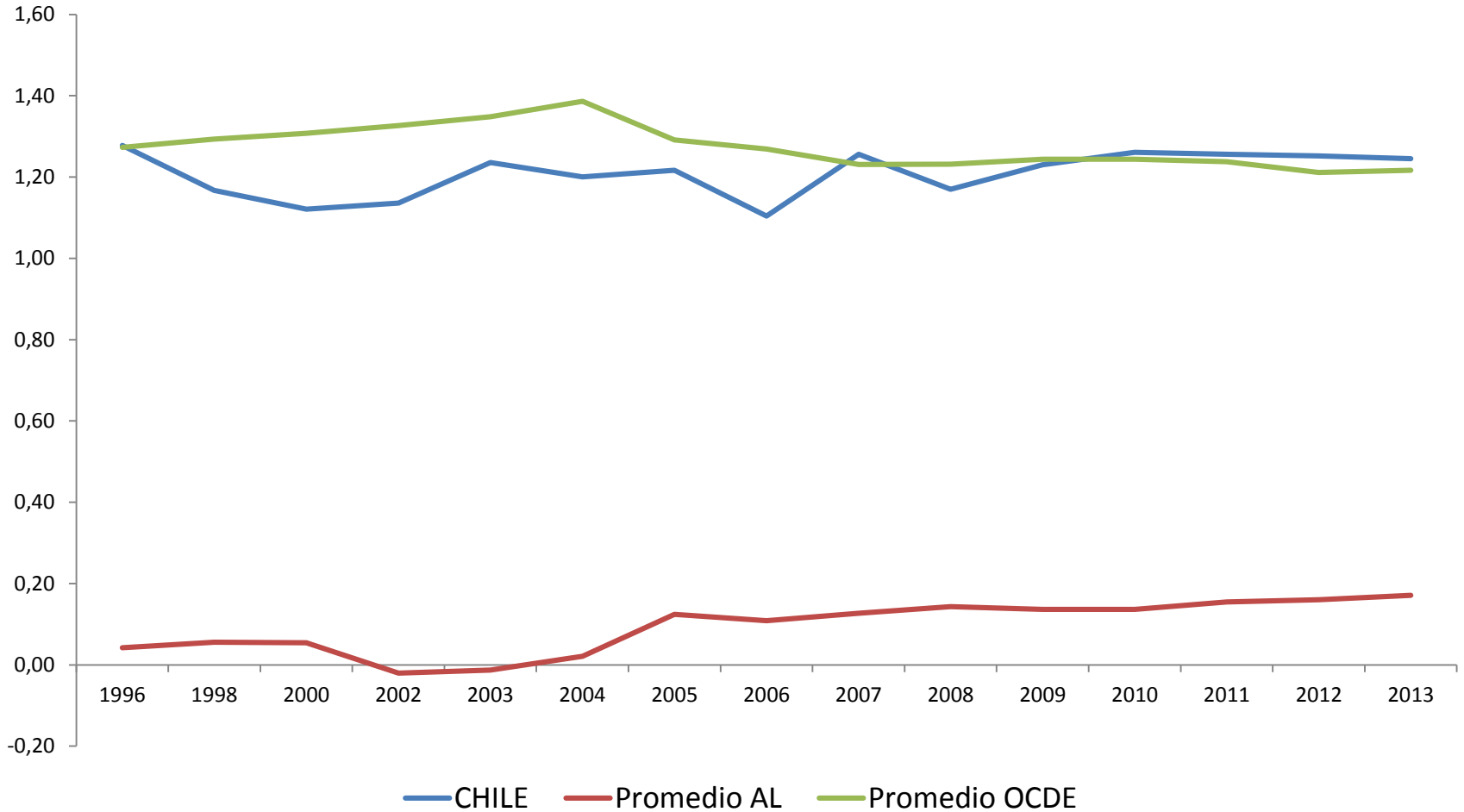
Índice Global de Competitividad - Foro Económico Mundial



Pasamos del lugar 33 al 35 (2014) ahora al 37 (2015)

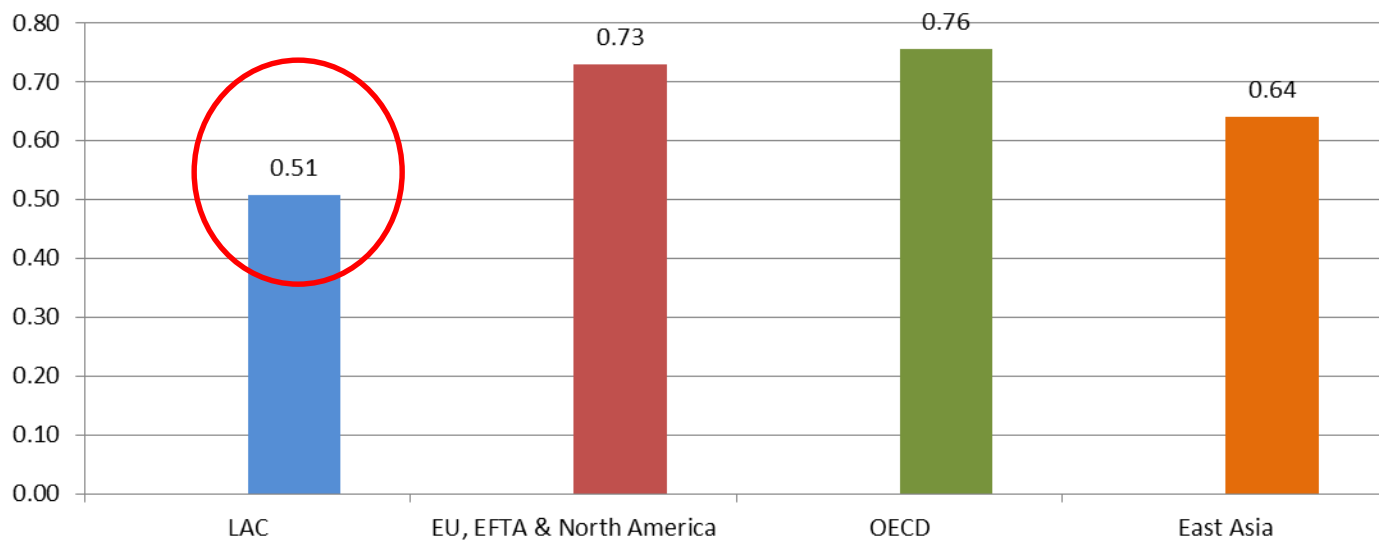
El Índice de Efectividad Gubernamental refleja la percepción sobre la calidad de los servicios públicos, la calidad del servicio civil, su grado de independencia de presiones políticas, la calidad de la formulación e implementación de políticas públicas, y la credibilidad de los compromisos de gobierno con esas políticas

Efectividad Gubernamental Indicadores Mundiales de Gobernabilidad - Banco Mundial



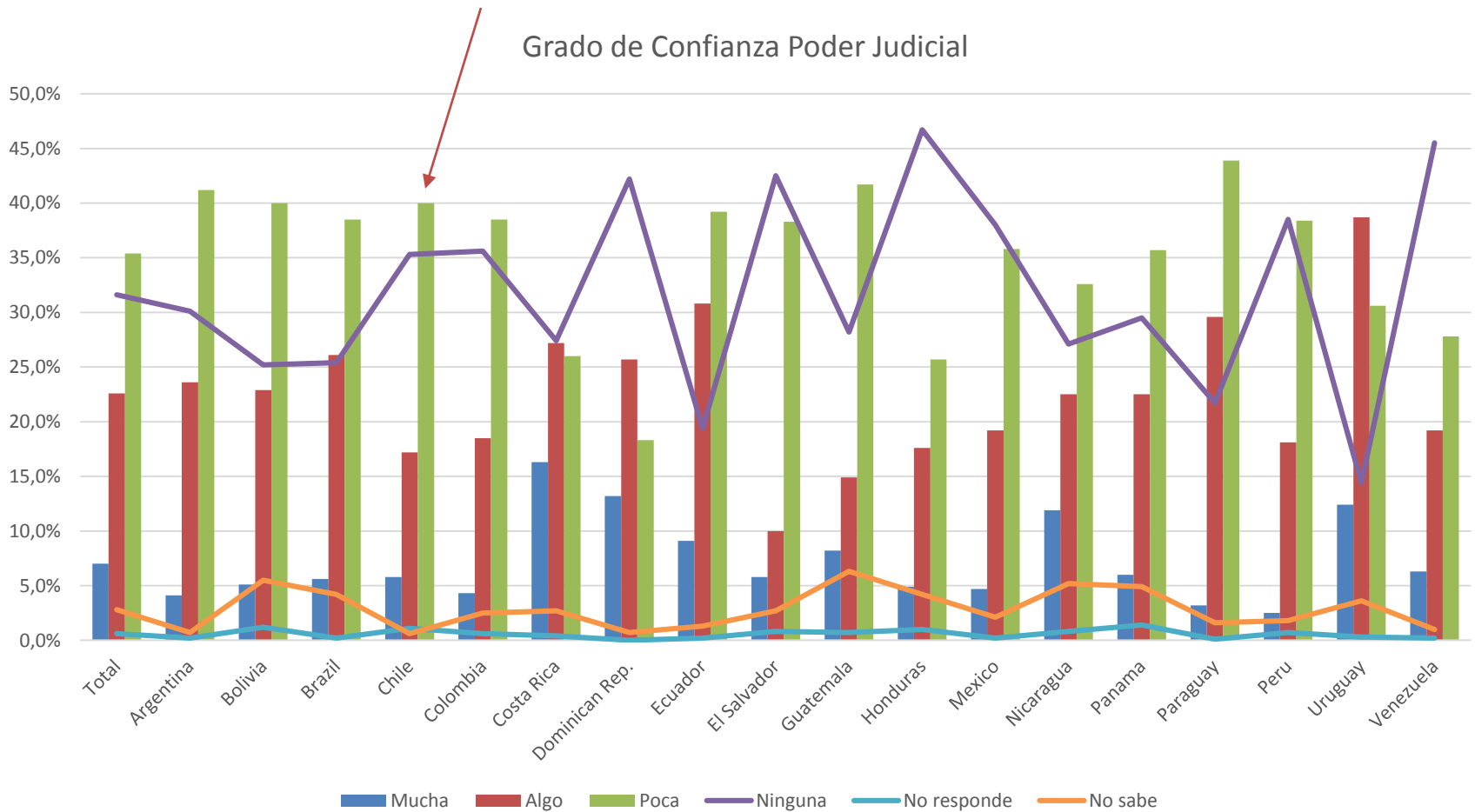
Rule of Law Index 2015

0-1 scale (1=best performance)

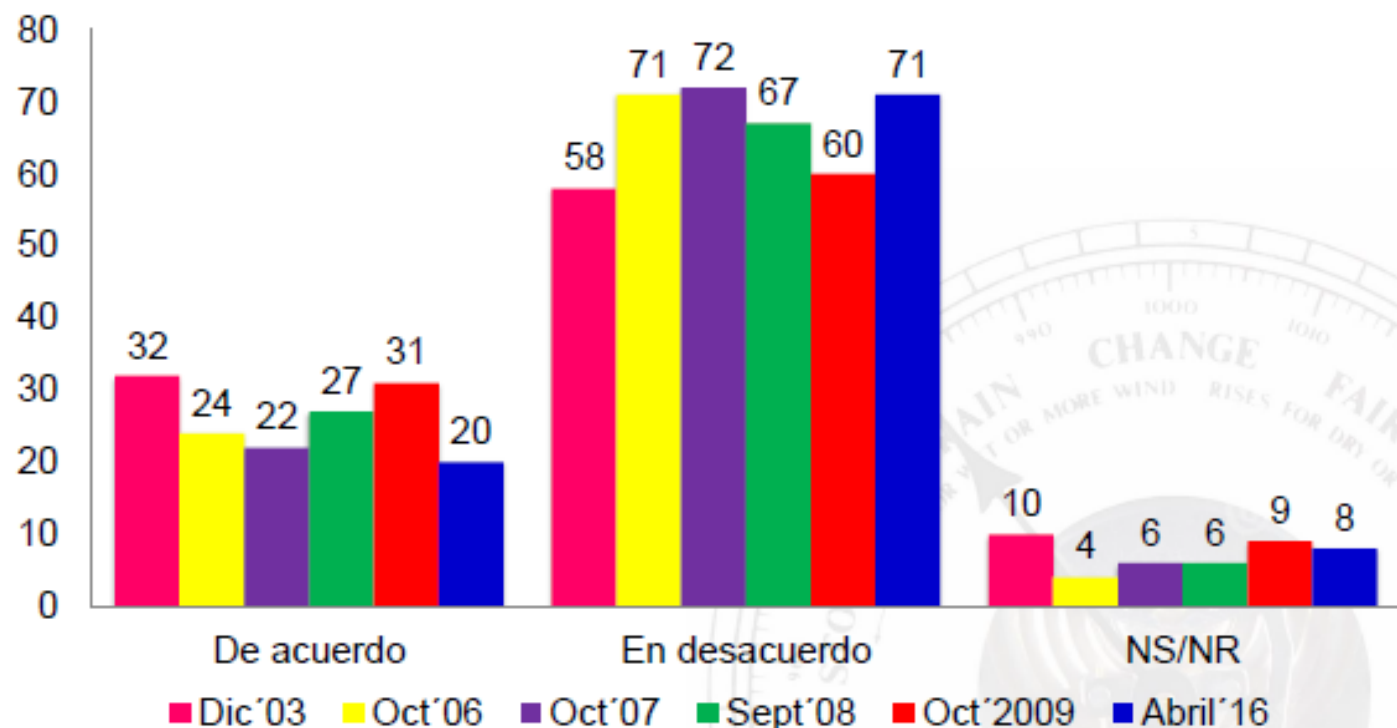


Source: World Justice Project

Latinobarometro 2015



LOS TRIBUNALES LE DAN LA RAZÓN A QUIÉN EFECTIVAMENTE LA TIENE 2003 - 2016



P: A continuación voy a leerle una serie de frases referidas a la situación actual de nuestra Administración de Justicia. Para cada una de las frases que le leeré, quisiera que me dijera si está muy de acuerdo, de acuerdo, en desacuerdo o muy en desacuerdo. Por lo general los tribunales dan la razón a quien efectivamente la tiene. Aquí: Muy de acuerdo más de acuerdo y muy en desacuerdo más en desacuerdo.

Fuente: Barómetro de la Política, abril 2016.

MORI
Market Opinion
Research Internacional

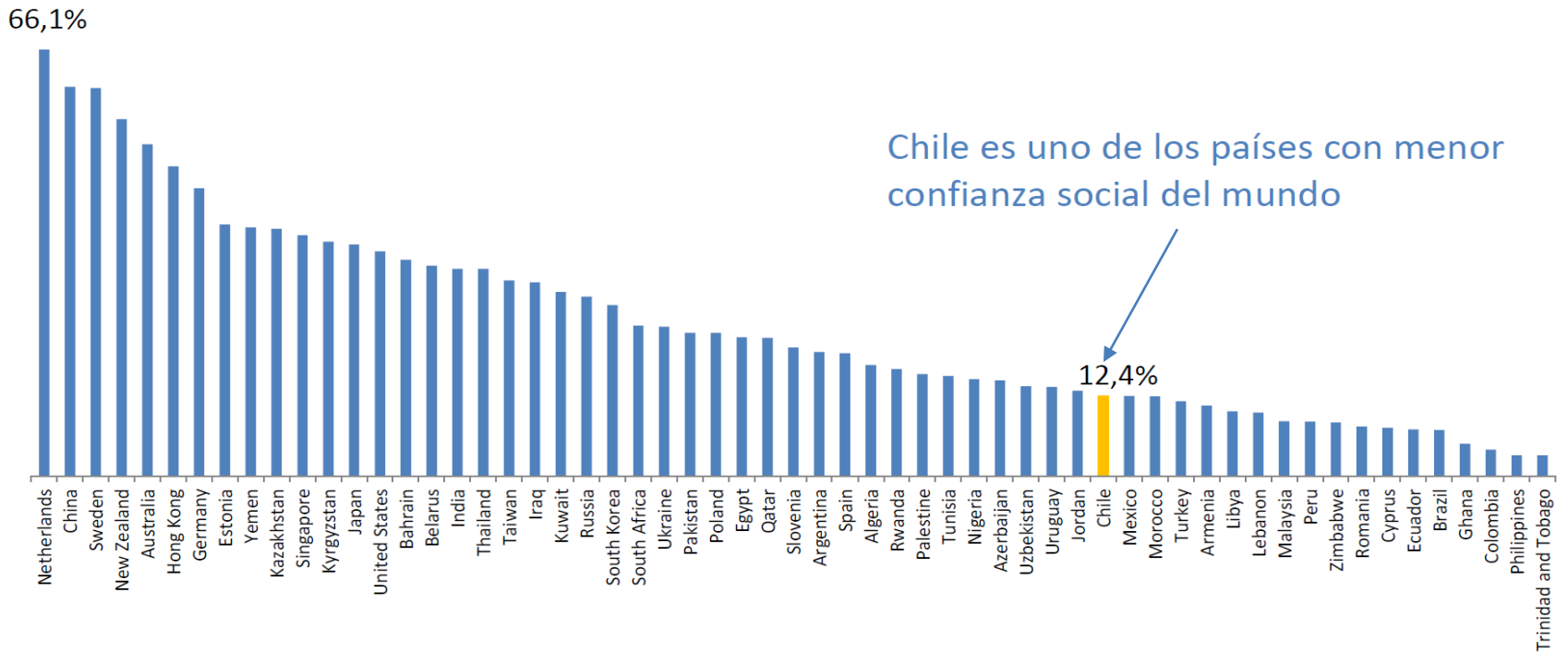


II. El país reporta corrupción y desconfianza más allá de la posición a nivel global – Énfasis Sector Judicial

CHILE

Contexto

% que afirma que "Se puede confiar en la mayoría de la gente"

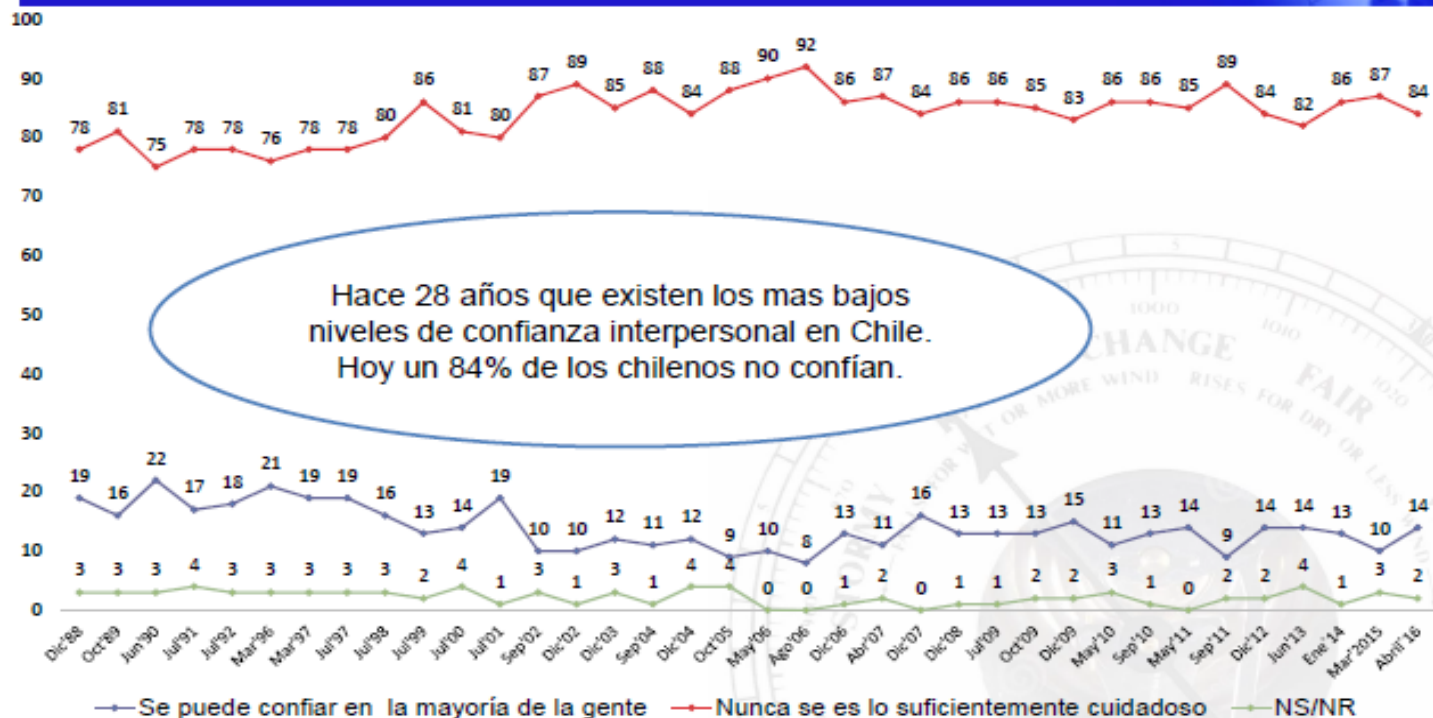


Fuente: World Value Survey 2010-2014

Centro UC
Políticas Públicas



CONFIANZA INTERPERSONAL, 1988-2015



P.: ¿Hablando en general, ¿cuánto cree Ud. que se puede confiar e las personas en Chile ahora? ¿Diría que se puede confiar en la mayoría de la gente o que uno nunca es lo suficientemente cuidadoso en el trato con los demás?

Fuente: Barómetro de la Política, Abril 2016

MORI
Market Opinion
Research Internacional



Latinobarómetro 2015

“A ello se le agrega que las sociedades latinoamericanas funcionan en redes de confianza interpersonal, con altos grados de confianza interna, en el mundo en el cual la persona interactúa. Se trata de la confianza de la vida diaria, con las personas de carne y hueso que se “conocen”. Es la confianza de la piel.

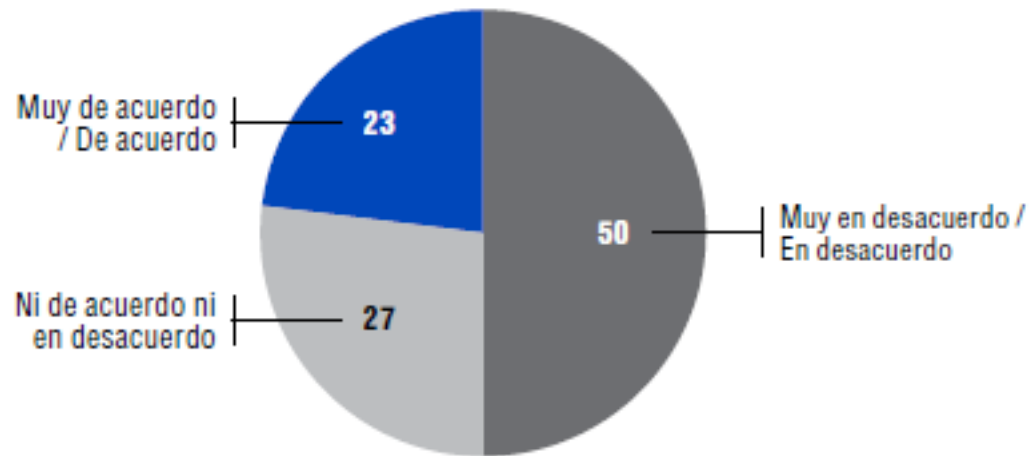
“Hacia fuera, estas redes tienen los más altos niveles de desconfianza, produciendo enormes costos de transacción entre los distintos grupos de la sociedad. La confianza interpersonal en América Latina se ha mantenido como una de las más bajas de la Tierra, sin que exista una explicación teórica de sus consecuencias, ni de su funcionamiento.

“Es por ello que **los valores de la eficiencia y la competencia son escasos**, porque no sirven para funcionar al interior de las redes de confianza, y mucho menos fuera de ellas”.

Encuesta Bicentenario (UC)

Gráfico 3: Nivel de acuerdo con la afirmación “se puede confiar en la mayoría de las personas” (%)

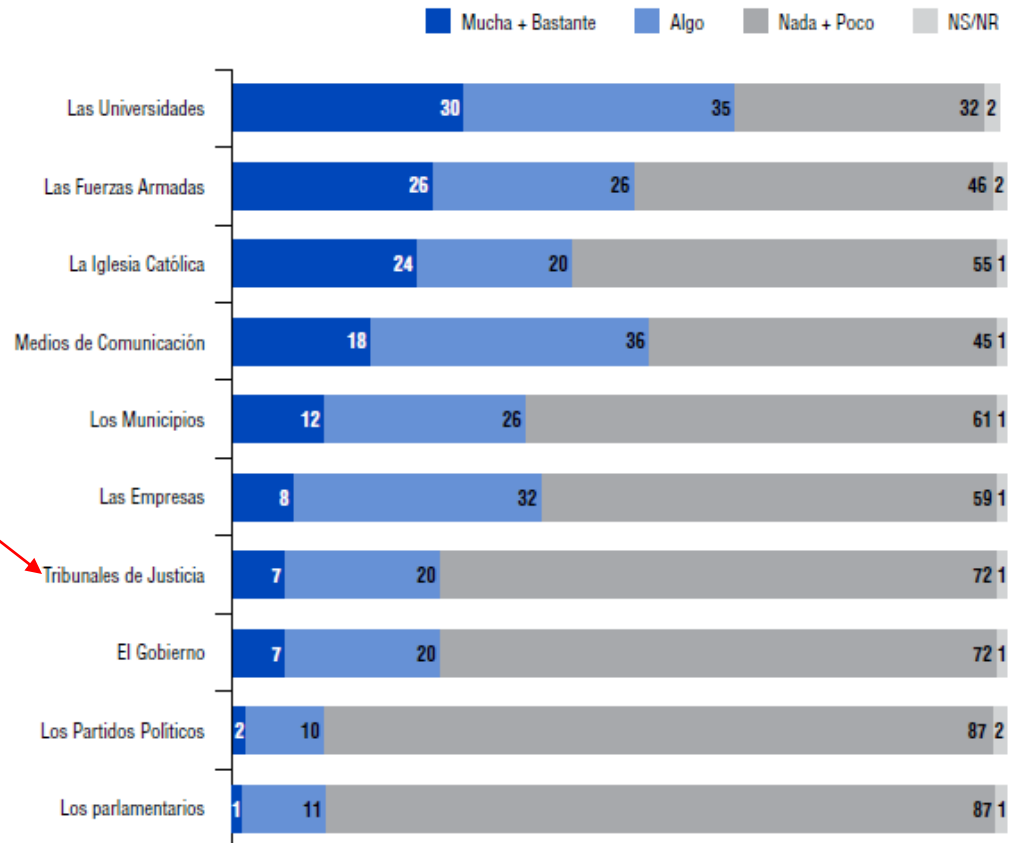
Base: Total muestra



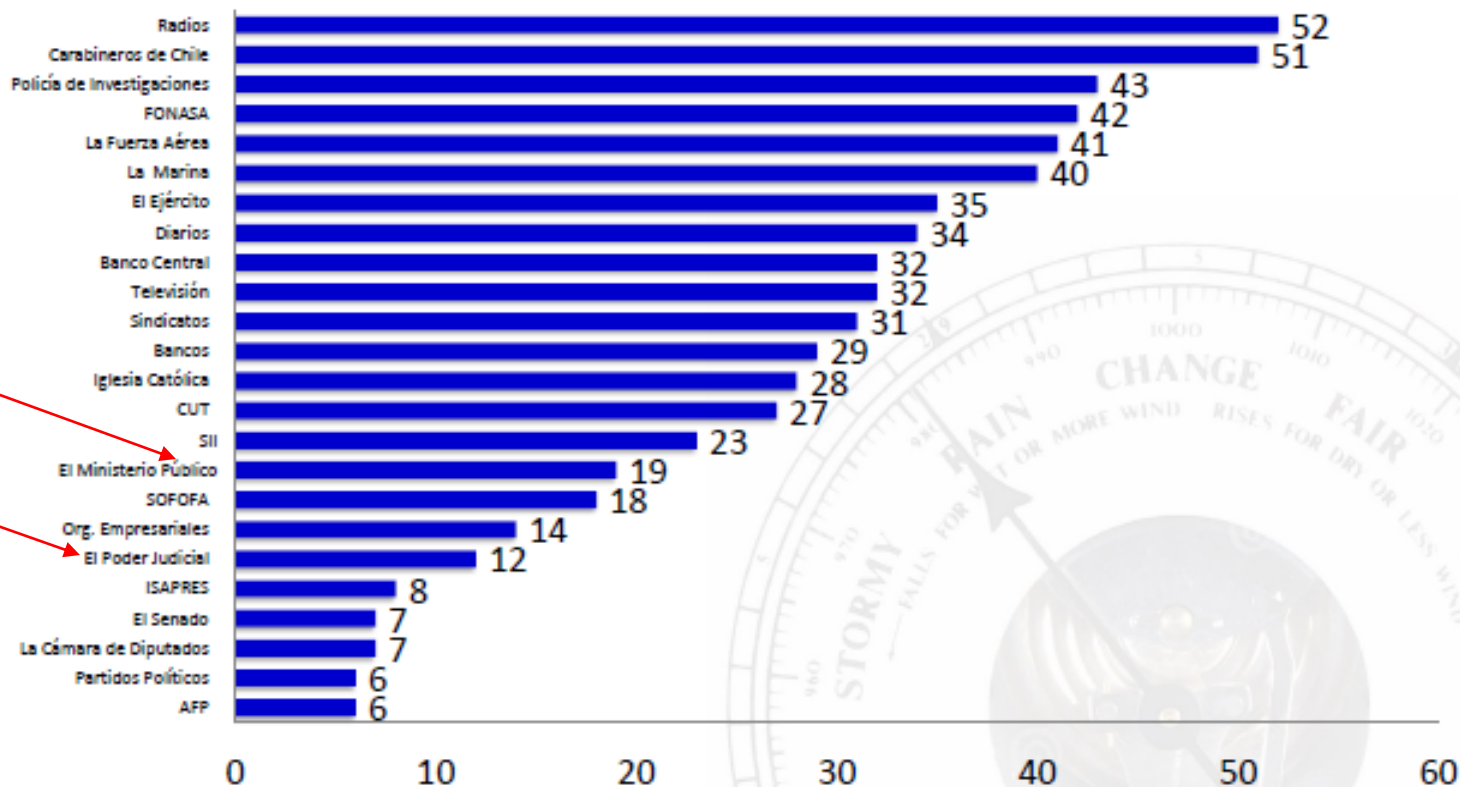
Encuesta Bicentenario (UC – 2015)

Gráfico 1. Confianza institucional (%)

Base: Total muestra



CONFIANZA EN INSTITUCIONES ABRIL 2016



P. Le voy a decir el nombre de algunas organizaciones, ¿Podría decirme cuánta confianza tiene Ud. en cada una de ellas: Mucha, bastante, poca o ninguna confianza? Aquí solo Mucha + Bastante confianza.

Fuente: Barómetro de la política, Abril 2016.

MORI
Market Opinion
Research Internacional

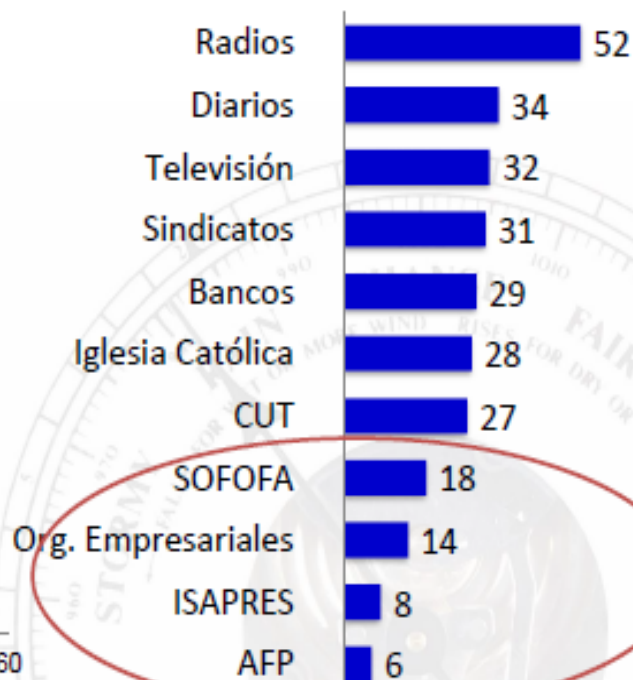


RANKING DE CONFIANZA EN INSTITUCIONES SEGÚN TIPO DE INSTITUCIÓN 2016

INSTITUCIONES PÚBLICAS



INSTITUCIONES PRIVADAS Y DE LA SOCIEDAD CIVIL

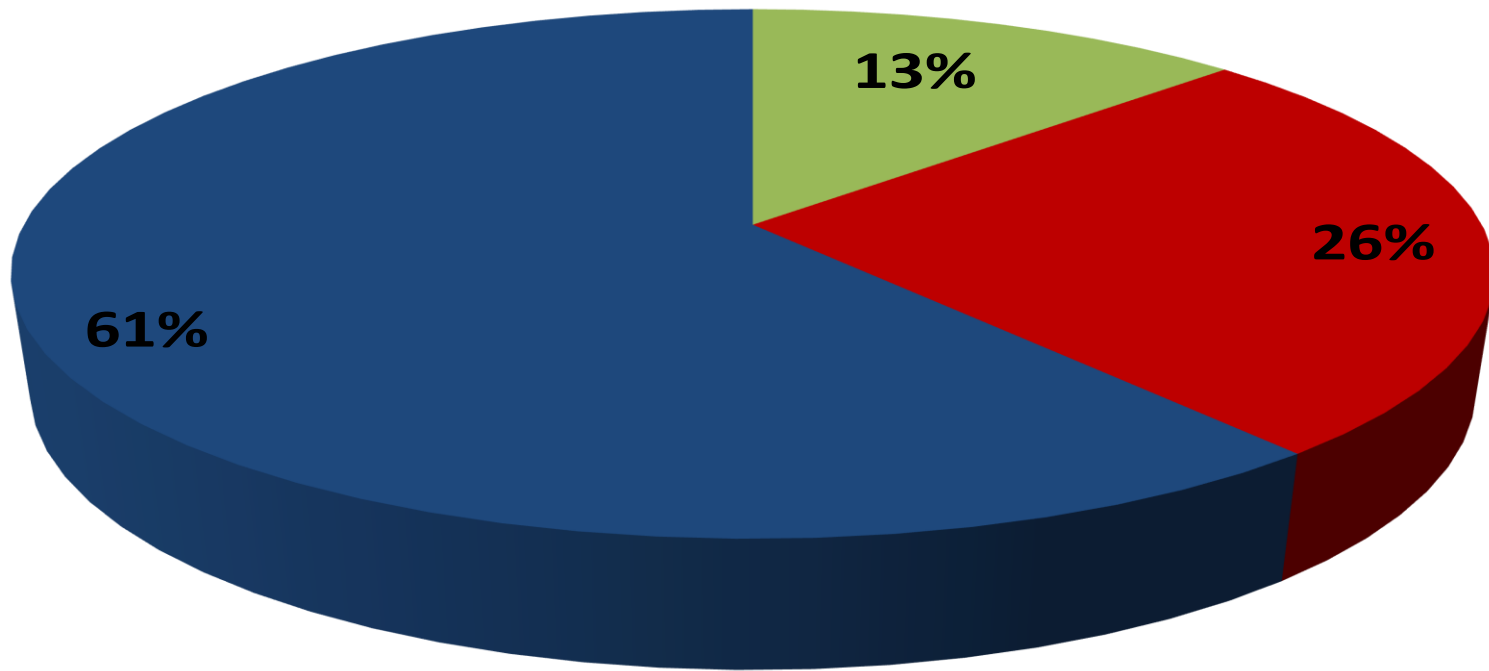


P. Le voy a decir el nombre de algunas organizaciones, ¿Podría decirme cuánta confianza tiene Ud. en cada una de ellas: Mucha, bastante, poca o ninguna confianza? Aquí solo Mucha + Bastante confianza.

Fuente: Barómetro de la política, abril 2016.

Los chilenos ¿cómo percibimos la corrupción?

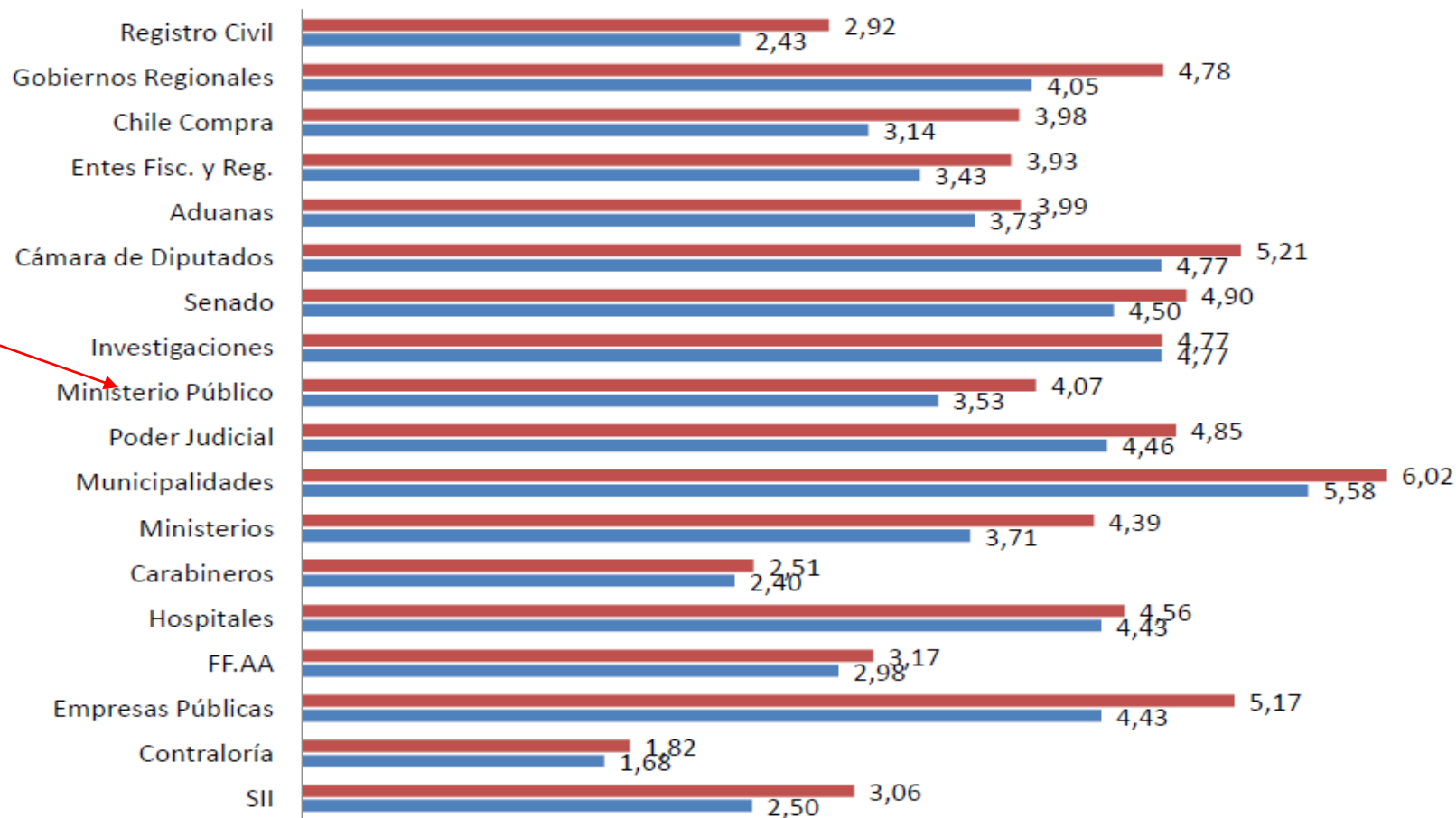
■ Disminuyó ■ Se Mantiene ■ Aumentó



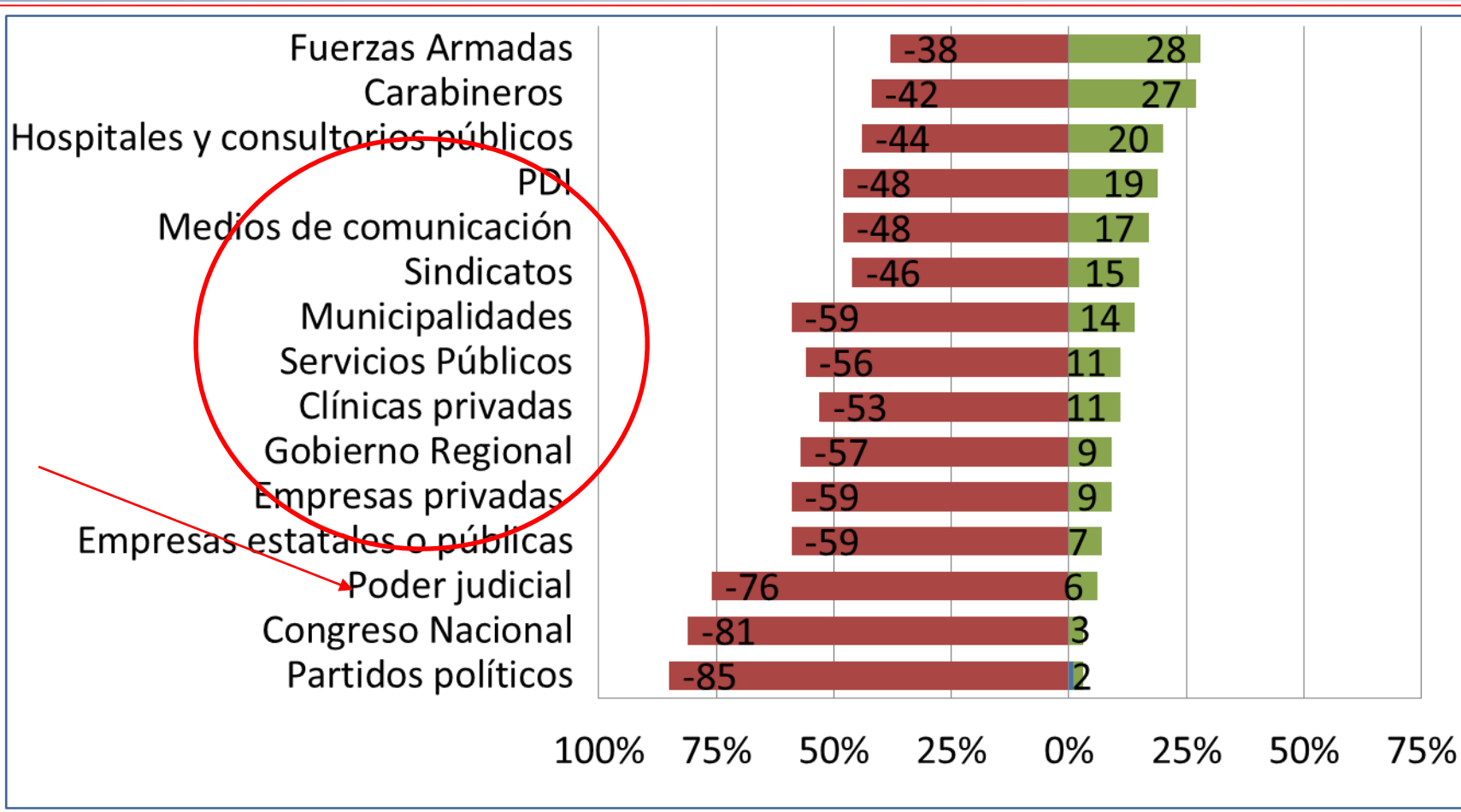
Fuente: Barómetro Global de la Corrupción. Chile Transparente (2013)

Aumento de la percepción de corrupción en todas las instituciones

■ 2013 ■ 2012



Ideas de corrupción asociadas a instituciones (2015): confusión

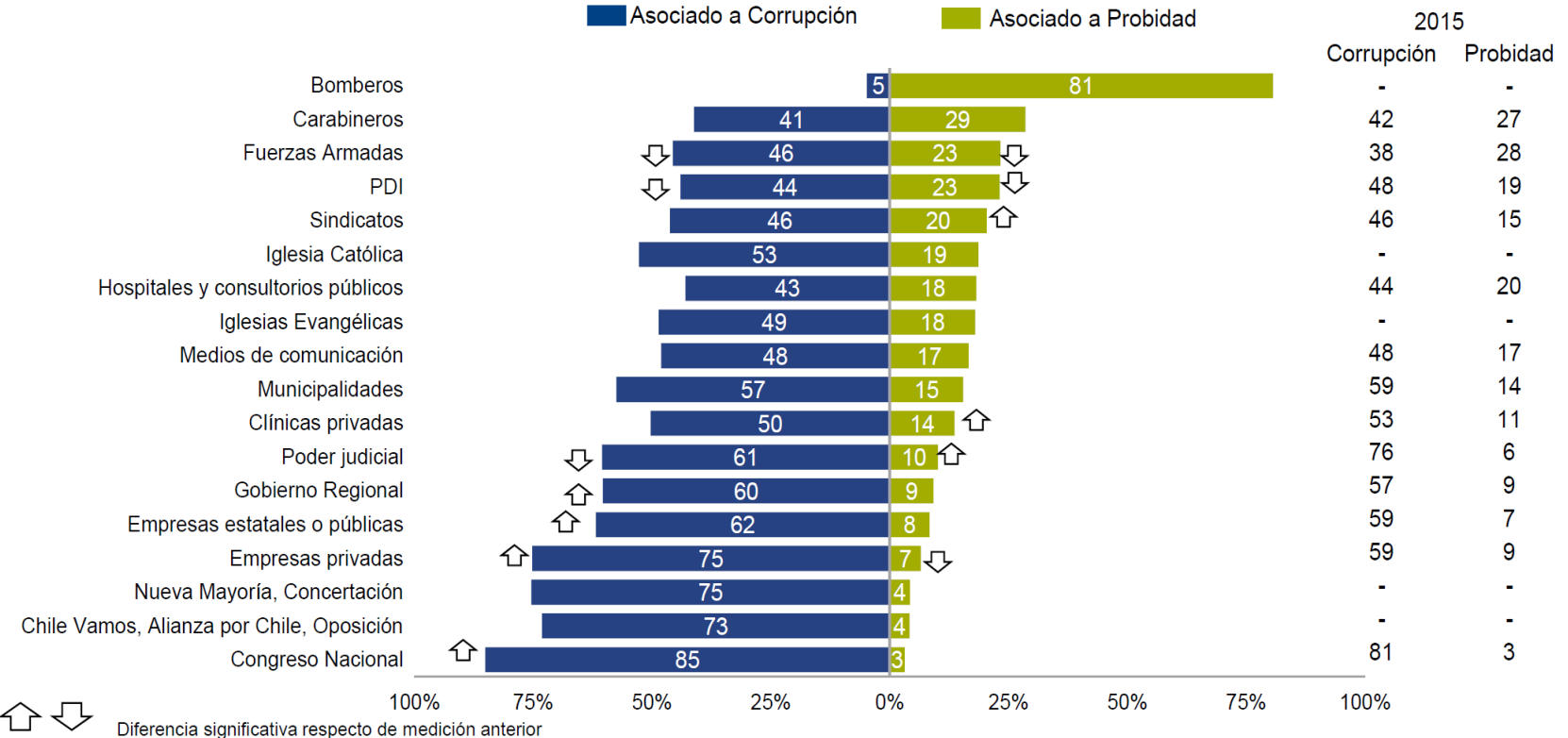


Fuente: GfK Adimark – Encuesta de Opinión Pública en la Región de Valparaíso, Abril 2015

Fundación Piensa 2016

Asociación de instituciones a Probidad/Corrupción

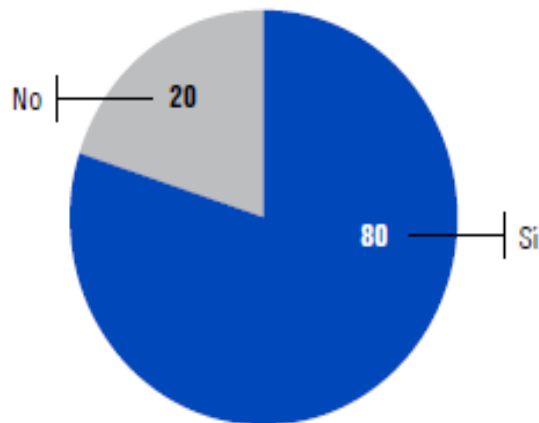
A continuación, nombraré un conjunto de instituciones o entidades. Me gustaría que me señalara a cuál de las siguientes ideas se asocia más cada una de ellas. (B:1651, Total muestra)



Encuesta Bicentenario (UC)

Gráfico 8: Actualmente ¿diría Ud. que Chile es un país corrupto? (%)

Base: Total muestra



Sin embargo, cuando se les pregunta cómo es el nivel de corrupción de Chile (Gráfico 9) en comparación al resto de los países de Latinoamérica, la mitad declara

que Chile es menos corrupto (50%), el 42% afirma que es igual de corrupto y solo el 8% declara que Chile es más corrupto que el resto de Latinoamérica.

Encuesta Bicentenario (UC)

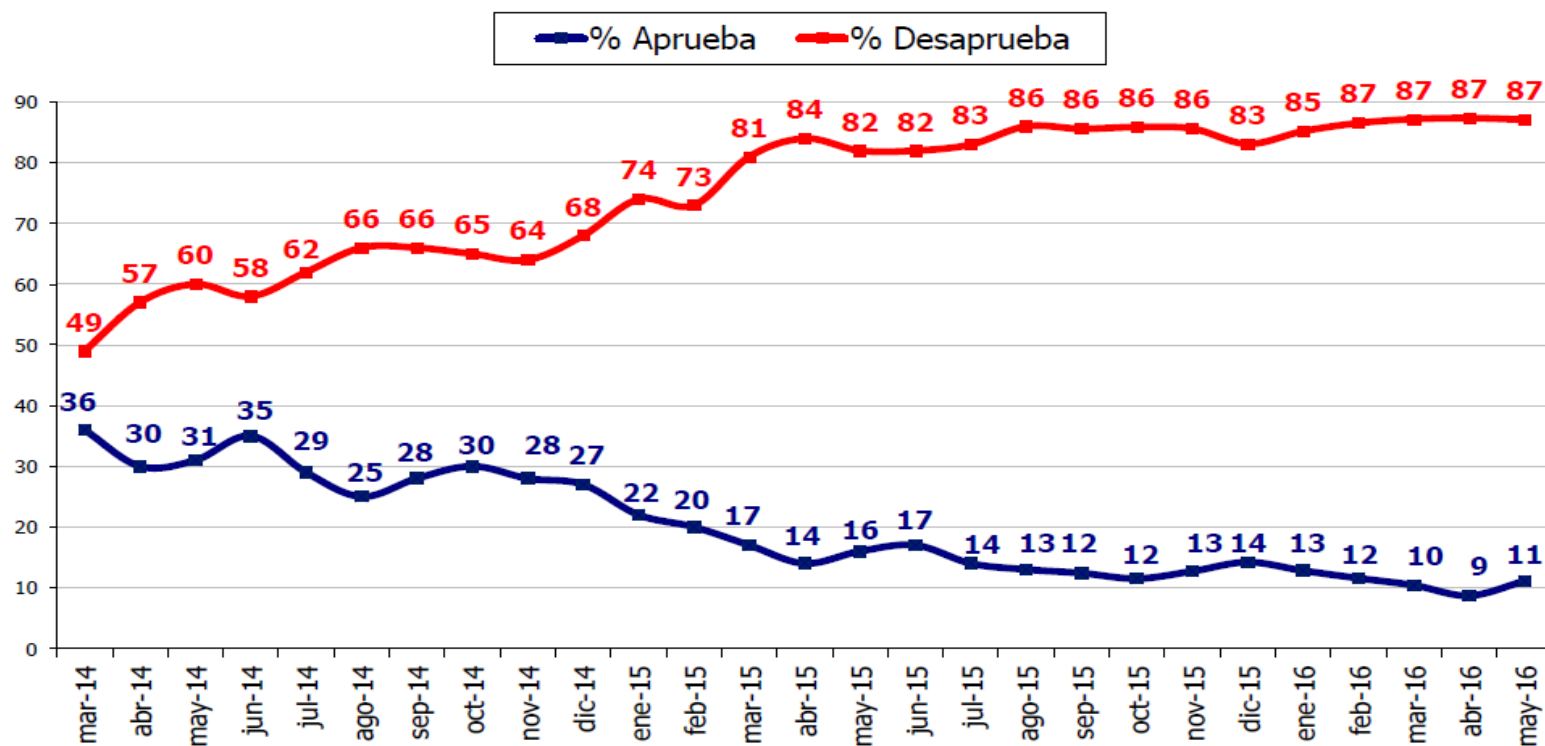
Gráfico 10: Porcentaje que cree que existe mucha o bastante corrupción en las siguientes instituciones (%)

Base: Total muestra



Corrupción en organismos del Estado

¿Usted aprueba o desaprueba como Michelle Bachelet y su equipo de gobierno están manejando la corrupción en organismos del Estado?

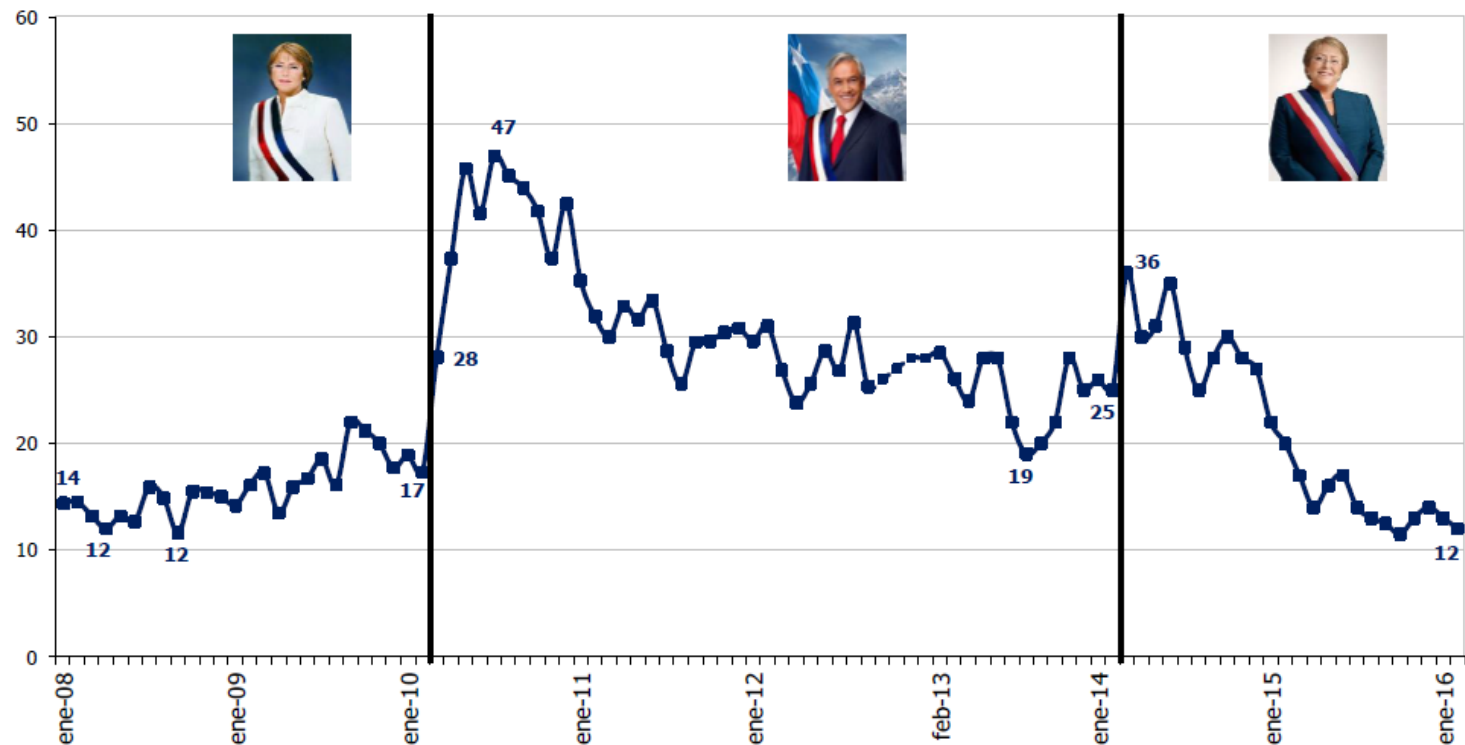


© GfK 2016 | ENCUESTA DE OPINIÓN PÚBLICA: EVALUACIÓN GESTIÓN DE GOBIERNO | MAYO 2016
 * La diferencia para completar 100% corresponde a las respuestas "no aprueba, ni desaprueba" + "no sabe, no contesta"

Evaluación “Manejo de la Corrupción”. Gráfico Histórico

“¿Usted aprueba o desaprueba como (Michelle Bachelet / Sebastián Piñera) y su equipo de gobierno están manejando la Corrupción en organismos del Estado?”

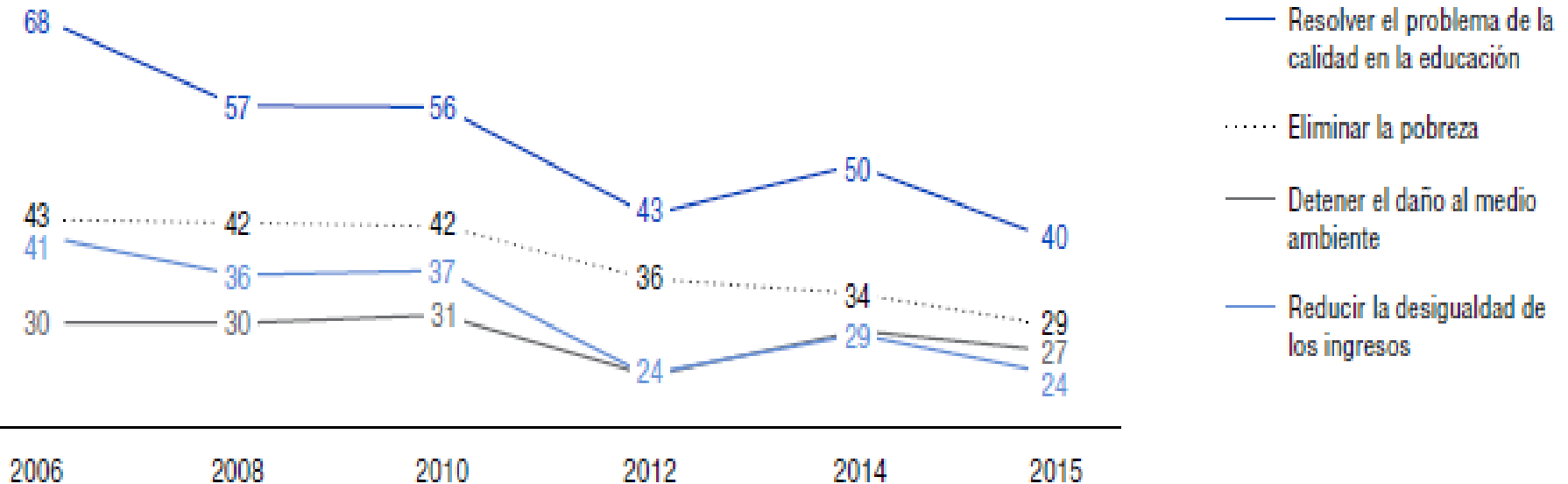
% Aprueba



Encuesta Bicentenario (UC)

Gráfico 5: Expectativas sobre metas del país en diez años más (% Se habrá avanzado + Se habrá alcanzado)

Base: Total muestra



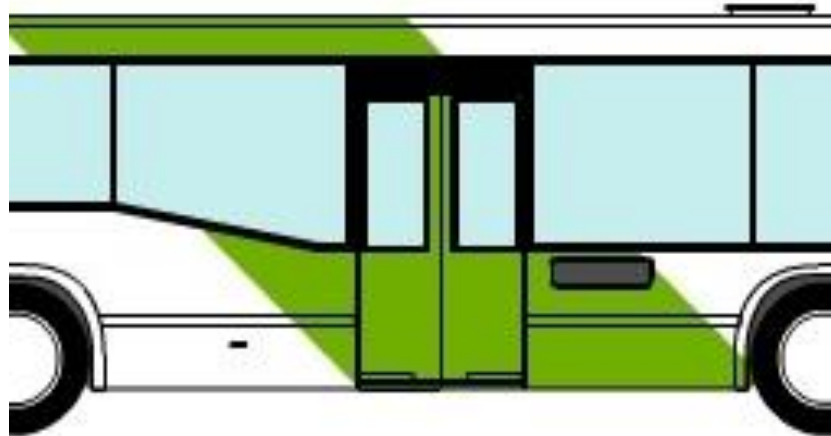
¿Datos duros?

- Significativamente escasos (perceptivo)
- Del Ministerio Público: difícil, baja desagregación
- Delitos funcionarios (2000-2012), 0.09%
- Delitos funcionarios (2013), 0.105%
- Delitos funcionarios (2014), 0.18%
- Delitos funcionarios (2015), 0.189%

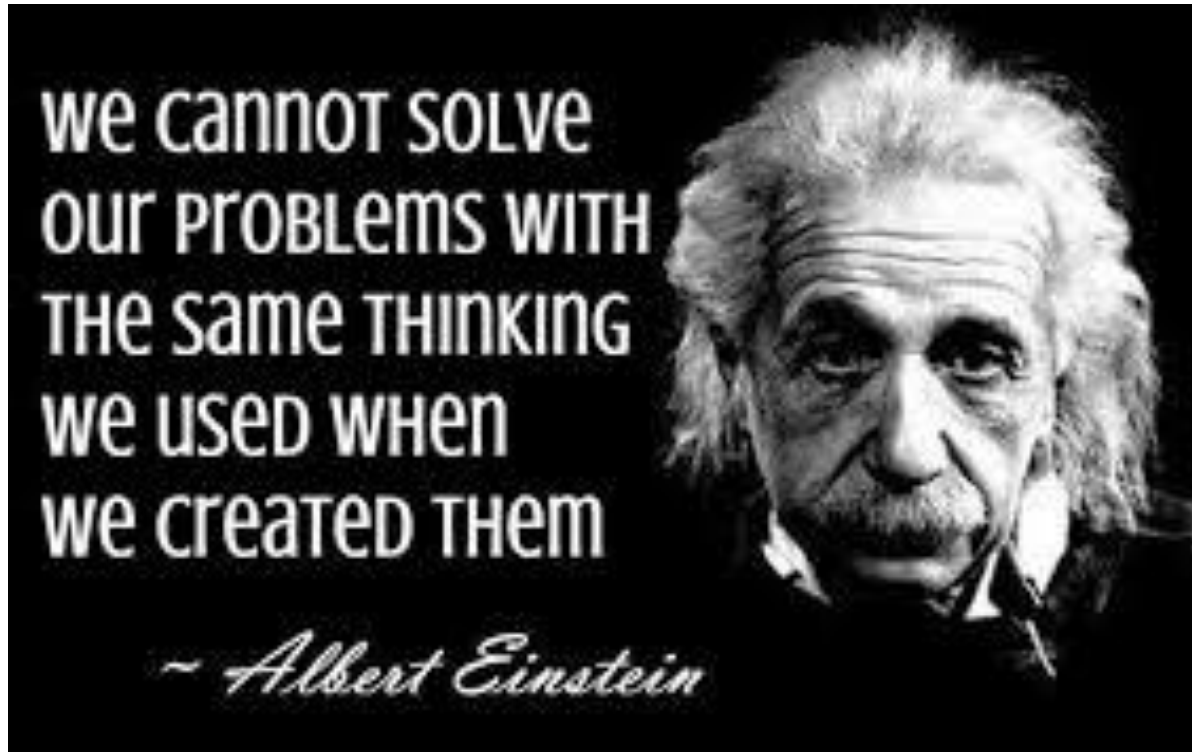
III. Desafío

¿CÓMO LO HACEMOS PARA SALIR?

¿Para dónde va la micro?



**Con innovación. Si buscas resultados distintos, no
hagas siempre lo mismo!**



Fuente: Collected quotes from Albert Einstein. Mocho-choco.com

III.1 Innovación: cuidando la educación

- Cómo competiremos en innovación e inteligencia mañana:

¿Cuál es el número de niños de 15 años top ten en Pisa –los mas altos scores-?

III.1 Innovación: cuidando la educación

ARGENTINA
(40MM)



One Bus

=

44 (0.0064%)

CHILE
(17MM)



Bus X 8 1/3

=

365 (0.12%)

NETHERLANDS
(16.6MM)



Airbus A380 x 17

=

8.735 (4.36%)

SOUTH KOREA
(48MM)



Airbus A380 x 153

=

80.282 (12.1%)

III.1 Innovación: cuidando la educación

NINIS EN AMÉRICA LATINA

20 millones de jóvenes en
busca de oportunidades

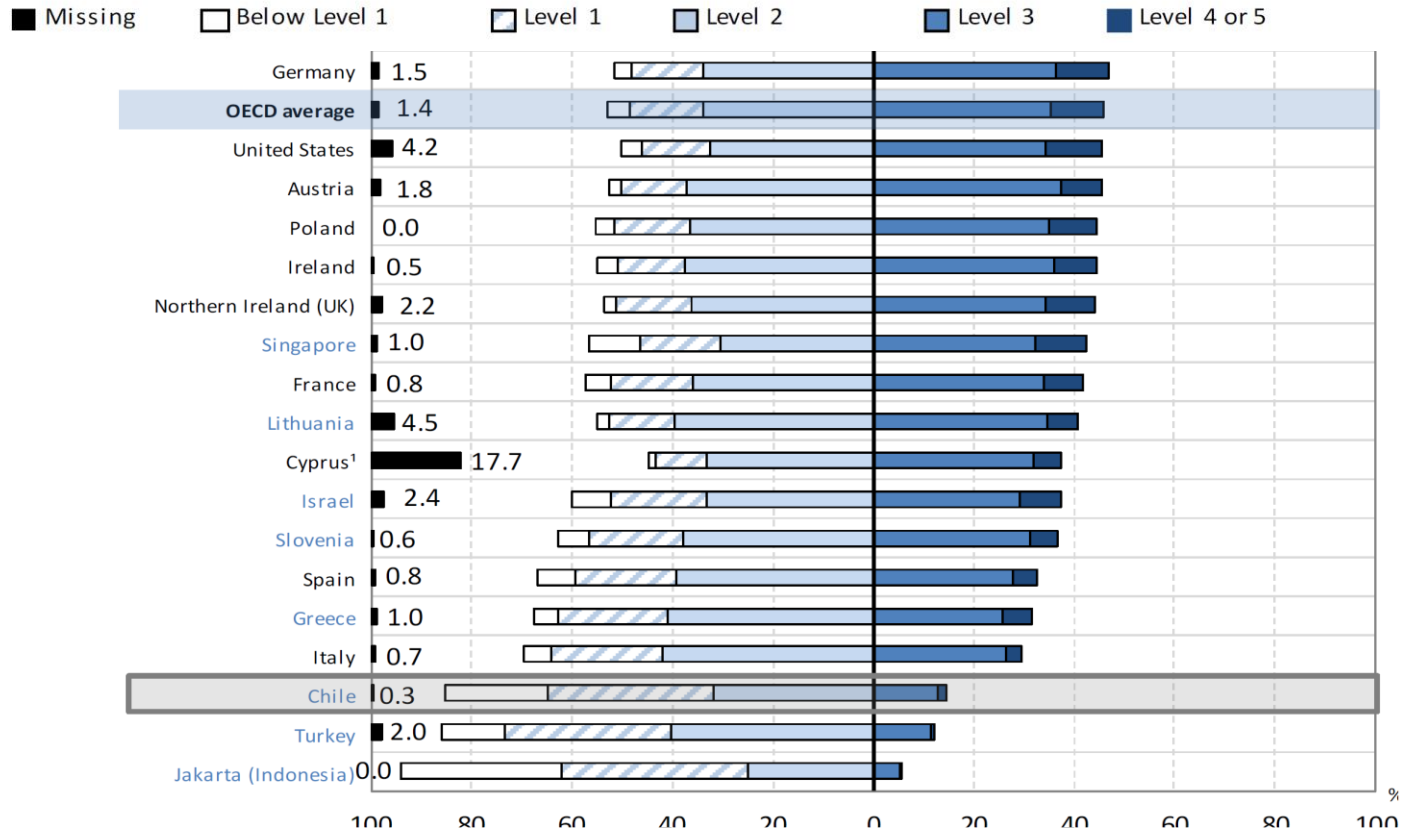
Rafael de Hoyos
Halsey Rogers
Miguel Székely



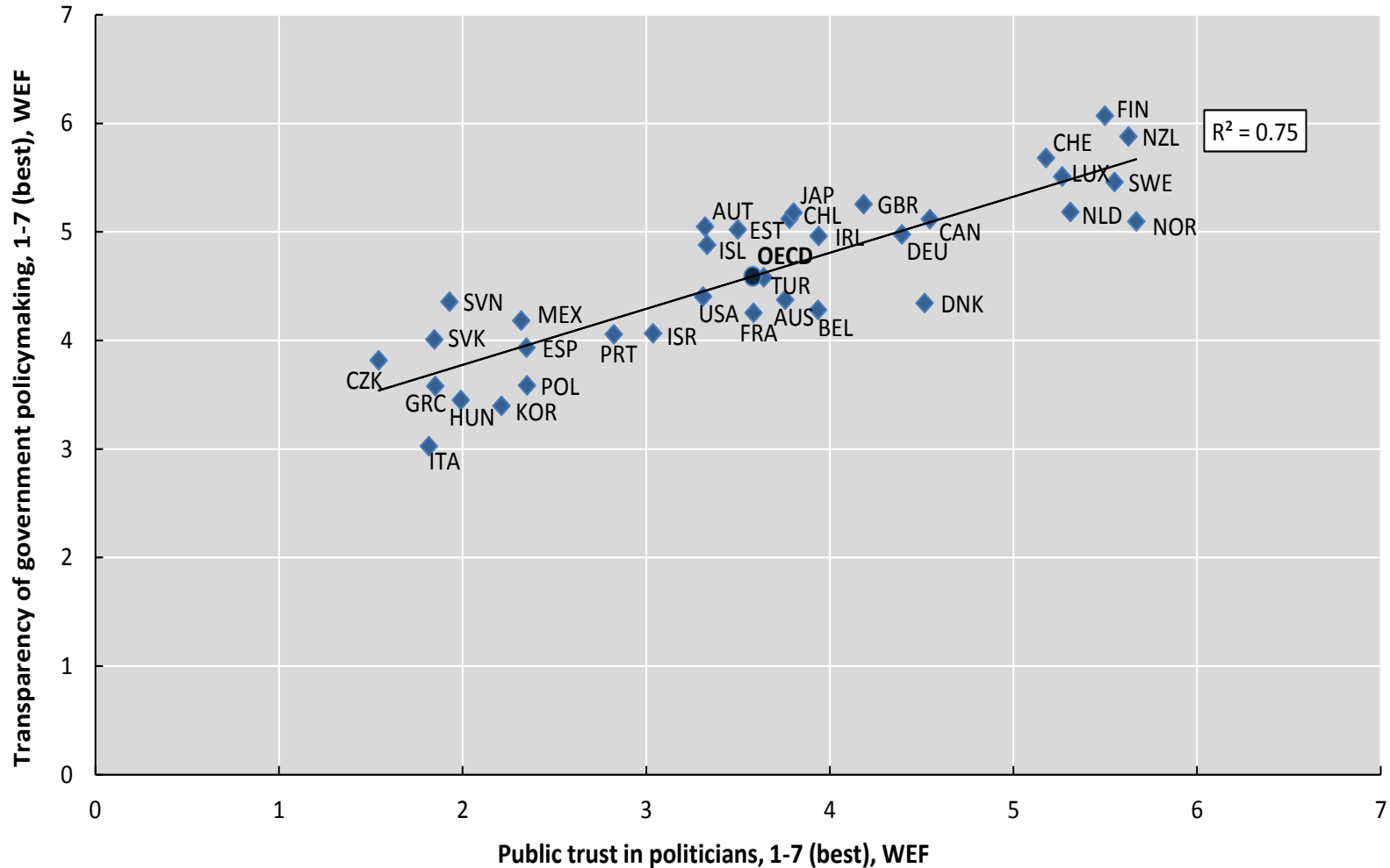
Chile – Country Note – Skills Matter: Further Results from the Survey of Adult Skills

Figure 1 Literacy proficiency among adults

Percentage of adults scoring at each proficiency level in literacy



III.2 Con Transparencia en la toma de decisiones para aumentar confianza...



III.3 ...considerando nuevas claves...

Al Estado (a todo)

GOBERNANZA

Transparencia
(Lobby)

Control
(credibilidad sin exageración)

Rendición de Cuentas

Participación ciudadana

Probidad

Transferencia
y externalización

Bidireccionalidad

A los Privados

III.3...considerando nuevas claves...

GOBERNANZA

The diagram illustrates the concept of Governance as a building. The roof is a dark blue triangle containing the word 'GOBERNANZA'. Below the roof are three vertical pillars. The left pillar is light blue and contains the text 'Mejorando el Estado de Derecho'. The middle pillar is white and contains silhouettes of a group of people. The right pillar is light blue and contains the text 'Mejorando la Administración de Justicia'. At the base of the pillars is a dark blue horizontal bar containing the word 'Bidireccionalidad'.

Mejorando el Estado de
Derecho

Mejorando la Administración
de Justicia

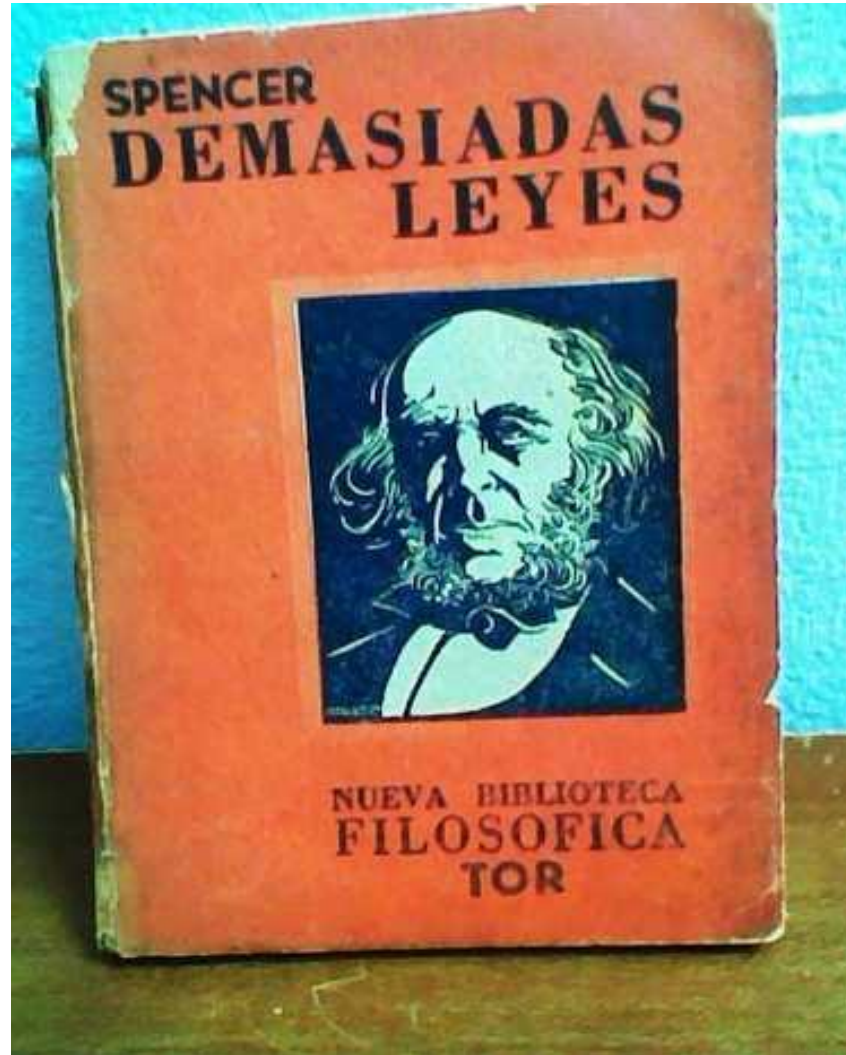
Bidireccionalidad

Bidireccionalidad

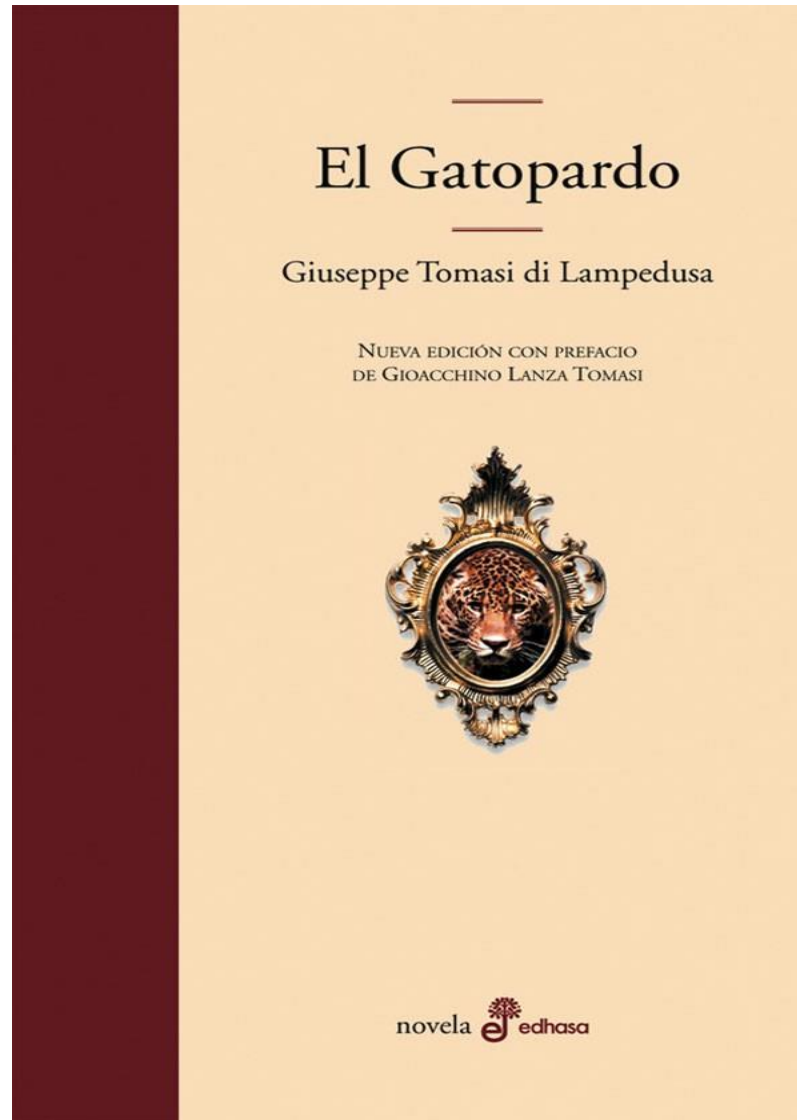
IV. Reflexiones finales

- Urgencia en la resolución del conflicto (relevancia y momento)
- Es un problema común en el mundo: salidas diferentes o vernaculares
- El riesgo de la solución del ZAR
- Ir al gimnasio: musculatura de la coordinación
- Autonomía v/s colaboración (¿incompatibles?)
- Implantando transparencia en la decisión de justicia y de los órganos estatales en general

Cuidado: la ley no será la salvación



La trampa del Gatopardo: *Que todo cambie para que todo siga igual*



Muchas Gracias!

Ramiro Mendoza

Profesor de Derecho Administrativo (PUC)

Decano Facultad de Derecho

Universidad Adolfo Ibáñez

ramiro.mendoza@uai.cl